АКТ № 6

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального

образования город Краснодар «Горжилхоз»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

12.05.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.02.2022 № 216-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз».

Сроки проведения проверки: с 01.04.2022 по 26.04.2022.

Период проверки: с 31.12.2019 по 01.04.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350033, г. Краснодар, ул. Товарная, д. 4. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15.02.2022 № 559/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 258 от 22.11.2019, № 150 от 25.08.2020, № 32 от 18.03.2022 создана контрактная служба, утверждено её положение и состав, а также назначен руководитель.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 21.03.2021.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 90,00% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 09.02.2022.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 88,84% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушений не установлено.

Согласно части 1 статьи 96 Закона заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

 Частью 6 статьи 96 Закона установлено, что в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2 настоящей статьи.

 В соответствии с частью 6.2 статьи 96 Закона, если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, являющийся неотъемлемой частью этой документации.

В извещении и документации электронного аукциона № 0318300119421002224 от 24.11.2021 на закупку государственных знаков почтовой оплаты (почтовых марок и конвертов почтовых бумажных) не установлены преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально-ориентированные некоммерческие организации. В указанном извещении и документации установлено обеспечение исполнения контракта в размере 58 500,00 руб. – 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

 В нарушение части 6 статьи 96 Закона пунктом 6.2 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0318300119421002224, установлено следующее: «Обеспечение исполнения настоящего Контракта предоставляется в размере 10%
от цены настоящего Контракта, на сумму \_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) рублей\_\_\_\_копейка».

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за утверждение документации аукциона в электронной форме с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, с 01.01.2022 вступил в законную силу Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым положения статей 59 и 64 Закона, устанавливающие обязанность по разработке и утверждению документации аукциона в электронной форме, а также требования к ее содержанию, признаны утратившими силу.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, является обстоятельством, исключающим возможность возбуждения (ведения) производства по делу об административном правонарушении.

При этом, частью 2 статьи 1.7 КоАП РФ установлено, что закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении, которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Следовательно, с 01.01.2022 факт ненадлежащего исполнения лицом обязанности по утверждению документации аукциона в электронной форме после признания утратившим силу статей 59 и 64 Закона, на основании которых она была установлена, не может служить основанием для возбуждения дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учреждением по результатам электронного аукциона на поставку компьютерной техники (извещение № 0318300119421001985 от 22.10.2021), проведённого среди СМП, СОНО, был заключён муниципальный контракт № 0318300119421001985 от 29.11.2021 (реестровый номер 3230913546221000114 от 30.11.2021) с ООО «ТРЕЙДИНГ», на сумму 287 700,00 руб. (далее – Контракт № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г.
№ 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

Контрактом № 1 предусмотрены обязательства поставщика по предоставлению гарантии качества на предлагаемый к поставке товар.

Так, в соответствии с пунктом 5.1 указанного Контракта № 1 поставщик гарантирует, что поставляемый товар соответствует требованиям, установленным Контрактом № 1. Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации (пункт 5.4). Согласно приложению к Контракту № 1 (Спецификация) срок предоставления гарантии поставщика на товар составляет 12 месяцев.

Однако согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил, направленная 30.11.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 1 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Аналогичный факт ненаправления в реестр контрактов сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления имели место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 0318300119421001992 от 29.11.2021 (реестровый номер 3230913546221000113 от 30.11.2021) на поставку монитора, подключаемого к компьютеру, с ООО «ТЕХНОКОМ» на сумму 56 083,00 руб. (далее – Контракт № 2) (извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119421001992 от 22.10.2021). Так в информации о Контракте № 2 от 30.11.2021 (недействующая редакция), в информации об изменении указанного контракта от 09.12.2021 (недействующая редакция), в информации об изменении данного контракта от 17.12.2021 (действующая редакция) отсутствует информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, установленная пунктами 5.1, 5.4 Контракта № 2.

Также по Контракту № 2 имели место факты направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками, недостоверной информации о дате окончания исполнения контракта.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключённого вышеназванного Контракта № 1, срок исполнения контракта определяется как сложение сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Условия Контракта № 2 определены следующим образом.

Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 350033, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Товарная, д. 4(далее - место доставки) в срок до 08 декабря 2021 года (пункт 3.1 Контракта № 2). При отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поставки Товара Поставщиком подписывает акт приема-передачи Товара в двух экземплярах, товарную (товарно-транспортную) накладную, счет, счет-фактуру (при наличии). После этого Товар считается переданным Поставщиком Заказчику (пункт 3.5 Контракта № 2) – по условиям Контракта № 2 не позднее 13.12.2021. Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи Товара (пункт 2.6 Контракта № 2) – в рассматриваемом случае не позднее 10.01.2022.

Следовательно, дата окончания срока исполнения по Контракту № 2 при включении сведений о нём в реестр контрактов, заключённых заказчиками, надлежало установить 10.01.2022. Фактически в информации о Контракте № 2 от 30.11.2021 (недействующая редакция) установлена дата окончания исполнения контракта 29.12.2021, в информации об изменении указанного контракта от 09.12.2021 (недействующая редакция) установлена дата окончания исполнения контракта 29.12.2021, в информации об изменении данного контракта от 17.12.2021 (действующая редакция) установлена дата окончания исполнения контракта 10.01.2022.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона, имеет место факт направления 30.11.2021 и 09.12.2021 недостоверной информации о дате окончания срока исполнения Контракта № 2 при включении сведений о нём в реестр контрактов.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил информация о заключении Контракта № 2 от 30.11.2021 (недействующая редакция), информация об изменениях указанного контракта от 09.12.2021 (недействующая редакция), информация об изменении указанного контракта от 17.12.2021 (действующая редакция), направленная в федеральный орган не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков