

Сводный отчёт о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов»

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Август 2016 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование:

Институт специального инвестиционного контракта введен Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Проектом постановления предлагается установить процедуру заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации и (или) Краснодарского края.

Принятие проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов» (далее – Проект постановления) обусловлено необходимостью реализации норм Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 25 июня 2015 года № 3206-КЗ «О промышленной политике в Краснодарском крае».

1.5. Краткое описание целей предполагаемого правового регулирования:

Стимулирование инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории Российской Федерации путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций и обеспечения стабильных условий ведения бизнеса при условии выполнения инвестором

обязательств по созданию и (или) модернизации промышленного производства.

1.6. Краткое описание содержания предполагаемого правового регулирования:

Проектом предполагается утвердить Порядок заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации и (или) Краснодарского края.

Порядок заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и с учётом положений постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

Специальный инвестиционный контракт представляет собой особый вид соглашения, заключаемый между публичным образованием (образованиями) и инвестором и привлеченным лицом (в случае его привлечения).

Цель заключения контракта – стимулирование инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории Российской Федерации путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций и обеспечения стабильных условий ведения бизнеса при условии выполнения инвестором обязательств по созданию и (или) модернизации промышленного производства.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Алёшин Антон Сергеевич.

Должность: главный специалист отдела инвестиционного развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар.

Тел.: 259-61-30 Адрес электронной почты: a.aleshin@krd.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

Урегулирование процесса заключения специального инвестиционного контракта муниципальным образованием город Краснодар.

Институт специального инвестиционного контракта введен Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной

политике в Российской Федерации».

Проектом постановления предлагается установить процедуру заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации и (или) Краснодарского края.

Принятие Проекта постановления обусловлено необходимостью реализации норм Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 25 июня 2015 года № 3206-КЗ «О промышленной политике в Краснодарском крае».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Институт специального инвестиционного контракта введен Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица или индивидуальные предприниматели, принимающие на себя обязательства своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории муниципального образования город Краснодар.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие порядка заключения специальных инвестиционных контрактов приводит к невозможности заключения специальных инвестиционных контрактов между субъектами деятельности в сфере промышленности и муниципальным образованием город Краснодар, что является препятствием к получению мер стимулирования в сфере промышленности участниками специальных инвестиционных контрактов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Институт специального инвестиционного контракта введен Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с которым участникам специальных инвестиционных контрактов предоставляются меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации или муниципальными правовыми

актами в момент заключения специального инвестиционного контракта (налоговые льготы, преференции, обеспечиваются стабильные условия ведения деятельности).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с частью 4 статьи 16 Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» порядок заключения специального инвестиционного контракта субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями устанавливается соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

В соответствии с частью 4 статьи 16 Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» порядок заключения специального инвестиционного контракта субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями устанавливается соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Аналогом заключения специальных инвестиционных контрактов в Российской Федерации является «режим промышленной сборки», при использовании которого производитель автомобилей вправе импортировать автомобильные компоненты по льготным ставкам таможенных пошлин (на большинство компонентов ставки составляют 0 %).

2.8. Источники данных:

Законодательство Российской Федерации.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1: Стимулирование инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории Российской Федерации путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций и обеспечения стабильных условий ведения бизнеса при условии выполнения инвесторами обязательств по созданию и (или) модернизации промышленного производства.	Постоянно	Ежегодно
Цель 2: Рост производства промышленной продукции, не имеющей аналогов, производимых на территории Российской Федерации	Постоянно	Ежегодно
Цель 3: Развитие отраслей промышленности на территории муниципального образования город Краснодар	Постоянно	Ежегодно
Цель 4: Локализацию производства на территории муниципального образования город Краснодар	Постоянно	Ежегодно
Цель 5: Создание объектов промышленной инфраструктуры на территории муниципального образования город Краснодар	Постоянно	Ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1: Стимулирование	Рост	%	нет

инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории Российской Федерации путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций и обеспечения стабильных условий ведения бизнеса при условии выполнения инвесторами обязательств по созданию и (или) модернизации промышленного производства.	производства		
Цель 2: Рост производства промышленной продукции, не имеющей аналогов, производимых на территории Российской Федерации	Рост производства	%	нет
Цель 3: Развитие отраслей промышленности на территории муниципального образования город Краснодар	Рост производства	%	нет
Цель 4: Локализацию производства на территории муниципального образования город Краснодар	Степень локализации	нет	нет
Цель 5: Создание объектов промышленной инфраструктуры на территории муниципального образования город Краснодар	Количество созданных объектов	шт.	нет

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Нет.

3.10. Оценка затрат на проведение предлагаемого правового регулирования: Нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица или индивидуальные предприниматели, принимающие на себя обязательства своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории муниципального образования город Краснодар	Не ограничено	Отсутствуют

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая /отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников	Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар				
Организация в установленном порядке заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов	Новая	Получение от инвестора заявления и необходимых документов для заключения специального инвестиционного контракта, подготовка проекта специального инвестиционного контракта, подписание сторонами	В пределах штатной численности департамента	Не требуется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар		
Организация в установленном порядке заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов	Единовременные расходы: не потребуется	-
	Периодические расходы: не потребуется	-
	Возможные доходы: инвестиции в основной капитал субъектов промышленной деятельности, налоговые поступления от субъектов промышленной деятельности	-
Итого единовременные расходы:		-
Итого периодические расходы:		-
Итого возможные доходы:		-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Увеличение социально-экономических показателей муниципального образования город Краснодар: численность занятых в промышленности, индекс промышленного производства, объем инвестиций в основной капитал предприятий промышленности.

6.5. Источники данных:

Статистические данные.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы	7.2. Новые обязанности	7.3. Описание	7.4.
-------------	------------------------	---------------	------

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица или индивидуальные предприниматели, принимающие на себя обязательства своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории муниципального образования город Краснодар	Нет	Расходы не предусмотрены. Участникам специальных инвестиционных контрактов предоставляются налоговые льготы, иные преференции, обеспечивается стабильность условий ведения деятельности	Отсутствует

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Обеспечение стабильности условий ведения деятельности в сфере промышленности.

7.6. Источники данных: Отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствие льготы по уплате местных налогов для участников	высокая	-	полный

специального инвестиционного контракта			
Отсутствие в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) бюджетных ассигнований на предоставление финансовой поддержки участникам специальных инвестиционных контрактов	высокая	-	полный

8.5. Источники данных:

Муниципальные правовые акты муниципального образования город Краснодар.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Невмешательство
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличение количества участников специальных инвестиционных контрактов	Отсутствие участников специальных инвестиционных контрактов
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Предоставление мер стимулирования деятельности в сфере промышленного производства (налоговых льгот, преференций и т.д.)	Расходы (доходы) не предусмотрены
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не предусмотрены. Прогнозируются налоговые поступления от субъектов промышленной деятельности	Расходы (доходы) не предусмотрены
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования	Заявленные цели будут достигнуты	Заявленные цели будут

(пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		достигнуты в более продолжительные сроки
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Высокая, в связи с отсутствием льгот по уплате местных налогов - участникам специального инвестиционного контракта и отсутствием в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) бюджетных ассигнований на предоставление финансовой поддержки участникам специальных инвестиционных контрактов	Нет

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Эффективное применение мер стимулирования развития экономики города Краснодара, создание благоприятных условий ведения деятельности в сфере промышленности.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В целях заключения специального инвестиционного контракта инвестор направляет заявление и пакет необходимых документов в департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар. Заявление и приложенный к нему пакет документов рассматриваются на заседании рабочей группы по реализации инвестиционных проектов с использованием механизма концессионных соглашений и иных форм государственно-частного партнерства на территории муниципального образования город Краснодар. Рабочей группой принимается решение о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта. На основании решения рабочей группы департамент экономического развития,

инвестиций и внешних связей подготавливает проект специального инвестиционного контракта и направляет его инвестору.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: Август 2016 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Нет.

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:

0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

01.08.2016

Заместитель директора департамента
экономического развития, инвестиций
и внешних связей администрации
муниципального образования
город Краснодар



А.А.Шишмарева