



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

15 МАЙ 2024

№

2944/31

2964

Первому заместителю директора
департамента транспорта и дорожного
хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Г.В.Шешиной

На № 4722/39 от 16.04.2024

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Краснодар
«О внесении изменений в постановление администрации муниципального
образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении
Порядка предоставления субсидий лицом, осуществляющим перевозки
пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар,
в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением
дополнительных мер социальной поддержки гражданами в соответствии с
решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 42 п. 12
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий
граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных
перевозок в границах муниципального образования
город Краснодар в городском сообщении»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 16.04.2024 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицом, осуществляющим перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением дополнительных мер социальной поддержки гражданами в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 42 п. 12 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах

регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в городском сообщении» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по данным сводного отчёта – 22 (на 01.04.2024);

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления – май-июнь 2024 года;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не предусмотрено;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар По состоянию на 01.04.2024 - 22 претендента на получение субсидии, наименования которых указаны в решении городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в несоответствии действующего Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением дополнительных мер социальной поддержки гражданами в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар», утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 (далее - Порядок предоставления субсидий) постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Постановление от 25.10.2023 № 1782).

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении постановления администрации муниципального образования город Краснодар 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением дополнительных мер социальной поддержки гражданами в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар» в соответствие с Постановлением от 25.10.2023 № 1782.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соответствия определенным требованиям и условиям с целью получения субсидий на возмещение затрат и отчетности.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 18.04.2024 по 03.05.2024.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных отношений) поступили следующие замечания и предложения.

1) В пункте 3 Порядка участник публичных отношений предлагает уточнить круг лиц, помимо ссылки на нормативные акты, в отношении которых предоставляются меры поддержки в связи с которыми необходимо субсидирование на основании рассматриваемого проекта, а именно: пенсионерам; многодетным семьям; семьям, воспитывающим детей-инвалидов; одиноким матерям; лицам, награжденным знаками «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»; гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне; учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; участникам Великой Отечественной войны; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. Дополнить или изменить перечень в соответствии с объективными данными о категориях лиц, пользующихся мерами социальной поддержки.

Данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Разработанный проект направлен на реализацию пункта 4 решения городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О дополнительных

мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в городском сообщении», которым установлен перечень лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда.

Согласно распоряжению главы муниципального образования, город Краснодар от 11.07.2008 № 177-р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации муниципального образования город Краснодар» муниципальные правовые акты должны быть содержательными. Не следует допускать противоречия одного положения муниципального правового акта другому положению (внутренние противоречия), необоснованное повторение одних и тех же положений в различных структурных единицах муниципального правового акта, наличия дублирования правовых предписаний.

Включение перечня лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда, в проект придёт к дублированию правовых предписаний.

2) В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон № 189-ФЗ) в целях исполнения государственного (муниципального) социального заказа, за исключением государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, оказание которых в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 6 Закона № 189-ФЗ осуществляется путем установления государственного (муниципального) задания, уполномоченный орган осуществляет отбор исполнителей услуг способом, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 9 Закона № 189-ФЗ, либо в целях осуществления отбора исполнителей услуг способом, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 9 Закона № 189-ФЗ, обеспечивает формирование реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее - реестр исполнителей услуг по социальному сертификату).

Таким образом, формулировка об отсутствии процедуры отбора получателей субсидии пункта 4 проекта не соответствует требованиям части 1 статьи 9 Закона № 189-ФЗ.

Более того, отсутствие отбора получателей, с учетом ограниченного объема финансирования для предоставления субсидии, нарушает права получателей.

В иных субъектах Российской Федерации, в том числе в Новосибирском муниципальном образовании, применяется отбор на право получения субсидии на финансовое обеспечение затрат, создаются комиссии для данного отбора.

Участник публичных отношений полагает необходимым включение в проект условий по проведению отбора получателей субсидий.

Данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Статьей 28 Закона № 189-ФЗ установлено следующее:

«1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, с 1 сентября 2020 года и действует до 1 января 2025 года.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2021 - 2024 годы по следующим направлениям деятельности:

- 1) социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- 2) санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- 3) оказание паллиативной медицинской помощи;
- 4) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации;
- 5) спортивная подготовка;
- 6) содействие занятости населения.

2.1. В дополнение к направлениям деятельности, указанным в части 2 настоящей статьи, положения настоящего Федерального закона при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы применяются по следующим направлениям деятельности:

- 1) оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ;
- 2) профилактика социально значимых заболеваний, кроме психических расстройств и расстройств поведения (за исключением осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения);
- 3) реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)».

Кроме того, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» Краснодарский край не включён в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых вступает в силу Закон № 189-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 78.5 Бюджетного кодекса в случае, если получатель субсидии определён законами (решениями) о бюджете, отбор не проводится.

Учитывая вышеизложенное, перечень лиц, осуществляющих перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, имеющих право на получение субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), указаны в решении городской

Думы Краснодара от 14.12.2023 № 67 п.4 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия и
антимонопольного комплаенса

Л.В.Павлова