АКТ № 1

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального образования

город Краснодар «Информационный центр по обеспечению градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13.02.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.12.2023 № 688-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Информационный центр по обеспечению градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Информационный центр по обеспечению градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Информационный центр по обеспечению градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар».

Сроки проведения проверки: с 16.01.2024 по 31.01.2024.

Период проверки: с 16.01.2021 по 15.01.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Информационный центр по обеспечению градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Информационный центр по обеспечению градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350015, г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 173.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 26.12.2023 № 4332/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказом директора Учреждения от 24.08.2020 № 42 назначен контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения, утверждена должностная инструкция.

Приказами директора Учреждения от 24.08.2020 № 43, от 30.12.2021 № 66, от 01.06.2022 № 22, от 05.06.2023 № 37 создана комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав, порядок работы комиссии.

Приказами директора Учреждения от 07.10.2019 № 56, от 17.11.2020 № 3 назначены ответственные лица, наделенные правом электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 24.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,99 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 28.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 95,8 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 3) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 09.03.2023.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 66,7 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084), в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпункту «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), сроках их предоставления.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

В силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Учреждением допущены следующие нарушения статьи 103 Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации, нарушении сроков направления, ненаправлении информации и документов в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт на поставку бумаги для офисной техники белой № 03/А/2022 от 05.08.2022 (реестровый номер 3231010531022000004 от 10.08.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 08.07.2022
№ 0318300119422001045) на сумму 563 445,70 руб.

Пунктом6.14. контракта установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС Учреждением внесена недостоверная информация от 10.08.2022 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно информации об исполнении контракта № 2 от 23.08.2022 информация об оплате направлена в реестр контрактов ЕИС на 6 рабочий день после оплаты, а именно 22.08.2022 (платёжное поручение № 452410 на сумму 563 445,70 руб. от 12.08.2022).

Кроме того, в реестре контрактов указана дата окончания исполнения контракта – 13.09.2022.

При этом, размещенным в реестре контрактов ЕИС контрактом определены следующие условия его исполнения.

Поставка осуществляется в срок до 22.08.2022 (п. 3.1 контракта). Формирование, подписание и размещение в ЕИС поставщиком документа о приемке осуществляется в течение 3 (трёх) рабочих дней с момента поставки (п. 3.2 контракта). Срок приемки – в течение 7 (семи) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке (п. 3.4 контракта). Согласно пункту 2.7 контракта расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 7(семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком усиленной квалифицированной электронной подписью документа о приёмке.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара (до 22.08.2022), его приёмки и оплаты (17 рабочих дней с даты поставки). По мнению комиссии, 14.09.2022 является датой окончания исполнения контракта.

2. Муниципальный контракт на поставку модуля оперативной памяти
№ 12/А/2021 от 08.11.2021 (реестровый номер 3231010531021000010 от 09.11.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 06.10.2021
№ 0318300119421001878) на сумму 39 060,00 руб.

Пунктом 5.4. контракта предусмотрено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией установлено: «Гарантийный срок 12 месяцев с даты передачи товара».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 09.11.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке.

В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона информация № 1 от 16.11.2021 об исполнении данного контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 16.11.2021 универсального передаточного документа № 172 от 10.11.2021. Согласно вышеуказанному документу, размещённому в ЕИС, фактическая дата его подписания заказчиком – 10.11.2021.

3. Муниципальный контракт на оказание услуг по аттестации автоматизированных рабочих мест, подключаемых к государственной информационной системе, № 06/А/2021 от 27.09.2021 (реестровый номер 3231010531021000007 от 28.09.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 03.09.2021 № 0318300119421001720) на сумму 1 651 759,16 руб.

Пунктом 9.2. контракта установлено: «На оказанные услуги Исполнитель предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данный вид услуг. Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приёмке оказанных услуг».

Пунктом 9.6.1. контракта предусмотрено: «Размер обеспечения гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,5 % начальной (максимальной) цены настоящего контракта и составляет 8 258,80 (восемь тысяч двести пятьдесят восемь) рублей 80 копеек».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 28.09.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке и об обеспечении гарантийных обязательств.

В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона информация № 1 от 30.11.2021 об исполнении контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком универсального передаточного документа №1816 от 29.11.2021. Согласно вышеуказанному документу, размещённому в ЕИС, фактическая дата его подписания заказчиком – 29.11.2021.

4. Муниципальный контракт на поставку автоматизированных рабочих мест и оргтехники № 05/А/2021 от 04.08.2021 (реестровый номер 3231010531021000006 от 05.08.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 06.07.2021 № 0318300119421001100) на сумму 7 175 200,00 руб.

Пунктом 5.4. контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией предусмотрено: «Гарантийный срок 12 месяцев с даты передачи товара».

Пунктом 8.2. контракта предусмотрено: «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 05.08.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке и об обеспечении гарантийных обязательств.

5. Муниципальный контракт на оказание услуг по заправке картриджей для принтеров № 01/А/2021 от 06.04.2021 (реестровый номер 3231010531021000003 от 08.04.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 12.03.2021 № 0318300119421000276) на сумму 450 000,00 руб.

Пунктом 8.2 контракта предусмотрено: «Гарантийный срок на оказанные услуги со дня подписания акта оказанных услуг составляет 12 (двенадцать) месяцев».

Пунктом 8.6.1 контракта установлено: «Обеспечение гарантийных обязательств предоставляется Исполнителем в размере 0,1% от максимального значения цены контракта».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 08.04.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке и об обеспечении гарантийных обязательств.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС Учреждением направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком следующих документов:

- акт об оказании услуг № 313 от 27.04.2021 (информация об исполнении контракта № 1 от 12.05.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 30.04.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 27.04.2021;

- акт об оказании услуг № 399 от 03.06.2021 (информация об исполнении контракта № 3 от 10.06.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 10.06.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 03.06.2021;

- акт об оказании услуг № 562 от 07.07.2021 (информация об исполнении контракта № 5 от 12.07.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 12.07.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 07.07.2021;

- акт об оказании услуг № 796 от 30.07.2021 (информация об исполнении контракта № 7 от 05.08.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 05.08.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 30.07.2021;

- акт об оказании услуг № 880 от 04.08.2021 (информация об исполнении контракта № 7 от 05.08.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 05.08.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 04.08.2021;

- акт об оказании услуг № 1056 от 24.08.2021 (информация об исполнении контракта № 10 от 25.08.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 25.08.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 24.08.2021;

- акт об оказании услуг № 965 от 30.08.2021 (информация об исполнении контракта № 11 от 03.09.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 03.09.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 30.08.2021;

- акт об оказании услуг № 1311 от 24.09.2021 (информация об исполнении контракта № 14 от 28.09.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 28.09.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 24.09.2021;

- акт об оказании услуг № 1432 от 04.10.2021 (информация об исполнении контракта № 15 от 07.10.2021). В реестр направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 07.10.2021, фактическая дата подписания акта заказчиком – 04.10.2021.

Сведений об иных датах, кроме дат составления указанных актов об оказании услуг, документы не содержат.

6. Муниципальный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники № 02/А/2021 от 06.04.2021 (реестровый номер 3231010531021000002 от 08.04.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 12.03.2021 № 0318300119421000275) на сумму 250 000,00 руб.

Пунктом 8.2 контракта предусмотрено: «Гарантийный срок на оказанные услуги со дня подписания акта оказанных услуг составляет 12 (двенадцать) месяцев».

Пунктом 8.6.1 контракта установлено: «Обеспечение гарантийных обязательств предоставляется Исполнителем в размере 0,1% от максимального значения цены контракта».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 08.04.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке и об обеспечении гарантийных обязательств.

Согласно информации об исполнении контракта № 6 от 05.08.2021 платёжное поручение № 367263 от 27.07.2021 на сумму 26 536,86 руб. направлено в реестр контрактов на 7 рабочий день после оплаты, а именно 05.08.2021.

На актах о приемке выполненных работ (оказанных услуг) нет дат подписания заказчиком, при этом в реестре контрактов указаны недостоверные сведения о датах подписания заказчиком, отличающиеся от дат документов:

- акт выполненных работ № 417 от 19.04.2021 (исполнение № 1), указана дата подписания 20.04.2021,

- акты о приемке выполненных работ № 682, 683, 684, 686 от 23.06.2021 (исполнение № 3), указана дата подписания 29.06.2021,

- акт о приемке выполненных работ № 777 от 16.07.2021 (исполнение № 5), указана дата подписания 19.07.2021,

- акт о приемке выполненных работ № 874 от 18.08.2021 (исполнение № 7), указана дата подписания 23.08.2021,

- акт о приемке выполненных работ № 998 от 24.09.2021 (исполнение № 9), указана дата подписания 28.09.2021,

- акт о приемке выполненных работ № 1003 от 28.09.2021 (исполнение № 10), указана дата подписания 04.10.2021.

7. Муниципальный контракт № 11/А/2021 от 22.11.2021 на поставку источника бесперебойного питания (реестровый номер контракта 3231010531021000014 от 23.11.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 19.10.2021 № 0318300119421001909) на сумму 228 000,00 руб.

Пунктом 5.4 контракта предусмотрено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Согласно спецификации гарантийный срок составляет 12 месяцев с даты передачи товара.

В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о контракте, размещенная в реестре контрактов, не содержит сведения о гарантийном сроке.

8. Муниципальный контракт № 10/А/2021 от 10.11.2021 на поставку накопителей данных внутренних (реестровый номер контракта 3231010531021000013 от 10.11.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 07.10.2021 № 0318300119421001879) на сумму 62 372,00 руб.

Согласно пункту 5.4 контракта требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации. Гарантийный срок 12 месяцев с даты передачи товара.

В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о контракте, размещенная в реестре контрактов, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Кроме того, в реестр контрактов ЕИС не направлена информация об обеспечении гарантийных обязательств. При этом, пунктом 8.2 контракта предусмотрено обеспечение гарантийных обязательств в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

9. Муниципальный контракт на поставку бумаги для офисной техники белой № 04/А/2021 от 08.06.2021 (реестровый номер 3231010531021000005 от 09.06.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 14.05.2021 № 0318300119421000682) на сумму 204 500,04 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона информация № 1 от 15.06.2021 об исполнении данного контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 15.06.2021 товарной накладной № 113 от 09.06.2021. Согласно вышеуказанной накладной, размещённой в ЕИС, фактическая дата подписания её заказчиком – 09.06.2021.

10. Муниципальный контракт на поставку бумаги для офисной техники белой № 08/А/2021 от 08.11.2021 (реестровый номер 3231010531021000008 от 09.11.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 11.10.2021 № 0318300119421001894) на сумму 350 016,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона информация № 1 от 19.11.2021 об исполнении данного контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 19.11.2021 товарной накладной № Ам-0008187 от 18.11.2021. Согласно вышеуказанной накладной, размещённой в ЕИС, фактическая дата подписания её заказчиком – 18.11.2021.

11. Муниципальный контракт на поставку канцелярских товаров № 14/А/2021 от 29.11.2021 (реестровый номер 3231010531021000015 от 30.11.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 29.10.2021 № 0318300119421002126) на сумму 48 456,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона информация № 1 от 22.12.2021 об исполнении данного контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 22.12.2021 универсального передаточного документа № 63096 от 15.12.2021. Согласно вышеуказанному документу, размещённому в ЕИС, фактическая дата его подписания заказчиком – 15.12.2021.

Вышеизложенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Также комиссией установлено нарушение части 3 статьи 7 Закона.

Муниципальный контракт на поставку бумаги для офисной техники белой № 03/А/2022 от 05.08.2022 (реестровый номер 3231010531022000004 от 10.08.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 08.07.2022
№ 0318300119422001045) на сумму 563 445,70 руб.

В извещении о проведении электронного аукциона от 08.07.2022 № 0318300119422001045 указана дата окончания исполнения контракта – 09.09.2022.

При этом, проектом контракта, размещенным в ЕИС с извещением, определены следующие условия его исполнения.

Поставка осуществляется в срок до 22.08.2022 (п. 3.1 проекта). Формирование, подписание и размещение в ЕИС поставщиком документа о приемке осуществляется в течение 3 (трёх) рабочих дней с момента поставки (п. 3.2 проекта). Срок приемки – в течение 7 (семи) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке (п. 3.4 проекта). Согласно пункту 2.7 проекта расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 7(семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком усиленной квалифицированной электронной подписью документа о приёмке.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара (до 22.08.2022), его приёмки и оплаты (17 рабочих дней с даты поставки). По мнению комиссии, 14.09.2022 является датой окончания исполнения контракта.

Указанное нарушение части 3 статьи 7 Закона содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией установлены аналогичные случаи нарушения сроков направления информации и документов, направления в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации, допущенные Учреждением по следующим муниципальным контрактам.

1. Муниципальный контракт № 14/А/2023 от 20.11.2023 на поставку источников бесперебойного питания (реестровый номер № 3231010531023000014 от 05.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 25.10.2023 № 0318300119423001303) на сумму 308 798.46 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 05.12.2023, на 11 рабочий день после его заключения.

Пунктом 5.4 контракта предусмотрено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации».

Пунктом 5.5. контракта предусмотрено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».

Спецификацией установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приёмке поставленного товара».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 05.12.2023, информация о внесении изменений в контракт, размещённая в реестре контрактов ЕИС 11.12.2023 не содержат сведения о гарантийном сроке.

2. Муниципальный контракт № 13/А/2023 от 15.11.2023 на поставку автоматизированных рабочих мест (реестровый номер № 3231010531023000013 от 20.11.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 23.10.2023 № 0318300119423001296) на сумму 684 297.00 руб.

Пунктом 5.4 контракта предусмотрено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации».

Пунктом 5.5. контракта предусмотрено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».

Спецификацией установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приёмке поставленного товара».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 20.11.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

3. Муниципальный контракт на поставку сканеров № 07/А/2023 от 21.08.2023 (реестровый номер 3231010531023000006 от 23.08.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 26.07.2023 № 0318300119423000881) на сумму 362 950,00 руб.

 Пунктом 5.4. контракта установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации».

Пунктом 5.5. контракта предусмотрено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».

 В спецификации установлено следующее требование к гарантийному сроку: «Гарантийный срок составляет 12 месяцевсо дня подписания Сторонами документа о приёмке поставленного товара».

 В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, информация о контракте, о его изменении, размещенная в реестре контрактов ЕИС 23.08.2023, 25.08.2023 соответственно, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Пунктом 6.13. контракта предусмотрено следующее: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

 В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС Учреждением внесена недостоверная информация от 23.08.2023 (недействующая редакция), от 25.08.2023 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

4. Муниципальный контракт на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для принтеров № 03/А/2023 от 20.06.2023 (реестровый номер 3231010531023000003 от 27.06.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 30.05.2023 № 0318300119423000673) на сумму 300 000.00 руб.

Информация о заключении соглашения № 1 от 27.10.2023 о расторжении муниципального контракта направлена в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, на 6 рабочий день после его заключения, а именно 07.11.2023, опубликована 10.11.2023 (9 рабочий день).

Согласно информации об исполнении № 26 от 19.10.2023 документ о приемке № 1022 от 18.10.2023 на сумму 8 658,46 руб. (подписан заказчиком 18.10.2023) направлен и размещен в реестре контрактов ЕИС на следующий день после подписания, а именно 19.10.2023, в нарушение срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона.

5. Муниципальный контракт на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для принтеров № 02/А/2023 от 06.03.2023 (реестровый номер 3231010531023000001 от 15.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 10.02.2023 № 0318300119423000084) на сумму 400 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС на 6 рабочий день после его заключения, а именно 15.03.2023.

6. Муниципальный контракт № 04/А/2023 от 07.08.2023 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники (реестровый номер 3231010531023000004 от 10.08.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 17.07.2023 № 0318300119423000851) на сумму 300 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие сведения: согласно информации об исполнении № 3 от 25.10.2023 счет-фактура № G-000064 от 21.10.2023 на сумму 19 605,46 руб., подписана Учреждением 23.10.2023, направлена в реестр контрактов ЕИС 25.10.2023.

Кроме того, сведения о заключении соглашения № 1 от 27.10.2023 к контракту направлены в реестр контрактов ЕИС на 6 рабочий день после его заключения, 07.11.2023.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Также комиссией установлены следующие нарушения части 3 статьи 7 Закона, допущенные Учреждением при опубликовании извещений о проведении электронных аукционов.

1. Муниципальный контракт на поставку государственных знаков почтовой оплаты (почтовых марок) № 06/А/2023 от 16.08.2023 (реестровый номер 3231010531023000005 от 23.08.2023, извещениео проведении электронного аукциона № 0318300119423000878 от 25.07.2023 на закупку государственных знаков почтовой оплаты (почтовых марок) на сумму 18 400,00 руб.

Абзац 3 пункта 7.4 проекта контракта, а именно слова «сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия», не соответствует пункту 1 части 2 статьи 45 Закона, изложен в недействующей редакции Закона. Так, Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ в указанное положение Закона внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2023.

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для принтеров № 03/А/2023 от 20.06.2023 (реестровый номер 3231010531023000003 от 27.06.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 30.05.2023 № 0318300119423000673) на сумму 300 000,00 руб.

В извещении о проведении электронного аукциона от 30.05.2023 № 0318300119423000673 указана дата окончания исполнения контракта – 21.11.2023. В реестре контрактов указана дата окончания исполнения контракта согласно условиям заключённого контракта – 22.11.2023.

Так, услуги оказываются до 31 октября 2023 года (п. 4.1 проекта).

Исполнитель в течение 3 (трех) рабочих дней с момента оказания услуги формирует, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке (п. 5.1 проекта).

Приемка осуществляется Заказчиком не позднее 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке (п. 5.3 проекта).

Согласно пункту 6.7 проекта срок оплаты оказанных услуг не более чем в течение7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке (акта об оказанных услугах и предоставления Исполнителем должным образом оформленного счета, счет-фактура (при наличии НДС).

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) 4 ноября – День народного единства, нерабочий праздничный день в Российской Федерации. В 2023 году 4 ноября совпало с субботой. По общему правилу, при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день (ст. 112 ТК РФ). Таким образом, в 2023 году выходной день с субботы 4 ноября в силу закона перенесен на понедельник 6 ноября.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для оказания услуг (до 31.10.2023), их приёмки и оплаты (15 рабочих дней с даты оказания услуг). По мнению комиссии, 22.11.2023 является датой окончания исполнения контракта.

3. Муниципальный контракт на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для принтеров № 02/А/2023 от 06.03.2023 (реестровый номер 3231010531023000001 от 15.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 10.02.2023 № 0318300119423000084) на сумму 400 000,00 руб.

В извещении о проведении электронного аукциона от 10.02.2023 № 0318300119423000084 указана дата окончания исполнения контракта – 21.11.2023. В реестре контрактов указана дата окончания исполнения контракта согласно условиям заключённого контракта – 22.11.2023.

Так, услуги оказываются до 31 октября 2023 года (п. 4.1 проекта).

Исполнитель в течение 3 (трех) рабочих дней с момента оказания услуги формирует, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке (п. 5.1 проекта).

Приемка осуществляется Заказчиком не позднее 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке (п. 5.3 проекта).

Согласно пункту 6.7 проекта срок оплаты оказанных услуг не более чем в течение7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке (акта об оказанных услугах и предоставления Исполнителем должным образом оформленного счета, счет-фактура (при наличии НДС).

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) 4 ноября – День народного единства, нерабочий праздничный день в Российской Федерации. В 2023 году 4 ноября совпало с субботой. По общему правилу, при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день (ст. 112 ТК РФ). Таким образом, в 2023 году выходной день с субботы 4 ноября в силу закона перенесен на понедельник 6 ноября.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для оказания услуг (до 31.10.2023), их приёмки и оплаты (15 рабочих дней с даты оказания услуг). По мнению комиссии, 22.11.2023 является датой окончания исполнения контракта.

Вышеуказанные нарушения части 3 статьи 7 Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков