

Начальнику управления торговли и  
бытового обслуживания населения  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

25.08.2016 № 12-04/3914

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия в изложенной редакции впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений, определение перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в комиссию по актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Комиссия).

Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений – вариантом сохранения действующей редакции. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки невозможности достижения заявленных целей правового регулирования.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические и юридические лица;
- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость последующего мониторинга достижения целей;
- дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;
- по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в необходимости установления перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию.

Согласно абзацу пятому пункта 9 Положения об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Положение) одним из оснований вне-

сения изменений в Схему являются поступление мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов администрации муниципального образования город Краснодар, обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» не определен перечень документов, необходимых для обращения в Комиссию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства. Для всестороннего и объективного рассмотрения Комиссией поступающих обращений требуется нормативное закрепление перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию.

Необходимость введения данного положения также обусловлена принятием Комиссией обоснованных решений с учетом технической возможности размещения объекта, что подтверждается сведениями о возможности размещения НТО и актуальными фотоматериалами предполагаемого места размещения объекта, и наличия опыта работы заявителя по заявленному адресу, подтвержденного ранее имевшимся договором аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегченных конструкций).

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в установлении необходимого перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления документов, прилагаемых к обращению в Комиссию.

Порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар не изменяется.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные

консультации по проекту в период с 11 августа 2016 года по 17 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций от Общественной палаты Краснодарского края поступило предложение о рассмотрении варианта получения заключения департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар о возможности размещения НТО, в порядке межведомственного взаимодействия и не возлагать на заявителей обязанности в самостоятельном получении соответствующих сведений, что могло бы сократить время и расходы заявителей на обращение с соответствующими предложениями.

Данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Ранее уполномоченным органом проведена оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар». Проект содержал обязанность для заявителей по предоставлению сведений о возможности размещения НТО, подготовленных департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Общественная палата Краснодарского края предложила запрашивать данные сведения в рамках межведомственного взаимодействия.

По результатам оценки регулирующего воздействия в адрес разработчика было направлено отрицательное заключение от 02.06.2016 № 12-04/2279 с рекомендациями уполномоченного органа об установлении межведомственного взаимодействия в целях получения необходимых сведений из департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Рассматриваемый проект изложен в следующей редакции:

«К обращениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, по вопросам включения в Схему сведений о местах размещения НТО прилагаются сведения о возможности размещения НТО, подготовленные департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, копия договора аренды земельного участка (при наличии), фотоматериал объекта или предполагаемого места размещения объекта с привязкой к местности.»

Из содержания предлагаемого правового регулирования следует, что у субъектов предпринимательской деятельности имеется выбор в предоставлении перечня документов, необходимого для решения Комиссии о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар.

Внесение новых НТО в Схему и дальнейшее их размещение возможно только на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и при соблюдении требований размещения таких объектов, указанных в п.6,7,8 Положения, с учётом текущих изменений в соответствии с данными топографической схемы, доступ к которой имеет департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Для выполнения требований, указанных в пунктах 6, 7, 8 Положения, и возможности получения положительного решения комиссии заявителю предоставлено право совместно с департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар подобрать свободный земельный участок.

Разработчик пояснил практическую составляющую межведомственного запроса в департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар о предоставлении сведений о возможности размещения НТО. Мотивированное решение Комиссии о внесении либо невнесении изменений в Схему в соответствии с п.10 Положения принимается в течение 30 дней со дня поступления, Комиссия рассматривает заявления, поступившие, в том числе, и накануне. Следовательно, конкретизация места размещения НТО, которая проводится заявителем предварительно с департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, позволяет установить оптимально возможное место, а также соблюсти сроки рассмотрения обращения.

Таким образом, заранее проработанные нюансы технического размещения НТО уменьшают риски получения отрицательного решения Комиссии, кроме того, заявителю предоставляется право выбора места расположения НТО.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способст-

вующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
2590573