



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

№ _____

На № _____ от _____

Директору департамента
городского хозяйства
и топливно-энергетического
комплекса администрации
муниципального образования
город Краснодар

К.Ю.Семернину

Заключение

**о проведении экспертизы решения городской Думы Краснодара от
22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении Правил благоустройства территории
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел решение городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170, (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 23 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 2 марта 2015 года по 2 июня 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 2 марта 2015 года по 2 апреля 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Департамента муниципальный нормативный правовой акт был разработан на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 25.09.75 № 158 «Об утверждении главы СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий», Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 820 «Об утверждении свода правил «СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», постановления Главного государственного санитарного врача СССР от 05.08.88 № 4690-88 «Об утверждении СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест», приказа Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.99 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации», Инструкции по организации и технологии механизированной уборки населенных мест, утверждённой Министерством жилищного и коммунального хозяйства РСФСР от 12.07.1978, Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», Закона Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае», Устава муниципального образования город Краснодар и других нормативных правовых актах.

Муниципальный нормативный правовой акт устанавливает единые требования по надлежащему техническому и санитарному содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений, земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, определяют перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, устанавливают порядок участия собственников зданий (поме-

щений в них) и сооружений в благоустройстве и обеспечении чистоты и порядка на прилегающих территориях, устанавливают требования по благоустройству территории муниципального образования город Краснодар (включая освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

В рамках публичных консультаций были направлены запросы некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе:

Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани»;

Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Торгово-промышленная Палата Краснодарского края;

Краснодарская краевая общественная организация «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» предлагает внести нижеперечисленные изменения в муниципальный нормативный правовой акт:

1) Абзац 2 пункта 4 раздела I приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«аварийно опасные деревья - деревья, представляющие опасность для жизни и здоровья граждан, имущества и создающие аварийно опасные ситуации и подлежащее уничтожению»;

Абзац 26 пункта 4 раздела I приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«порубочный билет - разрешительный документ, выданный администрацией муниципального образования город Краснодар, включенный в реестр порубочных билетов, размещенный на официальном сайте муниципального образования город Краснодар, дающий право на выполнение работ по вырубке, санитарной и формовочной обрезке зеленых насаждений или по их уничтожению»;

Абзац 31 пункта 4 раздела I приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«содержание зеленых насаждений - деятельность по поддержанию функционального состояния (обработка почвы, полив, внесение удобрений, обрезка

крон деревьев и кустарников, санитарная рубка и иные мероприятия) и восстановлению зеленых насаждений;».

2) Пункт 8.1 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«8.1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства на территории муниципального образования город Краснодар должны включать комплекс работ по созданию, реконструкции, капитальному ремонту объектов озеленения, полную или частичную замену либо восстановление существующих зеленых насаждений с полным комплексом подготовительных работ, в сроки, установленные и согласованные с муниципальным образованием город Краснодар.».

3) Пункт 8.7 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«8.7. Порядок проведения и приемки работ по созданию и содержанию зеленых насаждений, в том числе порядок переделки благоустроительных работ при некачественном их выполнении, устанавливается администрацией муниципального образования город Краснодар.».

4) Пункт 14.1.1 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«14.1.1. Бортовые камни.

На стыке тротуара и проезжей части следует устанавливать дорожные бортовые камни. Бортовые камни необходимо устанавливать с нормативным превышением над уровнем проезжей части не менее 150 мм, которое должно сохраняться и в случае ремонта поверхностей покрытий. Для предотвращения наезда автотранспорта на газон в местах сопряжения покрытия проезжей части с газоном рекомендуется применение повышенного бортового камня на улицах общегородского и районного значения, а также площадках автостоянок при крупных объектах обслуживания, за исключением стыков проезжей части и газонов на кольцевых развязках.».

По результатам рассмотрения предложений некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» сообщаем следующее.

Первое предложение не учтено, так как пункт 4 раздела I приложения содержит термины и определения, которые применяются в муниципальном нормативном правовом акте и не могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, термины и определения, указанные в пункте 4 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту, соответствуют терминам и определениям, содержащимся в статье 2 Закона Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае».

В соответствии с Порядком выдачи и учета порубочных билетов на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 05.12.2013 № 9395, органом администрации муниципального образования го-

род Краснодар, уполномоченным на выдачу и учет порубочных билетов, является Департамент. Форма журнала учета порубочных билетов утверждается директором Департамента.

Одновременно, на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара www.krd.ru, в разделе Департамента в подразделе «Текущее состояние зеленых насаждений города» имеются активные вкладки «Акты обследования зеленых насаждений» и «Порубочные билеты», однако нормативное правовое регулирование ведения таких реестров отсутствует.

В связи с этим уполномоченный орган считает целесообразным дополнить муниципальный нормативный правовой акт пунктом, регламентирующим ведение реестра актов обследования зеленых насаждений и реестра порубочных билетов, и размещение вышеуказанных реестров на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара.

