

# **СВОДНЫЙ ОТЧЁТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

## **1. Общая информация**

### **1.1. Регулирующий орган:**

Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент).

### **1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:**

Проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 30.01.2007 № 19 п. 6 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар».

### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 24-31 октября 2017 года.**

### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Несоответствие действующих Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Правила) требованиям действующего законодательства.

### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Приведение Правил в соответствие с действующим законодательством.

### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

В текст Правил внесены изменения в части терминологии, порядка и условий подготовки отдельных видов градостроительной документации, совершенствования порядка установления и использования приаэродромных территорий и территорий исторических поселений, а также установления обязательных предельных параметров земельных участков и разрешённого строительства для каждой территориальной зоны Правил.

Наименования видов разрешённого использования земельных участков для каждой территориальной зоны изложены в соответствии с классификатором видов разрешённого использования земельных участков, утверждённым приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

### **1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

Ольшанская Ирина Витальевна – заместитель начальника отдела правового обеспечения департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Тел.: (861)298-01-35.

Адрес электронной почты: prav\_daig@mail.ru.

## 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

### 2.1. Формулировка проблемы:

Несоответствие действующих Правил требованиям законодательства.

Со дня издания последней редакции Правил в Градостроительный кодекс Российской Федерации вносились изменения в части терминологии, порядка и условий подготовки отдельных видов градостроительной документации, совершенствования порядка установления и использования приаэродромных территорий и территорий исторических поселений, а также установления обязательных предельных параметров земельных участков и разрешённого строительства для каждой территориальной зоны Правил.

Указанные изменения вступили в силу, в связи с чем текст Правил необходимо привести в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

### 2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Несоответствие Правил действующему законодательству выявлено в результате мониторинга действующего законодательства.

### 2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические и физические лица, осуществляющие и контролирующие градостроительную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар. Определить количественную оценку субъектов не представляется возможным.

### 2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Несоблюдение действующего законодательства в случае невнесения изменений в Правила.

Количественную оценку определить не представляется возможным в связи с заявительным порядком обращений для получения разрешительной документации на строительство и на ввод в эксплуатацию, осуществлению ряда работ без получения разрешительной документации.

### 2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Изменение действующего законодательства.

### 2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Устав муниципального образования город Краснодар.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

решение Армавирской городской Думы от 11.08.2017 № 268 «Об утверждении правил землепользования и застройки муниципального образования город Армавир»;

проект решения городской Думы муниципального образования город Астрахань «О внесении изменений в решение городской Думы муниципального образования город Астрахань от 17.11.2016 № 156 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования город Астрахань».

2.8. Источники данных:

КонсультантПлюс, Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение Правил в соответствие с законодательством	С момента официального опубликования решения городской Думы Краснодара	Не нуждается в проведении мониторинга

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

приказ Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2016 № 5890 «О подготовке проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Приведение Правил в соответствие с действующим законодательством	Соответствие Правил действующей редакции Градостроительного кодекса Российской Федерации и классификатору видов разрешённого использования	Отсутствует	Отсутствует

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов:

Отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей:

Затраты отсутствуют.

#### 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические и физические лица, осуществляющие и контролирующие градостроительную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар	Не определено	Отсутствуют

#### 5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
---	---	--	--	--

Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар				
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Отсутствует	Единовременные расходы в 2017 г.:	отсутствует
	Периодические расходы за период 2017 гг.:	отсутствует
	Возможные доходы за период 2017 гг.:	отсутствует

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

6.5. Источники данных:

отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

настоящего сводного отчета)			
Юри- дические и физиче- ские лица, осущест- вляющие градо- стройтель- ную дея- тельность на терри- тории му- ниципаль- ного обра- зования город Краснодар	<p><u>Статья 2, пункт 39) проекта Правил:</u> застройщики не вправе выполнять функции технического заказчика самостоятельно, они могут выполняться только членом саморегулируемой организации</p> <p><u>Статья 13 проекта Правил:</u> Перечень материалов по обоснованию проекта планировки территории увеличен с 7-ми до 14-ти пунктов (дополнен отдельными схемами, вариантами планировочных и (или) объёмно-пространственных решений застройки территории, перечнем мероприятий по охране окружающей среды, обоснованием очерёдности планируемого развития территории и иными материалами для обоснования положений по планировке территории).</p> <p><u>Статья 15 проекта Правил:</u> установлены случаи, когда решения о подготовке документации по планировке территории принимаются самостоятельно, без принятия решения органом местного самоуправления.</p> <p><u>Статья 19 проекта Правил:</u> дополнена положениями, когда не требуется проведение публичных слушаний при подготовке документации по планировке территории. Публичные слушания по проекту планировки территории и проекту межевания территории не проводятся, если они подготовлены в отношении:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) территории, в границах которой в соответствии с Правилами предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории;</li> <li>2) территории в границах земельного участка, предоставленного некоммерческой организации, созданной гражданами, для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства или для ведения дачного хозяйства иному юридическому лицу;</li> <li>3) территории для размещения линейных объектов в границах земель лесного фонда</li> </ol>	<p>В отдельных случаях возможны дополнительные расходы на оплату работы технического заказчика</p> <p>Возможны дополнительные расходы на подготовку документации по планировке территории</p> <p>Доходы и расходы не предусмотрены законодательством</p> <p>Доходы не предусмотрены законодательством</p>	<p>Невозможно определить в связи с различной ценовой политикой</p> <p>Невозможно определить в связи с различной ценовой политикой</p> <p>—</p> <p>—</p>

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

### 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	-	-	-

8.5. Источники данных: отсутствуют.

