



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красноармейская/Кузнечная ул., 116/2,
г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 255-61-77, e-mail: plan@krd.ru

20.09.2016 № 12-04/4395

На № _____ от _____

Директору департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.Ф.Медведеву

Заключение

**о проведении экспертизы решения городской Думы Краснодара
от 20.11.2014 № 70 п. 9 «Об утверждении Порядка проведения торгов на за-
ключение договора на размещение рекламы на общественном пассажир-
ском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муницип-
ального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел решение городской Думы Краснодара от 20.11.2014 № 70 п.9 «Об утверждении Порядка проведения торгов на заключение договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар» (далее - муниципальный нормативный правовой акт, Порядок).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2016 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 17 июня 2016 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза муниципального

нормативного правового акта проводилась в срок с 20 июня 2016 года по 20 сентября 2016 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 20 июня 2016 года по 20 июля 2016 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, у департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар.

По информации департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Уставом муниципального образования город Краснодар.

Муниципальный нормативный правовой акт определяет правила по организации и проведению торгов на право заключения договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар с целью обеспечения эффективного использования общественного транспорта и пополнения доходной части местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

Муниципальный нормативный правовой акт не распространяется на отношения, связанные с размещением рекламы в салоне общественного транспорта.

Предметом аукциона в электронной форме является право заключения договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар.

По результатам проведенных торгов с победителями будут заключаться договоры на бумажном носителе, подписание которых, согласно пункту 63 раздела IX Порядка, осуществляется в муниципальном унитарном предприятии «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» (далее – МУП «КТТУ»).

Департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар сообщил, что в настоящее время размещение рекламы на муниципальном транспорте осуществляется путем заключения прямого договора между МУП

«КТТУ» и рекламодателями. МУП «КТТУ» не предоставляется информация о наличии либо отсутствии рекламных мест на муниципальном транспорте в департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

На момент проведения экспертизы муниципальный нормативный правовой акт является действующим.

Муниципальный нормативный правовой акт предусматривает механизм и порядок последовательности действий (взаимодействий) организатора аукциона, претендента на участие в аукционе, участника аукциона, оператора электронной площадки, комиссии.

Порядок содержит требования к участникам аукциона в электронной форме, так претендентом на участие в аукционе не вправе быть лицо:

- экономическая деятельность которого приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- находящееся в процессе ликвидации (в отношении юридических лиц) или в случае наличия решения арбитражного суда о признании указанного лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом и об открытии конкурсного производства;

- имеющее задолженность по начисленным налогам, сборам, пеням, штрафам, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, при условии, что указанные лица не обжалуют наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в установленном порядке не внесшее обеспечение заявки на участие в аукционе;

- имеющее задолженность по оплате за эксплуатацию рекламы по заключенному договору.

В соответствии с пунктом 29 Порядка претендент на участие в аукционе представляет:

- заявку на участие в аукционе, содержащую следующую информацию:

- сведения о претенденте на участие в аукционе (включая почтовый адрес, номер телефона, фамилию, имя, отчество руководителя и (или) ответственного исполнителя (для юридического лица));

- фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), банковские реквизиты и информацию о налоговом органе;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента на участие в аукционе - юридического лица (копия решения (приказа) о назначении или об избрании на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента на участие в аукционе без доверенности. В случае если от имени претендента на участие в аукционе действует иное лицо, заявка на участие в аук-

ционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента на участие в аукционе или нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента на участие в аукционе, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на интернет-портале извещения, либо ее копию, заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- справку из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22@ «Об утверждении рекомендуемой формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, порядка ее заполнения и рекомендуемого формата ее представления в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи»;

- справку из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 28.01.2013 № ММВ-7-12/39@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, порядка их заполнения и форматов предоставления справок в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» (в случае если согласно полученной справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов соответствующая обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов не выполнена).

- бухгалтерскую отчетность за последний отчетный период (в случае если согласно полученной справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов соответствующая обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов не выполнена).

Порядком предусмотрены требования к содержанию извещений и документации об аукционе.

Кроме того, муниципальный нормативный правовой акт содержит порядок и сроки проведения аукциона и подведения итогов аукциона.

Рассматриваемое правовое регулирование направлено на обеспечение и повышение максимальной эффективности использования общественного транспорта, который в свою очередь, традиционно является самым популярным средством передвижения в муниципальном образовании город Краснодар.

В Краснодаре трамвай и троллейбус всегда были одним из самых востребованных видов общественного транспорта, которым пользуется около семидесяти процентов горожан.

Разветвлённая трамвайная и троллейбусная сеть охватывает практически все крупные районы города Краснодара. Пассажирские перевозки осуществляются по 15 трамвайным, 14 троллейбусным и 28 автобусным маршрутам.