Дополнительно сообщаем, что согласно пункту 8.6 приложения к муниципальному нормативному правовому акту в отношении зеленых насаждений, расположенных на озелененных территориях I и II группы, выполняются следующие виды работ по их содержанию, в том числе вырубка сухих, аварийных и потерявших декоративный вид деревьев и кустарников с корчевкой пней. Таким образом, к содержанию зеленых насаждений относится рубка сухих, аварийных и потерявших декоративный вид деревьев.

Одновременно перечень мероприятий по содержанию зеленых насаждений является открытым.

Второе предложение не учтено по следующим основаниям.

В настоящее время при выдаче градостроительных планов земельных участков в обязательном порядке указывается требование производить разработку проектной документации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». В соответствии с вышеуказанным Постановлением схема планировочной организации земельного участка должна содержать описание решений по благоустройству территории, а также графическую часть с отображением решений по планировке, благоустройству, озеленению и освещению территории.

При обращении за разрешением на строительство застройщик, согласно статье 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обязан представить материалы, содержащиеся в проектной документации и включающие схему планировочной организации земельного участка. Разрешение на строительство выдается при наличии всех документов, предусмотренных действующим законодательством.

При выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию осуществляется проверка соответствия возведенного объекта требованиям градостроительного плана земельного участка и разрешения на строительство.

Согласно пунктам 1.3.1, 1.3.2 Приказа Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» производство работ по строительству объектов озеленения может осуществляться только при наличии утверждённой рабочей документации. Производство работ по эскизному проекту, проекту ТЭО и по проектной документации, разработанной на стадии «проект», не допускается.

Рабочая документация может разрабатываться как самостоятельная стадия проектирования или входить составной частью в рабочий проект.

Рабочая проектная документация должна содержать необходимую информацию по производству работ по подготовке и вертикальной планировке территории, устройству дорожно-тропиночной сети, площадок разного назначения на озеленяемой территории, местам посадок деревьев и кустарников, посеву газонов, устройству цветников, расстановке малых форм архитектуры. Она не должна содержать излишней информации (обоснованию принятых решений, нормативных показателей и т.д.), которая указывается в утверждаемой части проекта и разрабатывается на стадиях эскизного проекта, ТЭО, проекта.

Согласно подпункту 7.6 пункта 7 муниципального нормативного правового акта работы по созданию новых зеленых насаждений, а также капитальный ремонт и реконструкция объектов ландшафтной архитектуры должны проводиться только по проектам, согласованным с администрацией муниципального образования город Краснодар. Указанным проектом устанавливаются и согласовываются сроки проведения работ.

Третье предложение считаем необходимым учесть и рекомендуем Департаменту разработать порядок проведения и приемки работ по созданию и содержанию зеленых насаждений, в том числе содержащий порядок устранения недостатков.

По результатам рассмотрения четвертое предложение не учтено, так как не относится к предмету экспертизы.

Однако необходимо отметить, что положения пункта 14.1.1 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту соответствуют положениям пункта 2.4.1 раздела II Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утверждённых приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613.

Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает, что полномочия муниципального образования город Краснодар, указанные в абзаце 2 пункта 10.3 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту по утверждению дополнительного перечня древесных пород по их ценности, должны быть прямо прописаны в соответствующем законе Краснодарского края.

Также сообщает, что пункт 10.4 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту предусматривает, что порубочный билет вы-

дается после акта обследования и оплаты в течение трех дней, а срок выдачи акта обследования нигде не определен, что создает почву для злоупотреблений.

По результатам рассмотрения замечания и предложения не учтены по следующим основаниям.

Полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов Краснодарского края по составлению и утверждению перечня дополнительных древесных пород по их ценности установлены в пункте 4 раздела II приложения к Закону Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695 «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае».

Срок составления акта обследования зеленых насаждений регламентируется пунктом 11.1 раздела II административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача порубочного билета на территории муниципального образования город Краснодар», утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.04.2014 № 2315, и не превышает 10 рабочих дней со дня принятия заявления.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей и Торгово-промышленной палаты Краснодарского края ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлены отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар», 23.08.2013, № 18.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – городская Дума Краснодара.

Отраслевой орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта – департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, с учетом изложенного в заключении, уполномоченный орган рекомендует Департаменту следующее.

Дополнить муниципальный нормативный правовой акт пунктом, регламентирующим ведение реестра актов обследования зеленых насаждений и реестра порубочных билетов, и размещение вышеуказанных реестров на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара.

Пункт 10 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту привести в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», устанавливающим инициативный порядок предоставления заявителем документов, которые находятся в распоряжении государственных органов и организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утверждёнными приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153, СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий» и

пунктом 8.7 раздела II приложения к муниципальному нормативному правовому акту разработать порядок проведения и приемки работ по созданию и содержанию зеленых насаждений, в том числе содержащий порядок устранения недостатков.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

А.В.Бритченко
Т.Л.Мартыновская
И.О.Мишина
2518635