АКТ № 2

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15.03.2023 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 16.01.2023 № 7-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 28.12.2022, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 07.02.2023 по 28.02.2023.

Период проверки: с 02.11.2020 по 06.02.2023.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350901, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д. 66/1.

Учреждение извещено о начале проведения плановой проверки уведомлением от 17.01.2023 № 146/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказами Учреждения от 08.12.2020 № 153, от 08.12.2020 № 154 утверждены состав контрактной службы Учреждения и положение о ней (изменения внесены приказами от 28.03.2022 № 70, от 18.04.2022 № 85,
от 25.04.2022 № 90, от 28.06.2022 № 138, от 10.10.2022 № 210).

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказом директора Учреждения от 08.12.2021 № 237 создана комиссия по осуществлению закупок и утверждено положение о комиссии по осуществлению закупок (изменения внесены приказами от 28.03.2022 № 71,
от 25.04.2022 № 91, от 28.06.2022 № 139, от 10.10.2022 № 211).

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО,
а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 02.02.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 48,21 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 13.01.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 69,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта)
(в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084), в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022
№ 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпункту «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления.

Частью 3 статьи 103 Закона установлены сроки направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420001726 от 03.11.2020) заключен муниципальный контракт № 0318300119420001726 от 30.11.2020 (реестровый номер 3231013439020000052 от 01.12.2020) на поставку облучателей-рециркуляторов. В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 103 Закона информация № 1
от 08.12.2020 об исполнении данного контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверные сведения о дате составления товарной накладной № 1354, а именно 08.12.2020, фактическая дата составления товарной накладной № 1354 – 02.12.2020.

Учреждением по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение № 0318300177121000001 от 10.02.2021) заключен муниципальный контракт № 0318300177121000001 от 01.03.2021 (реестровый номер 3231013439021000015 от 01.03.2021) напоставку сетки. В реестр контрактов ЕИС Учреждением направлены недостоверные сведения о дате товарной накладной № 37 - 12.03.2021, фактическая дата данной накладной – 04.03.2021, также в реестр контрактов ЕИС Учреждением направлены недостоверные сведения о дате подписания заказчиком 17.03.2021 товарной накладной № 37 от 04.03.2021, фактическая дата подписания её заказчиком – 12.03.2021 (информация об исполнении № 1 по контракту № 0318300177121000001 от 17.03.2021). Кроме того, абзацем вторым пункта 5.4 данного контракта предусмотрено: «На поставленный товар Поставщик устанавливает гарантийный срок, не менее 12 календарных месяцев с момента передачи товара и подписания Сторонами товарной накладной, акта приема - передачи». В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 направленная в реестр контрактов информация о заключении контракта от 01.03.2021 не содержит сведения о гарантийном сроке.

Вышеизложенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато,
а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение № 0318300177122000015 от 06.06.2022) заключен муниципальный контракт № 0318300177122000015 от 20.06.2022 (реестровый
№ 3231013439022000035 от 27.06.2022) на выполнение работ по текущему ремонту пожарных резервуаров ФОК «Знаменский», расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Благовещенская, 6. Пунктом 7.2 данного контракта предусмотрено: «Гарантийный срок на применяемые материалы и выполненные работы составляет 2 года с даты подписания Заказчиком акта
о приёмке выполненных работ.». Однако, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил направленная в реестр контрактов информация о заключении контракта от 27.06.2022 не содержит сведения о гарантийных обязательствах.

Аналогичное нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил допущено Учреждением при направлении в реестр контрактов ЕИС информации
о заключении контракта № 0318300119422000908 от 04.07.2022 (реестровый
№ 3231013439022000046 от 01.08.2022) напоставку автомобильного бензина (извещение о проведении электронного аукциона  № 0318300119422000908 от 10.06.2022). Пунктом 3.3 данного контракта предусмотрено: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки.». Однако, направленная в реестр контрактов информация о заключении контракта от 01.08.2022 не содержит сведения о гарантийном сроке.

Кроме того, сведения о заключенном контракте № 0318300119422000908 от 04.07.2022 направлены в ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 28.07.2022.

Учреждением по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение № 0318300177122000028 от 12.10.2022) заключен муниципальный контракт № 0318300177122000028 от 25.10.2022 (реестровый номер 3231013439022000081 от 27.10.2022) напоставку аппарата высокого давления. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 22.11.2022 в реестре контрактов ЕИС размещено платежное поручение
№ 655946 от 09.11.2022 (списано 10.11.2022).

Учреждением по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение № 0318300177122000016 от 09.06.2022) заключен муниципальный контракт № 0318300177122000016 от 23.06.2022 (реестровый номер 3231013439022000034 от 27.06.2022) на поставку бумаги для офисной техники белой. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 29.06.2022 в реестре контрактов ЕИС размещен документ о приёмке
№ 119 от 28.06.2022, подписанный 28.06.2022.

Допущенные Учреждением нарушения при ведении реестра контрактов содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Учреждением на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона заключен муниципальный контракт № 406-СМ от 22.08.2022 (реестровый номер контракта 3231013439022000059 от 24.08.2022) на проведение проверки сметной стоимости по объекту: «Установка систем кондиционирования в спортивных залах физкультурно-оздоровительного комплекса, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. 70-летия Октября, 10/1» с единственным исполнителем ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» на сумму 107 206,56 руб.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.07.2014 № 4696 «Об органах администрации муниципального образования город Краснодар, уполномоченных на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Краснодар» управление экономики администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление) является органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования город Краснодар.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона уведомление о заключении вышеуказанного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в адрес Управления не направлено.

Частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов.

В силу части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

При этом согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

В извещении о проведении электронного аукциона
№ 0318300119422001117 от 26.07.2022 на закупку машины поломоечной указана дата окончания исполнения контракта 07.11.2022.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях ГК РФ.

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Согласно пункту 3.1 проекта контракта электронного аукциона
№ 0318300119422001117 поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, территория муниципального образования город Краснодар, улица Восточно-Кругликовская, 66/1 (далее – место доставки), в срок до 14.10.2022 года.

Пунктом 3.3 проекта контракта электронного аукциона
№ 0318300119422001117 предусмотрено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.».

Пунктом 3.5 проекта контракта электронного аукциона
№ 0318300119422001117 предусмотрено: «В течение 5 (пяти) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.».

Таким образом, Учреждение осуществляет приемку товара не позднее 24.10.2022.

Из пункта 2.7 проекта контракта электронного аукциона
№ 0318300119422001117 следует, что расчеты между Заказчиком и Поставщиком осуществляются не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В этой связи, с учетом требований статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения должен определяться как сложение сроков, предусмотренных для выполнения работ, направления первичных учетных документов за отчетный период, приемки выполненных работ и оплаты. При этом дата окончания срока исполнения контракта в рассматриваемом случае – не позднее 02.11.2022.

В нарушение положений части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 42 Закона извещение от 26.07.2022 № 0318300119422001117 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта.

Аналогичные нарушения части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 42 Закона содержат следующие извещения:

- извещение о проведении электронного аукциона
№ 0318300119422001115 от 26.07.2022 на закупку бензоинструмента;

- извещение о проведении электронного аукциона
№ 0318300119422001116 от 26.07.2022 на закупку воздуходувного устройства;

- извещение о проведении электронного аукциона
№ 0318300119422001113 от 26.07.2022 на закупку аппарата высокого давления;

- извещение о проведении электронного аукциона
№ 0318300119422001191 от 11.08.2022 на закупку трибуны сборно-разборной.

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков