Решение № 4

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»

требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

26.03.2024 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Хохловой И.А. – заместителя начальника управления, заместителя руководителя комиссии; Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Котовой О.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Дмитриевой Е.Е. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 14.03.2024 № 031830020090000014 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение № 0818500000824001336 в редакции от 27.02.2024 № ИИ1, ИКЗ 243230900477323080100100200014211414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству автомобильной дороги (Строительство автомобильной дороги по ул. Выездной от ул. Богатырской до ул. им. Георгия Жукова, ул. им. Виктора Нарыкова от ул. им. Георгия Жукова до ул. им. Виктора Казанцева, ул. им. Геннадия Казаджиева от ул. им. Владимира Волкова до ул. им. Юрия Радоняка, ул. им. Анатолия Барабанова от ул. им. Владимира Волкова до ул. им Виктора Нарыкова, ул. им. Владимира Волкова от ул. им. Геннадия Казаджиева до ул. им. Анатолия Барабанова, по ул. им. Георгия Жукова от ул. Выездной до ул. Центральной в г. Краснодаре).; шифр регионального проекта Краснодарского края 09R1007400691 (далее – открытый конкурс).

Извещение о проведении открытого конкурса № 0818500000824001336 размещено 22.02.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (изменение извещения № ИИ1 размещено 27.02.2024).

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок подана только одна заявка на участие в закупке № 116087581, которая признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона открытый конкурс признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.03.2024 № 0818500000824001336-ЭК-С-НП).

В соответствии частью 2 статьи 52 Закона, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона Заказчиком направлено обращение от 14.03.2024 № 031830020090000014 о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству автомобильной дороги (Строительство автомобильной дороги по ул. Выездной от ул. Богатырской до ул. им. Георгия Жукова, ул. им. Виктора Нарыкова от ул. им. Георгия Жукова до ул. им. Виктора Казанцева, ул. им. Геннадия Казаджиева от ул. им. Владимира Волкова до ул. им. Юрия Радоняка, ул. им. Анатолия Барабанова от ул. им. Владимира Волкова до ул. им Виктора Нарыкова, ул. им. Владимира Волкова от ул. им. Геннадия Казаджиева до ул. им. Анатолия Барабанова, по ул. им. Георгия Жукова от ул. Выездной до ул. Центральной в г. Краснодаре).; шифр регионального проекта Краснодарского края 09R1007400691 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – обществом с ограниченной ответственностью «ВЕСТА» (далее – ООО «ВЕСТА»).

В ходе контрольного мероприятия комиссией управления выявлено нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены проектом контракта, размещённым в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением № 0818500000824001336, следующим образом. Согласно пункту 3.1 проекта контракта, графику выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 4 к проекту) окончание выполнения работ по пятому этапу – 20.02.2025.

Заказчик производит оплату результата выполненных работ в срок не более чем 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке по каждому этапу (п. 2.5 проекта).

Согласно пункту 7.2 проекта контракта подрядчик, по окончании выполнения работ по каждому этапу, в течение 1 (одного) рабочего дня формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика и размещает в ЕИС структурированный документ о приемке.

В соответствии с пунктом 7.8 проекта контракта не позднее 4 (четырех) рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику структурированного документа о приемке, заказчик проверяет соответствие выполненных работ условиям контракта и осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации 23 февраля, 8 марта являются нерабочими праздничными днями. В 2025 году указанные праздничные дни выпадают на выходные дни – воскресенье и субботу соответственно, которые в силу части 2 статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации переносятся на следующие после праздничных рабочие дни.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения пятого этапа контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для выполнения работ, приёмки результатов, включая проведение экспертизы, и оплаты, и составляет не более 12 рабочих дней, а именно 12.03.2025.

Таким образом, срок окончания исполнения контракта (10.03.2025), указанный в извещении № 0818500000824001336, пункте 3.1 проекта контракта, не соответствует сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению комиссии, вышеуказанное нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия рекомендует согласовать заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству автомобильной дороги (Строительство автомобильной дороги по ул. Выездной от ул. Богатырской до ул. им. Георгия Жукова, ул. им. Виктора Нарыкова от ул. им. Георгия Жукова до ул. им. Виктора Казанцева, ул. им. Геннадия Казаджиева от ул. им. Владимира Волкова до ул. им. Юрия Радоняка, ул. им. Анатолия Барабанова от ул. им. Владимира Волкова до ул. им Виктора Нарыкова, ул. им. Владимира Волкова от ул. им. Геннадия Казаджиева до ул. им. Анатолия Барабанова, по ул. им. Георгия Жукова от ул. Выездной до ул. Центральной в г. Краснодаре).; шифр регионального проекта Краснодарского края 09R1007400691 на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ВЕСТА» (ИНН 2309091952, КПП 231101001; адрес: 350010, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ростовское шоссе, д. 22Б) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта в размере 984 725 221 (девятьсот восемьдесят четыре миллиона семьсот двадцать пять тысяч двести двадцать один) рубль 74 копейки.

Заместитель руководителя комиссии И.А. Хохлова

Заместитель руководителя комиссии Е.А. Глазков

Член комиссии О.Н. Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков

Член комиссии Е.Е.Дмитриева