



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

10.04.2019 № 1960/12

На № 3075/39 от 20.03.2019

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.О.Архипову

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «Об утверждении порядка организации и проведения
контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта
(договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту
регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных
пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального
образования город Краснодар, проведения линейного контроля»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 20 марта 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, уполномоченным органом выдано положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля за осуществлением перевозчиком регулярных перевозок пассажиров и багажа на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» от 08.08.2018 № 3743/12. Однако, в связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования, уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости повторного проведения оценки регулирующего воздействия. По результатам повторной оценки регулирующего воздействия Проекта выдано отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия от 27.09.2018 № 4797/12. Кроме того, в 2018 году, Законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» признан утратившим силу Закон Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае». В результате оценки регулирующего воздействия Проекта от 29.01.2019 № 272/12 было дано положительное заключение, в котором уполномоченный орган дал технические рекомендации в отношении проекта. В последствие прокуратурой города Краснодара при изучении Проекта на соответствие требованиям законодательства и антикоррупционной экспертизы выдано заключение от 06.03.2019 № 22-07-2019/186835 об устранении нарушений и замечаний. Доработанный и приведенный разработчиком в соответствие действующему законодательству проект муниципального нормативного правового акта с существенными изменениями направлен на повторное проведение оценки регулирующего воздействия.

Уполномоченным органом проведен анализ результатов исследований, проведенных разработчиком, содержащихся в сводном отчете:

- предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие муниципального нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля;

- признание утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2015 № 8468 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» (в том числе, признание утратившими силу постановлений о внесении изменений).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- принятие муниципального нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля;

- непризнание утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2015 № 8468 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» (в том числе, признание утратившими силу постановлений о внесении изменений).

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 22 перевозчика, из них: 2 индивидуальных предпринимателя, 1 предприятие муниципальной формы собственности, 19 предприятий частной формы собственности;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленной цели правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (май 2019 года);

периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования – мониторинг не предусмотрен;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории муниципального образования город Краснодар;

- водители транспортных средств;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в необходимости нормативного регулирования организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля.

В связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) договор на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, дающий право перевозчику на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа, заменяется на муниципальный контракт (по регулируемым тарифам) и

свидетельство об осуществлении регулярных пассажирских перевозок (по нерегулируемым тарифам).

Статья 20 Закона Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 3931-КЗ) предусматривает необходимость нормативного регулирования органами транспортного обслуживания населения порядка организации и проведения контроля за осуществлением перевозчиком регулярных перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых на основании муниципального контракта или свидетельства об осуществлении регулярных пассажирских перевозок.

В связи с наличием существенных и значимых изменений, произошедшими в действующем федеральном и краевом законодательстве, разработчик считает необходимым признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2015 № 8468 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» и утвердить новый муниципальный нормативный правовой акт.

Принятие указанного нормативного правового акта установит нормативно-правовое регулирование порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля, позволит исполнить предписание межрегионального управления автодорожного надзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея) от 06.04.2018 № 02-2053-011 «П» в части необходимости утверждения соответствующего порядка, поспособствует повышению качества жизни граждан муниципального образования город Краснодар в сфере транспортного обслуживания.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- исполнении возложенных полномочий (в части контроля) в области организации транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности и деятельности по организации дорожного движения на территории муниципального образования город Краснодар путем утверждения Порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком

условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля и признания утратившим силу других муниципальных нормативных правовых актов.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. На перевозчиков возлагаются обязанности по устранению выявленных нарушений условий муниципального контракта и/или свидетельства, указанных в требованиях (предписаниях) об устранении допущенных нарушений, а также по исполнению выданных требований (предписаний) об устранении допущенных нарушений.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта и/или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в определении последовательности действий департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар при осуществлении контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта и/или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 21 марта 2019 года по 29 марта 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общественной палаты Краснодарского края.

От Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
К.С.Авдошкина
2517005