АКТ № 13

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального

образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический

центр» требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

12.10.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.01.2021 № 7-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр».

Сроки проведения проверки: с 16.09.2021 по 30.09.2021.

Период проверки: с 16.09.2018 по 16.09.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 150 (фактический адрес: Российская Федерация, 350059, г. Краснодар, ул. Дунайская, д. 62). Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 59/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 08-П от 09.01.2019, № 09-П от 09.01.2019, № 01-П от 01.04.2020, № 06-П от 14.05.2020, № 14-П от 23.09.2020 создана единая комиссия по осуществлению закупок, утверждено её положение и состав, а также назначен контрактный управляющий.

Департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар в рамках ведомственного контроля была проведена внеплановая проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (проверяемый период 01.01.2020 по 15.04.2021).

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 25.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 25.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Учреждением по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение № 0318300220719000003 от 21.10.2019), проведённого среди СМП, СОНО, на поставку офисного кресла с ИП Пикуль Наталья Геннадиевна был заключён муниципальный контракт от 11.11.2019 № 0318300220719000003\_61991 (реестровый номер 3231006339619000006 от 13.11.2019) (далее – Контракт № 0318300220719000003\_61991) на сумму 27 000,00 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контракта).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются следующие сведения: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 5.4. Контракта № 0318300220719000003\_61991 предусмотрен гарантийный срок на поставляемый товар: «Поставщик предоставляет гарантию производителя товара со сроком действия 12 (двенадцать) месяцев. Гарантия качества товара должна распространяться на все составляющие и комплектующие его части. Предоставление гарантии осуществляется вместе с поставкой товара.».

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Учреждением 13.11.2019 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300220719000003\_61991 не содержит сведения о гарантии и о сроках ее предоставления, предусмотренной пунктом 5.4. вышеуказанного контракта.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация об исполнении вышеуказанного контракта № 0318300220719000003\_61991 от 11.11.2019 (акт приёма-передачи товара б/н от 19.11.2019) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, 29.11.2019.

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ истёк до даты начала проведения плановой проверки.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119421000396 от 05.04.2021), проведённого среди СМП, СОНО, на поставку приборов бытовых электрических с ИП Скрябнев Роман Владимирович был заключён муниципальный контракт от 05.05.2021 № 0318300119421000396\_61991 (реестровый номер 3231006339621000003 от 17.05.2021) (далее – Контракт № 0318300119421000396\_61991) на сумму 225 000,00 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 1.2. Контракта № 0318300119421000396\_61991 предусмотрено, что наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации ([приложение](#P1909) к Контракту № 0318300119421000396\_61991), являющейся неотъемлемой частью Контракта № 0318300119421000396\_61991.

А также пунктом 5.4. Контракта № 0318300119421000396\_61991 предусмотрено, что требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации.

Согласно спецификации на поставку приборов бытовых электрических, которая является приложением к Контракту № 0318300119421000396\_61991 от 05.05.2021 гарантийный срок составляет 12 месяцев с даты передачи товара.

Пунктом 8.2. Контракта № 0318300119421000396\_61991 предусмотрено, что обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 17.05.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300119421000396\_61991 от 05.05.2021 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных спецификацией, являющейся неотъемлемой частью вышеуказанного контракта, а также об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 8.2. Контракта № 0318300119421000396\_61991.

Аналогичный факт ненаправления в реестр контрактов сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, а также об обеспечении гарантийных обязательств имел место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 0318300119421001049\_61991 от 20.07.2021 на поставку системного блока (реестровый номер 3231006339621000006 от 21.07.2021, извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119421001049 от 24.06.2021).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец