АКТ № 8

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным образовательным учреждением

дополнительного образования спортивной школой № 4

муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

27.05.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.01.2021 № 10-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования спортивной школой № 4 муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования спортивной школой № 4 муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования спортивной школе № 4 муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 04.05.2021 по 18.05.2021.

Период проверки: с 04.05.2018 по 04.05.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования спортивной школой № 4 муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования спортивная школа № 4 муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, Краснодарский край, 350007, г. Краснодар, пер. Побережный, д. 13. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 61/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 4 от 09.01.2018, № 1 от 09.01.2019, № 21/1 от 02.09.2020 создана единая комиссия, утверждено её положение и состав, а также назначен контрактный управляющий.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение вышеуказанной статьи Закона назначенный в 2020 году контрактный управляющий не имеет высшего профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Порядок подготовки отчёта об объёме закупок у СМП, СОНО, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС и форма определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объёме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка отчёта об объёме закупок у СМП, СОНО и его составление осуществляются по форме, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее - Требования).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2018 год (далее – Отчёт № 1) опубликован в ЕИС 28.03.2019, отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 2) опубликован в ЕИС 27.03.2020, а отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 3) опубликован в ЕИС 12.03.2021. Следовательно, Учреждением в проверяемом периоде требования части 4 статьи 30 Закона соблюдены.

При проверке соблюдения Учреждением требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объёма закупок у СМП, СОНО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно вышеуказанному Отчёту № 1, размещённому в ЕИС 28.03.2019, объём закупок у СМП и СОНО в 2018 году составил 0,00 рублей.

Все закупки в 2018 году были осуществлены Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона, в отчетном периоде Учреждением не осуществлялись.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС 27.03.2020, объём закупок у СМП, СОНО в 2019 году составил 5 456 239,07 рублей (54,35784% совокупного годового объёма закупок).

При этом сведения, подлежащие включению в раздел II Отчёта № 2 установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчёта № 2 указывается совокупный годовой объём закупок (далее - СГОЗ) Учреждения за отчётный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона. Согласно представленному Учреждением отчёту о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств СГОЗ в 2019 году составил 8 689 574,03 рублей. Однако в Отчёте № 2 указано значение 10 037 630,00 рублей.

В позиции 2 раздела II Отчёта № 2:

в абзаце первом указывается общий объём финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчётном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, за исключением объёма финансового обеспечения для оплаты в отчётном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 5 562 961,93 рублей. Однако в Отчёте № 2 указано значение 0,00 рублей;

в абзаце четвёртом указывается объём финансового обеспечения для оплаты в отчётном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона. Согласно представленному Учреждением реестру контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Закона, объём финансового обеспечения в 2019 году для оплаты указанных контрактов составил 5 562 961,93 рублей. Однако в Отчёте № 2 указано значение 0,00 рублей.

В позиции 3 раздела II Отчёта № 2 указывается совокупный годовой объём закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона. В указанной позиции надлежало указать значение 3 126 612,10 рублей (8 689 574,03 рублей -5 562 961,93 рублей). Однако в Отчёте № 2 указано 10 037 630,00 рублей.

В позиции 4 раздела II Отчёта № 2 указывается объём закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объём закупок, который Учреждение обязано осуществить у СМП и СОНО составляет 468 991,82 рублей. Однако в Отчёте № 2 указано 1 505 644,50 рублей.

В позиции 5 раздела II Отчёта № 2 указывается объём закупок в отчётном году, осуществлённых по результатам определения поставщика, проведённого в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона. В указанной позиции надлежало указать значение 3 126 612,10 рублей. Однако в Отчёте № 2 указано 5 456 239,07 рублей.

В позиции 7 раздела II Отчёта № 2 указывается объём закупок, который Учреждение осуществило у СМП и СОНО в отчётном году. В указанной позиции надлежало указать значение 3 126 612,10 рублей. Однако в Отчёте № 2 указано 5 456 239,07 рублей.

В позиции 8 раздела II Отчёта № 2 указывается доля закупок, которую Учреждение осуществило у СМП и СОНО в отчётном году, рассчитанная как процентная доля объёма закупок, по отношению к совокупному годовому объёму закупок, рассчитанному с учётом части 1.1 статьи 30 Закона. Из анализа представленных Учреждением документов и информации следует, что доля закупок, которые Учреждение осуществило в 2019 году у СМП и СОНО составляет 100,00 %. Однако в Отчёте № 2 указано 54,36 %.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона, пункта 2 Требований Отчёт № 2 содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения на момент проведения плановой проверки истёк.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС 12.03.2021, объём закупок у СМП, СОНО в 2020 году составил 2 677 190,00 рублей (100,00% совокупного годового объёма закупок). Следовательно, Учреждением соблюдены требования части 1 статьи 30 Закона.

На момент проведения проверки Учреждения процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), отсутствуют.

Учреждением по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0318300119419001155 от 09.09.2019) был заключён муниципальный контракт № 0318300119419001155\_62628 от 09.10.2019 (реестровый номер 3230906225319000001 от 14.10.2019) с ООО «Поликлиника Беби ру» на оказание услуг по проведению углублённого медицинского обследования лиц, занимающихся спортом на разных этапах спортивной подготовки на сумму 5 456 239,07 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приёмки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона акт приёма-передачи № 348 от 31.10.2019 (муниципальный контракт № 0318300119419001155\_62628 от 09.10.2019 (реестровый номер 3230906225319000001 от 14.10.2019)) направлен в федеральный орган несвоевременно, на 7 рабочий день – 12.11.2019.

Допущенное Учреждением вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за несвоевременное направление документа о приёмке оказанной услуги на момент проведения плановой проверки истёк.

Учреждением по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0318300119420000892 от 22.06.2020) был заключён муниципальный контракт № 147093 от 22.07.2020 (реестровый номер 3230906225320000001 от 24.07.2020) с ООО Медицинский центр «Континент» на оказание услуг по проведению углублённого медицинского обследования лиц, занимающихся спортом на разных этапах спортивной подготовки на сумму 3 349 108,31 рублей.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается, в том числе информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается, в том числе документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе исполнения муниципального контракта № 147093 от 22.07.2020 (реестровый номер 3230906225320000001 от 24.07.2020) Учреждением было принято решение о приёмке оказанных услуг в части на сумму 1 550 641,31 рублей (акт № 266 от 31.08.2020), на сумму 189 037,20 рублей (акт № 338 от 30.09.2020), на сумму 937 516,80 рублей (акт № 395 от 31.10.2020).

В последующем Учреждением была произведена оплата части оказанных услуг в соответствии с платёжными поручениями № 353726 от 10.09.2020 (списано со счёта 11.09.2020) на сумму 1 550 641,31 рублей, № 417983 от 14.10.2020 (списано со счёта 16.10.2020) на сумму 189 037,20 рублей.

 В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, предписывающей срок (пять рабочих дней) для направления в федеральный орган с целью включения в реестр контрактов, заключенных Учреждением, вышеуказанные документы о приёмке оказанных услуг и информация об оплате, были направлены в федеральный орган несвоевременно – 17.11.2020.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева