



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

29 ДЕК 2021

№

5013/31

Директору департамента
образования администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.С.Некрасову

На № 10236/30 от 09.12.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете»

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 декабря 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на

содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 15.06.2021 уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете».

В связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования, уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости повторного проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

– утверждение Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным

организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете;

– признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее – постановление от 16.02.2018 № 601), в том числе постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, вносящих изменения в постановление от 16.02.2018 № 601.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант:

– не утверждение Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете;

– не признание утратившим силу постановления от 16.02.2018 № 601, в том числе постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, вносящих изменения в постановление от 16.02.2018 № 601.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового

регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования по состоянию на декабрь 2021 года:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 7;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам – 10;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 36;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня вступления в силу постановления;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – со дня официального опубликования постановления до момента зачисления денежных средств (Субсидий) на счёт получателя субсидий;

периодическая отчётность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- частные дошкольные образовательные организации, частные общеобразовательные организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- отсутствии возможности оказания мер государственной поддержки субъектам, ведущим образовательную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;

- несоответствии Порядка предоставления субсидий, утверждённого

постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601, нормам постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в частности не установлен порядок проведения отбора получателей субсидий.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- предоставлении субсидий частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

- приведении муниципального нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству путём утверждения нового муниципального нормативного правового акта и признания утратившем силу постановления от 16.02.2018 № 601, в том числе постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, вносящих изменения в постановление от 16.02.2018 № 601.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, в части подготовки и предоставления необходимых документов с целью получения субсидий на возмещение затрат.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/непредставления субсидий, а также контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального правового акта, не

предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и предоставление необходимых документов на получение субсидий.

Расчёт стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru)

Расчёт средних стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете:

- информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявка (по установленной форме)	2	10
2.	Копия паспорта Заявителя или его представителя	3	3
3.	Копия учредительных документов	6	6
4.	Копия документа, подтверждающего назначение на должность руководителя Заявителя	1	1
5.	Нотариально заверенная доверенность	1850	20
6.	Копия отчёта «Расчёт по страховым взносам»	40	40
7.	Копия отчёта по форме 4-ФСС	32	32
8.	Копии распорядительных актов о приёме лица на обучение на ступенях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования	40	40
9.	Копии заключений психолого-медико-педагогической комиссии на обучающихся (воспитанников)	20	20

	с ограниченными возможностями здоровья		
10.	Справка, содержащая сведения о плановой среднегодовой численности обучающихся (воспитанников)	21	30
11.	Реестр договоров об оказании услуг дошкольного образования, действующих на начало текущего финансового года	3	30
12.	Информация, содержащая сведения о количестве групп воспитанников, их направленности, численности в них воспитанников и их возрасте, режиме функционирования, площади групповой (игровой) комнаты	1	15
13.	Информация, содержащая сведения о количестве классов и учащихся в них по уровням общего образования с учетом формы получения общего образования и формы обучения по конкретной основной общеобразовательной программе на начало текущего финансового года	1	10
14.	Заявление на перечисление субсидии (по установленной форме)	12	60
15.	Копии первичных учётных документов, подтверждающих фактически произведённые расходы	10	10
16.	Копия штатного расписания Заявителя	2	2
17.	Копии табеля учёта рабочего времени работников	12	12
18.	Копии трудовых договоров с работниками	10	10
19.	Копии приказов (распоряжений) о приёме на работу	10	10
20.	Копии расчётных (расчётно-платёжных) ведомостей	24	24
Итого:		2100 руб.	4,53ч

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по Краснодарскому краю за сентябрь 2021 года составляет 39569 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий при 40 часовой рабочей неделе составляет (w) 232,76 руб.

Подача заявления частной дошкольной образовательной организацией:

самим Заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 249,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 5,92 часов = 1377,94 руб.

Информационные издержки: 249,0 руб. + 1377,94 руб. = 1626,94 руб.

представителем Заявителя:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 2099,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 6,25 часа = 1454,75 руб.

Информационные издержки: 2099,0 руб. + 1454,75 руб. = 3553,75 руб.

Подача заявления индивидуальным предпринимателем, осуществляющим образовательную деятельность:

самим Заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 242,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 5,8 часов = 1350,01 руб.

Информационные издержки: 242,0 руб. + 1350,01 руб. = 1592,01 руб.

представителем Заявителя:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 2092,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 6,13 часов = 1426,82 руб.

Информационные издержки: 2092,0 руб. + 1426,82 руб. = 3518,82 руб.

Подача заявления частной общеобразовательной организацией осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования:

самим Заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 246,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 5,33 часов = 1240,61 руб.

Информационные издержки: 246,0 руб. + 1240,61 руб. = 1486,61 руб.

представителем Заявителя:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 2096,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 5,67 часов = 1319,75 руб.

Информационные издержки: 2096,0 руб. + 1319,75 руб. = 3415,75 руб.

Подача заявления частной общеобразовательной организацией осуществляющей подготовку по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования:

самим Заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 250,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 6,08 часов = 1415,18 руб.

Информационные издержки: 250,0 руб. + 1415,18 руб. = 1665,18 руб.

представителем Заявителя:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 2100,0 руб.

Трудозатраты: 232,76 руб. * 6,42 часов = 1494,32 руб.

Информационные издержки: 2100,0 руб. + 1494,32 руб. = 3594,32 руб.

Избыточные информационные издержки не выявлены, а выгоды потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования заключаются в получении финансовой безвозмездной поддержки в виде субсидии.

Таким образом, необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 09.12.2021 по 17.12.2021.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций замечания и (или) предложения не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующей орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
В.В.Сигарева
2517005