



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

07 НОЯ 2023

№ 6096/31

На № 9711/50 от 11.10.2023

Директору департамента образования
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.В.Звягинцеву

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении Правил заключения в
электронной форме и подписания усиленной квалифицированной
электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени
соответственно уполномоченного органа, исполнителя муниципальных
услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении
(возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в
социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на
получение муниципальной услуги в социальной сфере»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 17.10.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Правил заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя муниципальных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по состоянию на 01.10.2023 возможными претендентами на предоставление субсидий являются 33 субъекта общественных отношений;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

по мнению разработчика, дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, в том числе муниципальные учреждения, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальные предприниматели или физические лица - производители товаров, работ, услуг, оказывающие муниципальные услуги в социальной сфере потребителям муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020

№ 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», (далее - Закон № 189-ФЗ), администрация муниципального образования город Краснодар.

Согласно сводному отчету по данным автоматизированной информационной системы «Навигатор дополнительного образования в Краснодарском крае» по состоянию на 01.10.2023 возможными претендентами на предоставление субсидий являются: 28 муниципальных образовательных организаций, 3 частные образовательные организации и 2 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности предоставления субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере без заключения и подписания соглашения в электронной форме.

Отсутствие действующего нормативно-правового регулирования в соответствии с нормами Закона № 189-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1678 «Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

В соответствии с нормами Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» нормативные правовые акты по вопросам, связанным с заключением в электронной форме и подписанием усиленной квалифицированной ЭП соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере, издаёт в пределах своей компетенции орган местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии муниципального правового акта в соответствии с действующим законодательством, что позволит предоставлять субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части заключения и подписания в электронном виде соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с

оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части соблюдения правил заключения и подписания в электронном виде соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не планируются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 17 октября 2023 по 30 октября 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае (далее – участник публичных консультаций).

По итогам рассмотрения участник публичных консультаций указывает, что абзацем 4 пункта 2 проекта установлено, что лицо, подавшее заявку – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, подавшее заявку на включение указанного лица в реестр исполнителей муниципальной услуги по социальному сертификату. При этом, в пункте 8 Правил отсутствует возможность подписания проекта соглашения усиленной квалифицированной электронной подписью физического лица.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона № 189-ФЗ исполнитель государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - исполнитель услуг) - юридическое лицо, в том числе государственное (муниципальное) учреждение, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальный предприниматель или физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг, оказывающий государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере потребителям государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на основании соглашения, заключенного в соответствии с Законом № 189-ФЗ.

При этом, в проекте не определен порядок подписания физическими лицами соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, в случае предоставления исполнителем услуг социального сертификата на получение государственной услуги в социальной сфере в уполномоченный орган или без предоставления социального сертификата на получение государственной услуги в социальной сфере.

Таким образом, уполномоченный орган рекомендует разработчику в Проекте установить право подписания соглашения физическими лицами.

В том числе, в рамках публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

1. Участник публичных консультаций предлагает разработчику внести изменения в пункт 10 проекта в части указания срока на формирование и размещение в информационной системе возражений в связи с наличием у лица, подавшего заявку, разногласий по проекту соглашения с одного рабочего дня на три рабочих дня, для обеспечения возможности своевременно выразить возражения. Указание на срок один рабочий день не обеспечивает лицо, подавшее заявку, возможностью выразить возражения, в том числе по причине отсутствия технической или временной возможности в один рабочий день.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено по следующим основаниям.

Проект разработан в соответствии с Законом 189-ФЗ, в котором не регламентированы сроки подачи возражений к проекту соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, в связи с чем уполномоченный орган предлагает рассмотреть возможность увеличить срок с одного рабочего дня до трех для лица, подавшего заявку для обеспечения своевременной возможности подачи разногласий.

2. В пункте 11, проекта возможно, имеется техническая ошибка в виде ссылки на пункт 9 проекта, тогда как речь идет о порядке работы с возражениями, таким образом, ссылка должна быть на пункт 10 проекта.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено по следующим основаниям.

В проекте неверно указана ссылка на необходимый пункт, в связи с чем в проект следует внести редакционное уточнение.

3. Участник публичных консультаций считает необходимым в тексте проекта указать на типы учреждений, в отношении которых направлено регулирование и распространяет свое действие рассматриваемый Проект.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 проекта установлены исполнители услуг, в отношении которых направлено регулирование и

распространяется действие правил заключения соглашения. В связи с этим, дополнительное указание на типы учреждений является избыточным.

Вышеуказанные замечания от участников публичных консультаций учтены разработчиком в ходе проведения оценки регулирующего воздействия.

Иные замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 26 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника
управления, начальник отдела
оценки регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

И.В.Кравцова
Н.Ю.Бровко
2517005