Реализация муниципального нормативного правового акта позволит обеспечить поступления дополнительных денежных средств в бюджет муниципального образования город Краснодар от продажи права на заключение договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарскому Региональному Отделению Российского союза Промышленников и Предпринимателей;

Краснодарскому отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»»;

Союзу «Торгово-промышленной палате Краснодарского края»;

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палате Краснодарского края;

Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

В ходе публичных консультаций от Общественной палаты Краснодарского края поступили следующие предложения.

Пункт 29 Порядка содержит требования к оформлению заявки на участие в аукционе - заявка должна быть подписана претендентом на участие в аукционе. Документы должны иметь сквозную нумерацию, быть прошиты, при наличии печати скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью.

Пунктом 31 Порядка установлено, что заявка на участие в аукционе направляется претендентом на участие в аукционе через личный кабинет посредством функционала электронной площадки.

Поскольку Порядок предусматривает проведение электронного аукциона, возникает вопрос о возможности выполнения претендентами требований Порядка в части оформления заявки на участие в аукционе – обеспечение сквозной нумерации, прошивки документов, опечатывания документов на обороте.

Согласно подпункту 3 пункта 11 Порядка несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным разделом VII настоящего Порядка, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия вправе отклонить заявку на участие в аукционе, которая подается в электронной форме (в соответствии с пунктом 31 Порядка) как не соответствующую требованиям пункта 29 Порядка (не прошита, документы не имеют сквозной нумерации, не опечатана на обороте).

С учетом вышеизложенного, Общественная палата Краснодарского края предлагает пункт 29 Порядка изменить и указать, что заявка должна быть подписана электронной цифровой подписью претендента.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

Данное изменение минимизирует возникающие у претендента на участие в аукционе трудности, связанные с предоставлением документов, а также исключит возможное недопущение заявки, как несоответствующей требованиям пункта 29 Порядка.

Также у Общественной палаты Краснодарского края возник вопрос в необходимости представления в составе заявок нотариально удостоверенных копий документов (подпункты 2, 4 пункта 29 Порядка). Учитывая, что заявка на участие в аукционе подается в электронной форме, и предложено в тексте Порядка указать, что участник аукциона несет ответственность за достоверность представленных документов и информации, подписанных электронной цифровой подписью. При этом, представление претендентом недостоверных сведений должно влечь отклонение такого претендента от участия в аукционе на любом его этапе, в том числе являться основанием для отказа от заключения с ним договора на размещение рекламы.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, поскольку установленное требование предоставляет претенденту, в случае отсутствия оригинала документа, право на предоставление заверенной в установленном порядке копии документа.

Кроме того, пунктом 13 Порядка установлено, что претендент на участие в аукционе обеспечивает достоверность предоставленной информации.

Следовательно, предоставленная в установленном порядке заверенная копия документа не вызывает на любом этапе аукциона сомнений в достоверности содержащейся информации.

Также, Общественная палата Краснодарского края предлагает в более сжатые сроки размещать протоколы рассмотрения заявок и протоколы о результатах аукциона на сайте электронной площадки и интернет-портале (пункты 40 и 58 Порядка), мотивируя это тем, что организатор аукциона выполняет лишь техническую работу по размещению соответствующих протоколов.

Поскольку торги проводятся в форме аукциона в электронном виде, и комиссией предоставляются организатору торгов готовые протоколы для размещения их на сайте электронной площадки и интернет-портале, уполномоченный орган считает возможным учесть поступившее предложение.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Краснодарского Регионального Отделения Российского союза Промышленников и Предпринимателей.

От Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» ответы не поступали.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено наличие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

Так, в муниципальном нормативном правовом акте установлена невозможность обеспечения претендентом сквозной нумерации, прошивки документов, опечатывания документов на обороте.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Так, согласно Порядку, одним из участников аукциона является комиссия по проведению аукциона на право заключения договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, созданная для проведения аукциона на право заключения договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, и определения победителя аукциона.

Вместе с тем, по данным департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар данная комиссия не создана.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар», 24.11.2014, № 17 (часть IV).

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта - департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учётом изложенного в заключении, а также выявленных в ходе проведения уполномоченным органом неточностей, содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте, рекомендуем:

- в подпункте 15 пункта 4 Порядка термин электронной цифровой подписи привести в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

- абзац 2 подпункта 6 пункта 29 раздела VII Порядка изложить в следующей редакции: «Заявка должна быть подписана электронной подписью претендента на участие в аукционе.»;

- в пунктах 40 и 58 Порядка два дня заменить на один рабочий день;

- создать Комиссию по проведению аукциона на право заключения договора на размещение рекламы на общественном пассажирском транспорте;

- заменить приказы Федеральной налоговой службы России от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22@, от 28.01.2013 № ММВ-7-12/39@ на действующие приказы Федеральной налоговой службы России;

- разработать форму договора на размещение рекламы на муниципальном общественном транспорте муниципального образования город Краснодар и

принять необходимые меры для реализации муниципального нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 13 Порядка орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2590573