



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

16.09.2019 № 5489/12

На № 6579/30 от 26.08.2019

Директору департамента
образования администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.С.Некрасову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 26 августа 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную

деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее - постановление).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования по состоянию на август 2019 года:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 10;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам – 9;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 33;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня вступления в силу постановления (сентябрь 2019 года), мониторинг достижения целей не предусмотрен;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – со дня официального опубликования постановления до момента зачисления денежных средств (Субсидий) на счет получателя субсидий;

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом

правовое регулирование, заключаются в:

- наличия разногласий с отдельными частными дошкольными образовательными организациями, частными общеобразовательными организациями и индивидуальными предпринимателями (далее – Заявители) в части:

- отсутствия развёрнутой формулировки требований, которым должен соответствовать Заявитель;

- содержания информации в приказах о комплектовании обучающихся (воспитанников) по уровням дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, так как законодательно его форма и содержание не утверждены, но эта информация необходима для расчёта объёма субсидии;

- действий главного распорядителя в случае не предоставления оригиналов документов при подаче заявления;

- неоднозначного трактования норм пунктов 7 и 8 раздела II «Условия и порядок предоставления Субсидий» Порядков Заявителями и по их мнению не равных условий Заявителей при рассмотрении заявления в случаях наличия в пакете документов нарушений отдельных требований;

- отсутствия в основаниях для отказа в предоставлении субсидии прямого указания на несоответствие Заявителя условиям предоставления субсидии или предоставление им некачественно оформленных документов.

- отсутствию порядка расчёта плановой среднегодовой численности учащихся в случае обращения Заявителя при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности и(или) свидетельства о государственной аккредитации основных общеобразовательных программ после 1 января текущего финансового года.

Учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный акт, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- устранении разногласий с Заявителями на получение субсидий по вопросам правоприменения отдельных норм муниципального правового акта в действующей редакции.

- применении порядка расчёта плановой среднегодовой численности учащихся в случае обращения Заявителя при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности и(или) свидетельства о государственной аккредитации основных общеобразовательных программ после 1 января текущего финансового года.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, в части:

- представления оригиналов и копий распорядительных актов о приёме лица на обучение и уточняющей информации, необходимой для расчёта размера субсидии, вместо представления оригиналов и копий приказов о комплектовании обучающихся (воспитанников);

- представления реестра договоров об оказании услуг дошкольного

образования вместо копий договоров об оказании услуг дошкольного образования;

- дополнения требованием о сшиве представляемых документов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

- дополнительные информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Копии распорядительных актов о приёме лица на обучение	46,2	55
2.	Уточняющая информация, необходимая для расчёта размера субсидии	0,3	10
3.	Сшив представляемых документов	0,2	15
Итого:		46,70 руб.	1,333 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2019 года составляет 37 015 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 245,13 руб.

Дополнительные расходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 46,70 руб.

Трудозатраты: 245,13 руб. * 1,333 часа = 326,76 руб.

Информационные издержки: 46,70 руб. + 326,76 руб. = 373,46 руб.

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

- дополнительные информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Уточняющая информация, необходимая для расчёта размера субсидии	0,3	10
2.	Реестр договоров об образовании	0,6	40
2.	Сшив представляемых документов	0,2	15
Итого:		1,10 руб.	1,083 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2019 года составляет 37 015 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 245,13 руб.

Дополнительные расходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1,10 руб.

Трудозатраты: 245,13 руб. * 1,083 часа = 265,48 руб.

Информационные издержки: 1,10 руб. + 265,48 руб. = 266,58 руб.

Расчет доходов по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на

оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

Доходы, выражающиеся в экономии средств, при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Копии договоров об оказании услуг дошкольного образования	118,8	75
Итого:		118,80 руб.	1,250 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2019 года составляет 37 015 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 245,13 руб.

Дополнительные доходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 118,80 руб.

Трудозатраты: 245,13 руб. * 1,250 часа = 306,41 руб.

Доходы: 118,80 руб. + 306,41 руб. = 425,21 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 27 августа 2019 года по 04 сентября 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций предлагает департаменту образования администрации муниципального образования город Краснодар подготовить методические рекомендации и разъяснения отдельных норм федерального и краевого законодательства.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, поскольку департамент образования администрации муниципального образования город Краснодар не является органом, в компетенцию и полномочия которого входят разъяснения отдельных норм федерального и краевого законодательства.

Также, по мнению участника публичных консультаций изменения, вносимые в действующий муниципальный нормативный правовой акт (в части

признания утратившим силу абзаца второго и третьего пунктов 7 и 8 раздела II Порядков) могут сдерживать развитие частного сектора системы образования города Краснодара.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, поскольку необходимость признания утратившими силу пунктов 7 и 8 раздела II «Условия и порядок предоставления Субсидий» Порядков возникла из-за неоднозначного трактования вышеуказанных норм муниципального правового акта отдельными претендентами на получение Субсидии и, по их мнению, не равными условиями Заявителей при рассмотрении заявления в случаях наличия в пакете документов нарушения отдельных требований.

