



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

05 ОКТ 2013

№ 4992/11

Директору департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

М.Л.Фролову

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 10.10.2017 № 4604
«Об утверждении административного регламента предоставления
администрацией муниципального образования город Краснодар
муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от
предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции
объекта капитального строительства»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 10.10.2017 № 4604 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства» (далее – МНПА, Регламент).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2018 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и

внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 20 июня 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 02 июля 2018 года по 02 октября 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 02 июля 2018 года по 02 августа 2018.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

На момент проведения экспертизы МНПА является действующим.

В период проведения экспертизы МНПА вносились изменения в МНПА постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 09.07.2018 № 2814 «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты» и постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.07.2018 № 2842 «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты».

Изменения вносились в целях приведения МНПА в соответствие с действующим законодательством, а также в целях повышения качества и доступности оказания муниципальных услуг администрацией муниципального образования город Краснодар.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом представлена следующая информация в отношении исследуемого МНПА.

Настоящим МНПА утвержден административный регламент предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства». Административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов исполнения

администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных функций».

Необходимость урегулирования отношений при предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее – разрешение на отклонение от предельных параметров) обусловлена положениями статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что правообладатели земельных участков, размеры которых меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров земельных участков либо конфигурация, инженерно-геологические или иные характеристики которых неблагоприятны для застройки, вправе обратиться за разрешениями на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Указанной статьёй не предусмотрен перечень документов, необходимых для предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров, такой перечень не установлен и другими нормативными правовыми актами.

С учетом сложившейся практики в МНПА указан перечень документов, необходимых для предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров.

За период с 10.01.2018 по 20.07.2018 в департаменте зарегистрировано 104 обращения о предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, что свидетельствует о востребованности данной муниципальной услуги.

За указанный период подготовлено 82 постановления администрации муниципального образования город Краснодар о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров и 116 отказов в предоставлении такого разрешения.

По сведениям департамента отсутствуют положения, затрудняющие его применение, следовательно, и предложения о внесении изменений в МНПА отсутствуют.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

В ходе публичных консультаций от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее – РОР «Союз «СРО «РОСК») поступили следующие предложение и замечание.

1) В пункте 12 МНПА указано, что результатом предоставления муниципальной услуги является, в том числе, постановление администрации муниципального образования город Краснодар об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров. РОР «Союз «СРО «РОСК» предлагает дополнить «с указанием причин такого отказа, предусмотренных в пункте 25 настоящего регламента».

В результате рассмотрения указанное предложение не учтено в настоящем заключении по следующим основаниям.

В пункте 12 Регламента указано, что результатом предоставления муниципальной услуги является:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров.

В случаях, установленных подпунктами 1) – 6), 9) пункта 25 подраздела II.X раздела II Регламента, заявителю направляется письмо об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 51.1 Регламента работник Отдела в течение 3 дней готовит проект постановления о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения.

Также, абзацем 7 пункта 51.1 Регламента предусмотрено, что глава муниципального образования город Краснодар в течение 7 дней со дня поступления проекта постановления с прилагаемыми документами и рекомендациями Комиссии принимает решение о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения.

Таким образом, основания для отказа в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров нашли свое отражение в Регламенте и не требуют дублирования.

2) Подпункт 7 пункта 16 Регламента содержит термин «Специализированная организация», однако по тексту документа этот термин не раскрыт.

В результате рассмотрения указанное замечание учтено в настоящем заключении по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 16 Регламента для получения указанной муниципальной услуги заявителю необходимо представить, в том числе и заключение специализированной организации о соответствии испрашиваемого отклонения от предельных параметров требованиям технических регламентов (далее – Заключение специализированной организации).

Согласно пункту 2 статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства разрешается для отдельного земельного участка при соблюдении технических регламентов.

Таким образом, Заключение специализированной организации необходимо для подтверждения соответствия испрашиваемого отклонения от предельных параметров разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства требованиям технических регламентов.

Вместе с тем, в рассматриваемом Регламенте не раскрывается понятие «Специализированная организация», что в свою очередь может способствовать его неоднозначному толкованию и привести к необоснованному затруднению в части сбора заявителем пакета документов.

Иные замечания и предложения по результатам публичных консультаций не поступили.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого отделения Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или

подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Вместе с тем установлено, что в рассматриваемом Регламенте не раскрывается понятие либо требование к Специализированной организации.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 11.10.2017;

«Краснодарские известия», 17.10.2017, № 154.

Изменения, внесенные постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар от 09.07.2018 № 2814 и от 11.07.2018 № 2842, вступили в силу со дня официального опубликования (опубликованы в «Вестнике органов местного самоуправления МО г. Краснодар» - 17.07.2018).

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания МНПА – департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении департаменту архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар рекомендуется внести изменения в Регламент в части полного и исчерпывающего раскрытия понятия «Специализированная организация».

В соответствии с пунктом 13 Порядка орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения либо направляют мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова