

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка реализации администрацией муниципального образования город Краснодар мер, направленных на создание условий по проведению на территории муниципального образования город Краснодар розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В результате анализа практики применения, действующего в настоящее время, Порядка предоставления торговых мест на периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345, выявлен ряд недостатков, которые не позволяют максимально эффективно реализовывать администрацией муниципального образования город Краснодар (далее – администрация) меры по созданию условий для проведения на территории муниципального образования город Краснодар розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня (далее – ярмарка выходного дня), в том числе:

отсутствуют механизмы, позволяющие в максимально короткие сроки обеспечить вариативность мест размещения ярмарок выходного дня и их количества;

не предусмотрена возможность хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, объединениям граждан), функциональным, отраслевым и территориальным органам администрации и городской Думе Краснодара вносить в администрацию предложения о предполагаемых местах размещения ярмарок выходного дня.

Отсутствие вышеуказанных положений в действующем порядке негативным образом отражается на обеспечении рынков сбыта для производителей сельскохо-

зяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, что в свою очередь приводит к ограничению доступа жителей и гостей муниципального образования город Краснодар к качественным продуктам питания по доступным ценам.

В связи с чем, администрацией принято решение об отмене Порядка предоставления торговых мест на периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённый постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345, и рассмотрении вопроса об утверждении настоящего Проекта.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление механизмов, позволяющих в максимально короткие сроки обеспечить вариативность мест размещения ярмарок выходного дня и их количества. Обеспечение возможности хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, объединениям граждан), функциональным, отраслевым и территориальным органам администрации и городской Думе Краснодара вносить в администрацию предложения о предполагаемых местах размещения ярмарок выходного дня, что позволит размещать ярмарки выходного дня в максимально удобных для жителей и гостей муниципального образования город Краснодар местах и расширит рынки сбыта для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект предусматривает отмену, действующего в настоящее время, Порядка предоставления торговых мест на периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345, и утверждение Порядка реализации администрацией муниципального образования город Краснодар мер, направленных на создание условий по проведению на территории муниципального образования город Краснодар розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, которым устанавливаются правила реализации администрацией муниципального образования город Краснодар мер, направленных на создание условий по проведению на территории муниципального образования город Краснодар ярмарок выходного дня.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия - высокая

Учитывая, что рассматриваемый нормативный правовой акт предусматривает новый механизм взаимодействия между администрацией и организатором ярмарок

выходного дня, а также вовлечения в процесс определения мест проведения ярмарок выходного дня хозяйствующих субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций, объединений граждан), функциональных, отраслевых и территориальных органов администрации и городской Думы Краснодара, степень регулирующего воздействия – высокая.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О: Жадан Виталий Владимирович.

Должность: заместитель начальника управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

Телефон: 2189802, адрес электронной почты: dpr@krd.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствуют механизмы, позволяющие в максимально короткие сроки обеспечить вариативность мест размещения ярмарок выходного дня и их количества и не предусмотрена возможность хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, объединениям граждан), функциональным, отраслевым и территориальным органам администрации и городской Думе Краснодара вносить в администрацию предложения о предполагаемых местах размещения ярмарок выходного дня.

2.1. Формулировка проблемы:

В результате анализа практики применения, действующего в настоящее время, Порядка предоставления торговых мест на периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345, выявлен ряд недостатков, которые не позволяют максимально эффективно реализовывать администрацией муниципального образования город Краснодар (далее – администрация) меры по созданию условий для проведения на территории муниципального образования город Краснодар розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня (далее – ярмарка выходного дня), в том числе:

отсутствуют механизмы, позволяющие в максимально короткие сроки обеспечить вариативность мест размещения ярмарок выходного дня и их количества;

не предусмотрена возможность хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, объединениям граждан), функциональным, отраслевым и территориальным органам администрации и городской Думе Краснодара вносить в администрацию предложения о предполагаемых местах размещения ярмарок выходного дня.

Отсутствие вышеуказанных положений в действующем порядке негативным образом отражается на обеспечении рынков сбыта для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, что в свою очередь приводит к ограничению

доступа жителей и гостей муниципального образования город Краснодар к качественным продуктам питания по доступным ценам.

В связи с чем, администрацией принято решение об отмене Порядка предоставления торговых мест на периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённый постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345, и рассмотрении вопроса об утверждении настоящего Проекта.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Регулирование торговой деятельности на территории РФ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статья 11 которого, в том числе, определяет, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Порядок организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края определён Законом Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» и постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.03.2013 № 208 «Об установлении требований к организации выставок-ярмарок, продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, выставках-ярмарках на территории Краснодарского края».

При этом следует отметить, что ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом администрация наделена ограниченными полномочиями в части регулирования деятельности, связанной с организацией на территории муниципального образования Краснодар ярмарок и вправе только реализовывать меры по созданию условий для обеспечения жителей и гостей города услугами торговли.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Производители сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, а также жители и гости муниципального образования город Краснодар.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Ограничение рынков сбыта для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, а также ограничение конкуренции на рынке данных товаров.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Ограниченные полномочия, которыми наделена администрация при регулировании деятельности, связанной с организацией на территории муниципального образования Краснодар ярмарок.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также Закон Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» и постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.03.2013 № 208 «Об установлении требований к организации выставок-ярмарок, продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, выставках-ярмарках на территории Краснодарского края» не предусматривают возможности регулирования торговой деятельности участниками данных отношений самостоятельно, без вмешательства уполномоченных органов исполнительной власти.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

При разработке данного проекта администрация муниципального образования город Краснодар руководствовалась как нормами федерального законодательства, так и опытом разработки подобных нормативных правовых актов, примененным органами государственной власти различных субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, с учётом адаптации сложившейся практики к специфике функционирования ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар.

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;

поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Установление механизмов, позволяющих в максимально короткие сроки обеспечить вариативность мест размещения ярмарок выходного дня и их количества. Обеспечение возможности хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, объединениям граждан), функциональным, отраслевым и территориальным органам администрации и городской Думе Краснодара вносить в администрацию предложения о предполагаемых местах размещения ярмарок выходного дня, что позволит размещать ярмарки выходного дня в максимально удобных для жителей и гостей муниципального образования город Краснодар местах и расширит рынки сбыта для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации</p>	<p>С даты официального опубликования</p>	<p>Не нуждается в проведении мониторинга</p>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности»;
- Закон Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок, и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края»;
- поручение Президента Российской Федерации (Пр-932) от 07.06.2020 об увеличении количества НТО, розничных рынков, ярмарок и иных специально отведенных мест торговли для малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе фермеров;
- распоряжение Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров»;
- Письмо Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 14.07.2021 № ЕВ–59333/15;
- распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.03.2021 № 88-р «О реализации на территории Краснодарского края распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Установление механизмов, позволяющих в максимально короткие сроки обеспечить вариативность мест размещения ярмарок выходного дня и их количества. Обеспечение возможности хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, объединениям граждан), функциональным, отраслевым и территориальным органам администрации и городской Думе Краснодара вносить в администрацию предложения о предполагаемых местах размещения ярмарок выходного дня, что позволит размещать ярмарки выходного дня в максимально	Утверждение перечня площадок ярмарок выходного дня	Количество площадок	Отсутствуют

удобных для жителей и гостей муниципального образования город Краснодар местах и расширит рынки сбыта для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации			
---	--	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Производители сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, а также жители и гости муниципального образования город Краснодар	Неограниченный круг лиц	Отсутствуют

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Администрация муниципального образования город Краснодар				
Утверждение перечня ярмарок	Новая	Согласно Порядку	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Администрация муниципального образования город Краснодар		
Утверждение перечня ярмарок	Новая	Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагае-	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обя-	7.3. Описание расходов и возможных	7.4. Количе-

мого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	занностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	ственная оценка, млн. рублей
Производители сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, а также жители и гости муниципального образования город Краснодар	Отсутствуют	Увеличение выручки производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, от реализации продукции, дополнительные расходы для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, не предусмотрены	Не представляется возможным

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки - дополнительные издержки для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, не предусмотрены;

выгоды – увеличение выручки производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, от реализации продукции.

7.6. Источники данных:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности»;

- Закон Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок, и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края»;

- поручение Президента Российской Федерации (Пр-932) от 07.06.2020 об увеличении количества НТО, розничных рынков, ярмарок и иных специально отведенных мест торговли для малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе фермеров;

- распоряжение Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров»;

- Письмо Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 14.07.2021 № ЕВ-59333/15;

- распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.03.2021 № 88-р «О реализации на территории Краснодарского края распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р».

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Неблагоприятные последствия отсутствуют		

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Не введение правового регулирования
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличится	Не меняется
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Увеличение выручки производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, от реализации про-	Не изменяется

	дукции, дополнительные расходы для производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, не предусмотрены	
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Увеличение налоговых поступлений в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар)	Не изменяется
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели будут достигнуты	Заявленные цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Стагнация рынка сельскохозяйственной продукции и продуктов питания

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выбран вариант №1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при фактическом отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Принятие муниципального нормативного правового акта окажет содействие в совершенствовании деятельности администрации муниципального образования город Краснодар при реализации мер, направленных на создание условий по проведению на территории муниципального образования город Краснодар розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Разработанный Проект позволит реализовать администрации муниципального образования город Краснодар полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Заместитель начальника управления
торговли и бытового обслуживания
населения администрации
муниципального образования
город Краснодар



В.В.Жадан