Кроме того, при изучении опыта норм правовых актов других регионов по предоставлению субсидий частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, выявлено, что нормы, предусматривающие возможность устранения нарушений, отсутствуют, например:

постановление Правительства Пермского Края от 05.03.2014 № 138-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»;

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.04.2019 № 201 «О предоставлении в 2019 году субсидий в целях финансового обеспечения затрат для реализации основных общеобразовательных программ и дополнительных общеобразовательных программ частным образовательным организациям»;

приказ департамента образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска от 06.03.2017 № 110-п «Об организации работы по предоставлению субсидий на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования и на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей» (на который ссылается некоммерческое партнерство «Ассоциация дошкольных организаций Краснодарского края»;

постановление Правительства Москвы от 18.09.2012 № 489-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам дошкольного образования»;

постановление Правительства Республики Тыва от 09.03.2017 № 90 «Об утверждении Порядка предоставления и возврата субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва частным дошкольным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»;

постановление Правительства Забайкальского края от 25.09.2018 № 390 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования».

Также, некоммерческое партнерство Ассоциация дошкольных организаций Краснодарского края (далее – Ассоциация ДО КК), как участник публичных консультаций считает, что предлагаемая подпунктом 1.2 редакция для внесения изменений носит тяжелую смысловую нагрузку и излишне зарегулирована. Предлагает перенести сроки предоставления документов на декабрь предыдущего года перед новым финансовым годом, на который заключается соглашение. Также Ассоциация ДО КК указывает, что предоставляемые документы (оригиналы и копии распорядительных актов Заявителя о приёме лица на обучение) можно заменить словом «приказов».

Также, участник публичных консультаций указывает, что письмом Министерства образования и науки РФ от 08.08.2013 № 08-1063 порядок комплектования ДОУ определяется учредителем, тогда как в текущем году поданные количества групп частных садов, согласно заключениям Роспотребнадзора, были признаны разработчиком, как недостоверные сведения.

В данной ситуации разработчик самостоятельно установил для руководителей частных садов, сколько у них групп, ссылаясь на приказ Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», тогда как была возможность применить понижающий коэффициент с учетом данного письма (письмо с данной информацией было отослано по электронной почте руководителям). Признав это нарушением, некоторым садам была уменьшена субсидия путем расчета со дня устранения нарушения, то есть в данных действиях усматривается коррупционная составляющая, позволяющая специалистам департамента на свое усмотрение определять недостоверность данных.

Предлагается внести в абзац 14 подпункта 1.2 после слов «воспитанников» «согласно заключению Роспотребнадзора и в случае наличия групп с ОВЗ применять понижающий коэффициент, согласно приказу Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования».

Также Ассоциация ДО КК предлагает уточнить форму предоставления (в свободной форме или по установленному образцу) информацию, содержащую сведения о количестве классов и учащихся в них по уровням общего образования с учётом формы получения общего образования и формы обучения по конкретной основной общеобразовательной программе на начало текущего финансового года или на 1 число месяца текущего финансового года, следующего за месяцем получения лицензии на образовательную деятельность и свидетельства о государственной аккредитации, (в случае планируемого изменения указанных показателей по состоянию на 1 сентября текущего финансового года дополнительно представляются аналогичные данные на указанную дату), заверенную печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Заявителя.

В отношении абзаца 4 подпункта 1.4 участник считает, что одним из самых распространенных недостоверных сведений является «Справка об отсутствии задолженности» (раздел 2 пункт 6 Порядка: сведения об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах).

Данные сведения ИФНС по г. Краснодару представляют в форме справки КНД 1120101. Система, которая формирует данную справку, может давать технический сбой и, соответственно выдавать неверные сведения об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов и т.д., что и произошло в этом году.

Частным садам через суд приходится доказывать свою невиновность и неверность информации, выданной ИФНС. Достоверную информацию по исполнению налогоплательщиком своих обязанностей по налогам может быть справка по состоянию расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, в форме КНД 1160080, в которой конкретно указывается либо задолженность, либо переплата своих обязательств налогоплательщика.

Также просит рассмотреть возможность предоставления платежного поручения с уплатой задолженности и дату оплаты считать датой устранения нарушения согласно НК РФ. Внести дополнением, указав «либо другой (иной) документ».

Предлагает внести изменения, так как действующая редакция этого пункта носит коррупционный характер, считает, что такая формулировка специально введена в порядок, чтобы, пользуясь сбоями в работе ИФНС, уменьшать сумму субсидии.

Также участник публичных консультаций предлагает предусмотреть в последнем абзаце подпункта 1.4 срок на исправление нарушений (бывают элементарные технические ошибки или независимые от образовательных организаций обстоятельства). Предлагает 20 дней, в случае устранения нарушений в срок, рассчитывать субсидию с 01 января, либо с даты подачи заявления, если заявление подано позже заявленного срока – пункт 4 раздела II «Условия и порядок предоставления Субсидий». Отсутствие данного дополнения создает дискриминационный и коррупционный характер данного пункта, т.к. дает возможность на безвозвратное уменьшение размера субсидии. Считает, что отсутствие срока на исправление нарушений допущено умышленно для безнаказанного уменьшения субсидии. Сложилась практика, что предписание о нарушении частная организация получает в последний день рассмотрения пакета документов и дальнейшее доказывание своей добросовестности возможно только в судебном порядке.