### 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы:	Принятие муниципального правового акта о внесении изменений в Правила (МПА)	Непринятие МПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В отдельных случаях необходимо привлечение технического заказчика	В отдельных случаях необходимо привлечение технического заказчика в соответствии с Градостроительным кодексом РФ
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не повлечёт	Не повлечёт

9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предполагаемая цель будет достигнута	Предполагаемая цель не будет достигнута
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Действия в соответствии с законодательством	Действия не в соответствии с законодательством

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выявленная проблема может быть решена исключительно путём варианта 1, так как это единственный способ приведения Правил в соответствие с действующим законодательством.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Со дня издания последней редакции Правил в Градостроительный кодекс Российской Федерации вносились изменения в части терминологии, порядка и условий подготовки отдельных видов градостроительной документации, совершенствования порядка установления и использования приаэродромных территорий, а также территорий исторических поселений.

Указанные изменения вступили в силу, в связи с чем текст части I Правил приведён в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Основания приведения части 1 Правил в соответствие с действующим законодательством приведены в сравнительной таблице (прилагается).

Часть 2 Правил «Градостроительные регламенты» приведена в соответствие со статьёй 38 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которой для каждой территориальной зоны Правил должны быть установлены четыре обязательных предельных параметра:

- 1) предельные размеры земельных участков, в том числе их площадь;
- 2) минимальные отступы от границ земельных участков;
- 3) предельное количество этажей или предельная высота объектов;
- 4) максимальный процент застройки в границах земельного участка.

Ранее вышеуказанные параметры не были обязательными для каждой территориальной зоны, поэтому в действующих Правилах они установлены не в полном объёме.

В проекте внесения изменений в Правила все территориальные зоны (жилые, общественно-деловые, производственные, коммунально-складские, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования и т.д.) дополнены необходимыми параметрами (за исключением зон рекреационного назначения и территории в границах исторического поселения города Краснодара, для которых указано, что предельные размеры зе-



мельных участков и предельные параметры разрешённого строительства в них не подлежат установлению).

Кроме того, в части 2 Правил наименования видов разрешённого использования земельных участков для каждой территориальной зоны изложены в соответствии с классификатором видов разрешённого использования земельных участков, утверждённым приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

В целях выяснения мнения населения и в соответствии со статьёй 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Краснодара от 01.06.2017 № 2241 были назначены публичные слушания по проекту внесения изменений в Правила в отношении градостроительных регламентов.

План мероприятий по проведению публичных слушаний по проекту и проект внесения изменений в Правила были размещены на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара 02.06.2017 и опубликованы в газете «Краснодарские известия» 03.06.2017.

Публичные слушания проводились с 19.06.2017 по 14.08.2017 во всех внутригородских округах города Краснодара и во всех сельских населённых пунктах. Всего проведено 33 публичные встречи в форме собраний (конференций) по месту жительства.

На публичных слушаниях поступило 53 предложения, из которых комиссией по землепользованию и застройке муниципального образования город Краснодаре одобрено – 12, отклонено – 33 (не соответствуют законодательству или нарушают права заинтересованных лиц), принято к сведению – 8 (не относятся к предмету публичных слушаний).

Основные предложения были высказаны в отношении видов разрешённого использования или параметров разрешённого строительства:

- 1) в зонах Ж.1.1, Ж.1.2 исключить из условно разрешённых видов использования вид «Малоэтажная многоквартирная жилая застройка», уменьшить минимальный отступ от границ смежных участков до 1 м;
- 2) в зонах ОД.1 и ОД.2 виды, предусматривающие строительство жилых домов, перевести из основных в условно разрешённые виды;
- 3) в зонах РО и РП исключить вид «Спорт», предусмотреть на карте зонирования Правил новые зоны – спортивно-рекреационные или спортивной инфраструктуры, куда включить вид «Спорт».

Все поступившие замечания, возражения и предложения рассмотрены на заседании комиссии по землепользованию и застройке 24.08.2017.

Заключение о результатах публичных слушаний 14.09.2017 размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара и опубликовано в газете «Краснодарские известия».

Проект внесения изменений в Правила доработан с учётом замечаний и предложений, одобренных комиссией.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: после официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

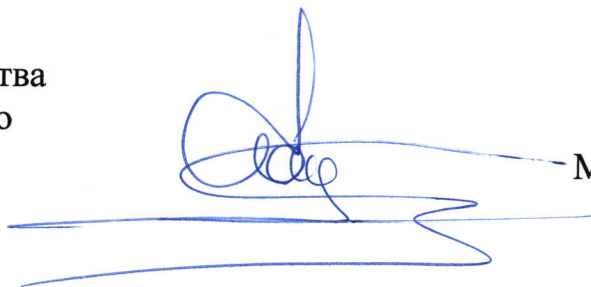
10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: период распространения отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Директор департамента  
архитектуры и градостроительства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар



М.Л.Фролов