



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

16.04.2020 № 1086/31

На № 3309/39 от 25.03.2020

Заместителю директора департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.А.Анфиногенову

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О внесении изменений в постановление
администрации муниципального образования город Краснодар
от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных
перевозок пассажиров и багажа в границах
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 27 марта 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 16.12.2019 уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

В связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования, уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости повторного проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества) осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – подсчитать невозможно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (2020 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не требуется;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества) осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- несоответствии постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» Федеральному закону от 30.10.2018 № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» и Закону Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», а именно в части порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок без проведения открытого конкурса и вида лицензирования регулярных пассажирских перевозок;

- необходимости уточнения состава конкурсной комиссии, в связи с организационно-кадровыми изменениями, произошедшими в администрации муниципального образования город Краснодар;

- неточностях в порядке выдачи свидетельства второму участнику открытого конкурса, а также нормативных правовых актах, указанных в действующем порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар.

Внесение предлагаемых изменений позволит привести в соответствие действующему законодательству муниципальный нормативный правовой акт, уточнит порядок выдачи свидетельства об осуществлении перевозок без проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и актуализирует конкурсные критерии, предусмотренные Шкалой оценки и сопоставления заявок в соответствии с текущей потребностью пассажиров.

Исходя из вышеизложенного, учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт и приведения его в соответствие действующему законодательству, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- приведении постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» действующему федеральному и краевому законодательству;

- уточнении состава конкурсной комиссии;

- отсутствии неточностей в порядке выдачи свидетельства второму участнику открытого конкурса при реализации отдельных положений порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар без проведения открытого конкурса. Адресатам правового регулирования (далее – адресаты/перевозчики) необходимо подтвердить наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, количественные и качественные характеристики которых соответствуют сведениям, включённым в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар. Перевозчики должны представить организатору конкурса заявление на получение свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса вместе с копиями документов, подтверждающими в соответствии с законодательством Российской Федерации наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предполагаемых к использованию на маршруте регулярных перевозок, по которому свидетельство и карты маршрута выдаются без проведения конкурса. Также, проект уточняет обязанность перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар, по передаче мониторинговой информации с аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Кроме того, изменяется обязанность перевозчиков в части сроков уведомления об изменении стоимости проезда, которая приводится в соответствие с Законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного

самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части выдачи свидетельства об осуществлении перевозок без проведения открытого конкурса.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в возможности получения свидетельства об осуществлении перевозок без проведения открытого конкурса.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 27 марта 2020 года по 06 апреля 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Общественной палаты Краснодарского края и Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

От Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета

(бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия и
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
В.В.Сигарева
2517005