**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

23 АПР 2024 № 2558/31

На № 5155/25 от 26.03.2024

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.И.Сторчуну

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.06.2022 № 2762 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платёжеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 26.03.2024 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.06.2022 № 2762 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платёжеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Ранее, 18.04.2024 в адрес регулирующего органа было направлено отрицательное заключение № 2449/31, содержащее замечания к проекту.

Рассматриваемым проектом устранены замечания, изложенные в пункте 5 отрицательного заключения.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования: по состоянию на 01.03.2024 субъектами общественных отношений (возможными претендентами на получение субсидий) являются три муниципальных унитарных предприятия муниципального образования город Краснодар, наименование которых указано в решении городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчиком установлен срок достижения заявленной цели – ежегодно, а также индикатор достижения целей правового регулирования – «освоение бюджетных средств» с целевым значением – 100 %, в связи с чем возможно осуществить последующий мониторинг её достижения;

по мнению разработчика, дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования предполагаются в пределах утвержденных лимитов,

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием:

По состоянию на 01.03.2024 субъектами общественных отношений (возможными претендентами на получение субсидий) являются три муниципальных унитарных предприятия муниципального образования город Краснодар, наименование которых указано в решении городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности оказания государственной поддержки в виде субсидий в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платёжеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар, в связи с несоответствием порядка предоставления субсидии федеральному законодательству.

Поскольку постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 утверждены новые общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (далее – Общие требования № 1782), общие требования к аналогичным правовым актам, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, утратили силу.

В этой связи необходимо привести постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.06.2022 № 2762 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платёжеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок) в соответствие с Общими требованиями № 1782.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платёжеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части соответствия требованиям Порядка.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платёжеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар согласно проекта.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования, выявленные в процессе оценки регулирующего воздействия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования предполагаются в пределах утвержденных лимитов,

Дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предполагаются в виде затрат на подготовку пакета документов в целях получения субсидии.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляет 5 415,96 рублей в расчете на трех заявителей.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Название требования: представление пакета документов для получения субсидии:

Тип требования: представление документов;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 3 ед.

Частота предоставления – 1 ед.

Трудозатраты – 4 часа рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях города Краснодар по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и республике Адыгея (январь-декабрь 2023 года) – 75 824,7 руб.

Средняя стоимость часа работы – 451,33 руб. (75824,7/21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования 451,33*4 чел./часа*1 ед.*3 ед. = 5 415,96 руб. в расчете на троих заявителей или 1 805,32 руб. в расчете на 1 заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 29 марта 2024 по 11 апреля 2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

1). В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий отбор получателей субсидии не проводится. Наименование получателей определено в решении городской Думы Краснодара о местном бюджете.

Отсутствие отбора получателей, с учетом ограниченного объема финансирования, для предоставления субсидии, нарушает права получателей. В иных субъектах Российской Федерации применяется отбор на право получения муниципальными унитарными предприятиями субсидии на финансовое обеспечение в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платежеспособности, создаются комиссии для данного отбора, как, например, в муниципальных образованиях Челябинской области. Участник публичных консультаций полагает необходимым включение условий по надлежащему отбору получателей.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 раздела I Общих требований № 1782 в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе наименование получателя субсидии в случае, если он определен в соответствии с международным договором Российской Федерации, федеральным законом, законом (решением) о бюджете, решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования (за исключением главы муниципального образования, входящего в состав представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия его председателя), решением, принимаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в целях использования резервного фонда соответствующего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (местной администрации).

Порядком предусмотрено, что наименование получателей определено в решении городской Думы Краснодара о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. Таким образом, отбор получателей не проводится.

2). Подпункт 9 пункта 8 Порядка предоставления субсидий устанавливает наличие денежных обязательств. В данном подпункте предлагаем запрашивать для сверки уполномоченным органом все оригиналы первичной документации с их последующим возвратом заявителю.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Пунктом 9 Порядка определено, что документы, указанные в пункте 8 Порядка, должны быть прошиты, пронумерованы, заверены в установленном порядке и содержать опись с указанием страниц расположения документов.

Получатель несёт ответственность за достоверность представленных главному распорядителю средств местного бюджета документов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3). Пункт 15 Порядка предоставления субсидий при отсутствии лимитов, которые ранее были предоставлены, а затем уменьшены, участник публичных консультаций полагает, что соглашение подлежит расторжению, так как условия, предусматривающие частичное субсидирование, не приведет к достижению результата, установленного пунктом 17 Порядка предоставления субсидий.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 раздела II Общих требований № 1782 в целях установления условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе условия и порядок заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии, а также иной организацией (при необходимости) соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации (финансовым органом муниципального образования) для соответствующих субсидий.

В этой связи, пунктом 15 Порядка определено, что в случае уменьшения главному распорядителю средств местного бюджета ранее доведённых лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определённом в соглашении, соглашением предусматриваются условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения, при недостижении согласия по новым условиям.

Таким образом, Порядком закреплено право сторон согласования новых условий соглашения или расторжения соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Иные замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника
управления, начальник отдела
оценки регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
2517005