Участник публичных консультаций предлагает к Порядку № 2 применить вышеуказанные замечания и правки по аналогии.

Уполномоченный орган рассмотрел замечания участника публичных консультаций и предлагает следующее.

Предложение Ассоциации ДО КК по вопросу переноса сроков предоставления документов на декабрь года, предшествующего году пре-

доставления субсидии, будет рассмотрено и, при необходимости, будут внесены изменения в Постановление № 601.

Формулировка «распорядительных актов» внесена в соответствии со статьёй 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и поменять её на «приказ» не представляется возможным в связи с тем, что распорядительный акт может быть также в форме распоряжения или постановления образовательной организации.

Информация, содержащаяся в абзаце пятнадцатом пункта 1.2 проекта постановления № 601, необходима для применения коэффициентов в соответствии с приказами Министерства от 11.02.2014 № 531 «Об утверждении адаптационного коэффициента, учитывающего специфику воспитания детей в дошкольных группах в общем объёме субвенций муниципальным образованиям» и от 14.04.2014 № 1597 «Об утверждении адаптационного коэффициента, учитывающего специфику воспитания детей (деятельность по квалификационной коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии воспитанников и количество групп в организации) в дошкольных группах в общем объёме субвенций муниципальным образованиям» (далее – Приказы) при расчёте объёма Субсидии.

Применить в этом абзаце формулировку «согласно заключению Роспотребнадзора и в случае наличия групп с ОВЗ применять понижающий коэффициент согласно приказа Министерства образования и науки от 30.08.2013 № 1014» не представляется возможным, во-первых, в связи с тем, что Приказами такой коэффициент не предусмотрен.

Во-вторых, согласно упомянутому в замечаниях письму Министерства образования и науки РФ от 08.08.2013 № 08-1063 «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений» порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 11 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения и дополнительным общеобразовательным программам устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Во исполнение вышеуказанного пункта издан приказ Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования» (в редакции от 21.01.2019), который устанавливает предельную наполняемость групп компенсирующей и комбинированной направленности.

Санитарно-эпидемиологическое заключение федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее –

Роспотребнадзор) только удостоверяет соответствие зданий, сооружений, помещений и иного имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам и не определяет соответствие нормам законодательства Российской Федерации об организации и осуществлении образовательной деятельности.

Принимая во внимание вышеизложенное, применение санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзора при определении количества групп и численности в них воспитанников, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 разработано в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее – Требования).

Согласно Требованиям у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@.

Справка о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам налогоплательщика, на которую ссылается Ассоциация ДО КК, и платёжное поручение используются при взаимоотношениях налогового органа и налогоплательщика и в форме этой справки указано, что она не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Предложение Ассоциации ДО КК об обязательности предоставления срока на исправление нарушений и расчёте Субсидии с 1 января (либо даты подачи заявления) ставит в неравные условия претендентов на получение Субсидии, которые добросовестно подошли к формированию пакета представляемых документов и претендентов, которые допустили нарушения, в том числе, по их мнению, и элементарные технические ошибки.

Кроме того, Ассоциацией ДО КК предлагается исправление ряда технических ошибок, а именно:

- из абзаца 14 подпункта 1.2 исключить сочетание «в них», как лишнее, нагружающее текст уточнение. Если начальный смысл не теряется без «в них», предлагаем удалить;

- абзац 15 подпункта 1.2 является сложным для восприятия. Предложение: «В случае планируемого, в течение текущего финансового года, изменения показателей, указанных в абзаце тринадцатом настоящего пункта, заявитель дополнительно представляет актуальные данные...», в рамках смысла абзаца нет необходимости в уточнении количества вносимых изменений с использованием скобок. Общий стиль законодательного и иного нормативного регулирования свидетельствует о возможности использования лишь множественного числа. Предложение: использовать окончания слов в будущем времени. Слово «аналогичные» заменить на «сведения о планируемых изменениях».

- начиная с «на 1 число месяца...» и до конца абзаца смысл предложения является слишком сложным для восприятия или даже отсутствующим. Предлагаем переформулировать данную часть;

- в подпункте 1.4 и абзаце 6 подпункта 1.10 предлагается убрать уточнение в 50%, так как данное требование не подлежит точному подсчёту;

- в подпункте 1.8.2 смысл предложения является слишком сложным для восприятия или даже отсутствующим. Предлагаем переформулировать.

Уполномоченный орган рассмотрел замечания участника публичных консультаций и предлагает следующее.

Вносимые предложения технико-юридического и лингвистического характера будут рассмотрены при согласовании проекта Постановления правовым департаментом и управлением делами администрации муниципального образования город Краснодар, в полномочия которых входят эти функции.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого отделения Общероссийской Общественной Организации Малого и Среднего Предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также

способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
В.В.Сигарева
2517005