АКТ № 1

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Управление земельных отношений»

26 января 2015 года г. Краснодар

 В соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 21.06.2012 № 5102 «Об утверждении Положения о департаменте экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар», постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.07.2014 № 4696 «Об органах администрации муниципального образования город Краснодар, уполномоченных на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Краснодар» начальником отдела мониторинга развития отраслей экономики департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко проведена внеплановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов Российской Федерации муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Управление земельных отношений».

 Основание проведения внеплановой проверки: выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в ходе рассмотрения обращения Богачук Д.С. от 25.12.2014 о проверке заключения контракта муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Управление земельных отношений» от 28.07.2014 № 0318300119414000836\_1998287 на выполнение работ по археологическим исследованиям земельных участков с целью установления наличия (отсутствия) объектов культурного наследия на территории, подлежащей хозяйственному освоению с ООО «Южный региональный центр археологических исследований» (реестровый номер контракта 0318300187014000001 от 28.10.2014).

 Сроки проведения внеплановой проверки: с 12.01.2015 по 23.01.2015.

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Управление земельных отношений» (далее – Учреждение), 350020, Россия, город Краснодар, ул. Северная, 279.

 Проверяемая закупка:

 Электронный аукцион – извещение № 0318300119414000836, опубликованное на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25.06.2014 на выполнение работ по археологическим исследованиям земельных участков с целью установления наличия (отсутствия) объектов культурного наследия на территории, подлежащей хозяйственному освоению с начальной максимальной ценой контракта 2 493 548,82 руб. (два миллиона четыреста девяносто три тысячи пятьсот сорок восемь рублей 82 копейки);

 В Учреждении создана контрактная служба и единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Учреждения (приказы директора Учреждения № 348-П от 31.12.2013 , № 349-П от 31.12.2013) утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Учреждения от 31.12.2013 (копии указанных документов прилагаются).

 В результате внеплановой проверки установлено следующее.

Учреждением 11 февраля 2014 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен план-график размещения заказов на 2014 год.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 554 и Федерального Казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года утверждены особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Особенности), согласно которым заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, на которые в соответствии со статьей 26 Закона возложены полномочия, в том числе на планирование закупок, а также юридические лица, при осуществлении ими закупок в соответствии со статьей 15 Закона размещают планы-графики на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) на 2014 год был утвержден Решением городской Думы Краснодара от 17 декабря 2013 г. N 56 п. 1 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Таким образом, план-график размещения заказов на 2014 год должен был быть размещен не позднее 17 января 2014 года.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 1.3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 Особенностей, утвержденных вышеуказанным приказом, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пункте 7 Особенностей, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

В нарушение части 2 статьи 112 Закона, а также части 6 Особенностей, проверяемая закупка была осуществлена без внесения ее в план-график Учреждения. План-график с внесенными изменениями о проверяемой закупке был опубликован 10.11.2014 – после исполнения поставщиком обязательств по проверяемой закупке.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи.

В соответствии с пунктами 12, 20 статьи 95 Закона решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется другой стороне по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение подтверждения о его вручении стороне.

В нарушении указанной статьи в подпункте «г» пункта 3.2, раздела 3 и в подпункте «д» пункта 3.4 раздела 3 контракта установлен срок уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта один рабочий день.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 1.3 настоящей статьи.

 В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона сведения о заключении контракта № 0318300119414000836\_1998287 от 28.07.2014 на выполнение работ по археологическим исследованиям земельных участков с целью установления наличия (отсутствия) объектов культурного наследия на территории, подлежащей хозяйственному освоению не направлены Учреждением в течение трёх рабочих дней в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Копия акта и материалы внеплановой проверки будут направлены в управление федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Учреждения по выявленным нарушениям.

Начальник отдела мониторинга

развития отраслей экономики департамента

экономического развития, инвестиций и

внешних связей администрации

муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко