



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

03 НОЯ 2021 № 4169/21

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.Л.Тебенькову

На № 3388/18 от 13/10.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Краснодар
«Об утверждении Порядка продления срока проведения ярмарок и
агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 13 октября 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 22.09.2021 проект был отозван разработчиком с целью доработки.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

– утверждение Порядка продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар;

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант:

– неутверждение Порядка продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся организаторами ярмарок, выставок-ярмарок;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, лица, ведущие деятельность по садоводству и огородничеству, осуществляющие торговую деятельность на ярмарках, выставках-ярмарках.

цель предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

срок достижения заявленной цели правового регулирования – со дня вступления в силу постановления, мониторинг достижения целей не предусмотрен;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не предусмотрен;

периодическая отчётность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся организаторами ярмарок, выставок-ярмарок;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, лица, ведущие деятельность по садоводству и огородничеству, осуществляющие торговую деятельность на ярмарках, выставках-ярмарках;
- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии возможности продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар.

В настоящее время отсутствует правовой механизм продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар и организаторы ярмарок и агропромышленных ярмарок-выставок вынуждены ежегодно подавать соответствующие документы, что замедляет развитие ярмарочной деятельности.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в установлении механизма продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, в части подготовки и предоставления необходимых документов с целью продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части принятия решения о продлении/не продлении срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и предоставление необходимых документов на продление срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок.

Расчёт стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru)

Расчёт стандартных издержек по порядку продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар

- разовые информационные издержки при подаче документов Заявителями на продление сроков проведения ярмарки и агропромышленной выставки-ярмарки на территории муниципального образования город Краснодар:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление	6	10
2.	Документ, подтверждающий выполнение письменного обязательства	6	13
3.	Нотариально заверенная доверенность	1850	20
Итого:		1862 руб.	43 мин. (0,7 ч.)

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, за июль 2021 года составляет 56 259 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий, составляет (w) 319,6 руб.

Подача заявления самим Заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 12 руб.

Трудозатраты: 319,6 руб. * 0,4 ч. = 127,84 руб.

Информационные издержки: 127,84 руб. + 12,0 руб. = 139,84 руб.

Подача Заявления представителем Заявителя:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1862 руб.

Трудозатраты: 319,6 руб. * 0,7 час. = 223,72 руб.

Информационные издержки: 1862 руб. + 223,72 руб. = 2085,72 руб.

Избыточные информационные издержки не выявлены, а выгоды потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования заключаются в возможности получения выручки от реализации продукции на ярмарке.

Таким образом, необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 14 октября 2021 года по 22 октября 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар. Общественная палата муниципального образования город Краснодар полагает, что:

1. Необходимо внести изменение в пункт 8 Порядка продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар в части формы согласия правообладателя земельного участка на срок проведения ярмарки, выставки-ярмарки на заявленной ярмарочной площадке в случае, если организатор ярмарки, выставки-ярмарки не является собственником земельного участка. К заявлению организатора ярмарки, выставки-ярмарки на продление срока проведения ярмарки, выставки-ярмарки необходимо прикладывать нотариально заверенное согласие правообладателя земельного участка, так как в результате такого согласия право пользования данным земельным участком будет ограничено.

Данное предложение не учтено, так как внесение данного изменения в Порядок продления срока проведения ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар противоречит Закону Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» (далее – Закон от 01.03.2011 № 2195-КЗ).

В соответствии с п.п.2 п.4(1) ст.9 Закона от 01.03.2011 № 2195-КЗ предусмотрено, что в случае, если организатор ярмарки, выставки-ярмарки не является собственником (землепользователем, землевладельцем), арендатором земельного участка (объекта имущественного комплекса), на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки, к заявке на проведение ярмарки, выставки-ярмарки должно быть приложено согласие собственника (землепользователя, землевладельца), арендатора земельного участка (объекта имущественного комплекса) в простой письменной форме на проведение ярмарки, выставки-ярмарки на заявленной ярмарочной площадке.

2. Согласование проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар о продлении срока проведения ярмарки, выставки-ярмарки в департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар и органах администрации муниципального образования город Краснодар также не должно производиться и в случае, если земельный участок, на котором

размещена ярмарка, принадлежит на каком-либо виде права не только третьим лицам, но и организатору ярмарки, являющемуся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Согласование проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар о продлении срока проведения ярмарки, выставки-ярмарки должно производиться в указанных уполномоченных структурах администрации муниципального образования город Краснодар в случае, если организатором ярмарки выступают отраслевые (функциональные), территориальные органы администрации муниципального образования город Краснодар.

Данное предложение не учтено, так как согласование проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар о продлении срока проведения ярмарки, выставки-ярмарки в департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар и органах администрации муниципального образования город Краснодар осуществляется в случае, когда земельный участок, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки, находится в собственности муниципального образования город Краснодар.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и Краснодарского Регионального Отделения Российского Союза Промышленников и Предпринимателей.

От Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» и Краснодарского Краевого Отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070

регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия и
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова