



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

Е-mail: [invest@krd.ru](mailto:invest@krd.ru)

И.С. В. А. И. С. О. № 2379/31

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства администрации  
муниципального образования  
город Краснодар

А.А.Белугину

### **Заключение**

**о проведении экспертизы в отношении постановления администрации  
муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «Об  
организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах  
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2025 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 16 декабря 2024 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась

в срок с 03 марта 2025 года по 03 июня 2025 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 03 марта 2025 года по 03 апреля 2025 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом транспорта предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

МНПА разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 220-ФЗ) и законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон № 3931-КЗ).

Так, в соответствии с Законом № 3931-КЗ орган местного самоуправления устанавливает шкалу для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, и утверждает порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из положений, указанных в настоящей статье.

Учитывая изложенное, рассматриваемый МНПА не содержит излишних требований для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

Обязанности и ограничения, установленные МНПА, не несут фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности и органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар.

В связи с изменениями в Законе № 3931-КЗ департаментом транспорта реализуются мероприятия по внесению изменений в МНПА в части установления минимальных экологических классов транспортных средств для участия в конкурсе по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

Иные информационно-аналитические материалы департаментом транспорта представлены не были.

Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта МНПА проводилась в 2016 году, по результатам которого уполномоченным органом выдано отрицательное заключение, впоследствии выявленные замечания департаментом транспорта устранены и уполномоченным органом выдано положительное заключение об оценке регулирующего воздействия.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА выявлены избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

В соответствии с подпунктом в) пункта 34 раздела VIII МНПА заявка на участие в конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар должна содержать копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами с разрешенным видом деятельности по перевозкам пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажира или договора фрахтования транспортного средства (коммерческие перевозки).

Вместе с тем, с 1 января 2021 года в сфере лицензирования реализована реестровая модель, в соответствии с которой подтверждением наличия лицензии является не бумажный документ, а соответствующая обладающая юридической значимостью запись в реестре лицензий, ведение которого осуществляет лицензирующий орган.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закона № 99-ФЗ), лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Частью 3 статьи 9 Закона № 99-ФЗ установлено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Таким образом, подтверждением наличия лицензии не может являться копия лицензии, предоставленная на бумажном носителе.

Также отмечаем, что подтверждением наличия лицензии не может служить, в том числе, выписка из реестра лицензий, которая предоставляется заинтересованному лицу в соответствии со статьей 21 Закона № 99-ФЗ.

Данная форма выписки утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

Согласно утвержденной форме выписка из реестра лицензий носит исключительно информационный характер и после ее составления в реестр лицензий могли быть внесены изменения.

На основании вышеизложенного единственным источником, подтверждающим наличие лицензии, является реестр лицензий.

Лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, обеспечивается доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных.

Лицензии, выдаваемые для осуществления деятельности по перевозкам пассажиров автобусами, учитываются в реестре Министерства транспорта

Российской Федерации «Ространснадзор».

Таким образом, для того, чтобы можно было удостовериться в наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя лицензии, целесообразно проверить наличие соответствующей лицензии непосредственно в реестре лицензий на сайте лицензирующего органа. В связи с чем, требование по предоставлению копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами является избыточным и ведет к необоснованным расходам в виде информационных издержек.

По данным департамента транспорта по состоянию на 01.01.2025 группу потенциальных адресатов, осуществляющих перевозки по 121 муниципальному маршруту, составляет 21 перевозчик.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями нормативного правового акта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)).

Расчет издержек на подготовку документов:

1) тип требования: предоставление информации (документы и их копии);

раздел требования: информационное;

информационный элемент: предоставление заявления, справок, подтверждающих документов, совершенных действий (произведенных расходов) и т.п.;

тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти; или внутренние документы для хранения /передачи органам власти; или иное;

масштаб: 1 ед;

частота: 1 ед.

действия: запрос, подготовка документов и подача документов в орган государственной власти – 1 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата полного круга (по данным Крайстата (за 2023 г.): 68567,8 руб.

Средняя стоимость часа работы: 408,14 руб.

Общая стоимость требования:  $408,14 * 1 \text{ чел./час.} * 1 = 408,14 \text{ руб.}$  в расчете на одного заявителя или 8570,94 руб. на 21 заявителя.

С учётом изложенного предлагается исключить из МНПА вышеуказанное избыточное требование об обязательном предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или

подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности:

1. Законом Краснодарского края от 04.10.2024 № 5218-КЗ (вступает в силу с 01.09.2025) внесены изменения Закон № 3931-КЗ, которые частично изменяют требования к транспортным средствам для участия в конкурсе по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в части наличия с 01.09.2025 у транспортного средства двигателя внутреннего сгорания не ниже второго экологического класса, с 01.03.2026 - не ниже третьего класса, с 01.03.2027 - не ниже четвертого класса.

Таким образом, МНПА необходимо привести в соответствие с действующим законодательством для возможности организации и проведения с 01.09.2025 конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

2. МНПА содержит обязательные требования согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), а также Решению городской Думы Краснодара от 30.01.2025 г. № 85 п.8 «О порядке установления обязательных требований и о порядке оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования город Краснодар» (далее — Решение Думы № 85 п.8).

В соответствии с пунктом 5 Решения Думы № 85 п.8 при установлении уполномоченным органом обязательных требований в МНПА определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты обязанности) — МНПА предусматривает условия допуска к участию в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар, требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования — перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования - организация регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий — МНПА содержит обязательные требования к лицам участвующим в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар; требования к лицам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы) - оценка соблюдения требований, установленных МНПА, осуществляется в рамках предоставления свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута;

5) органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований - оценку соблюдения установленных требований осуществляет департамент транспорта.

На основании вышеизложенного, при внесении изменений в МНПА, согласно Федеральному закону № 247-ФЗ и Решению Думы № 85 п.8 необходимо учитывать требования об отлагательном сроке вступления в силу

положений, устанавливающих обязательные требования (муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования город Краснодар, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования).

Кроме того, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны предусматривать срок их действия, который не может превышать шести лет со дня вступления их в силу.

С учетом изложенного, в МНПА необходимо учесть требования Федерального закона № 247-ФЗ и Решения Думы № 85 п.8.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 24.03.2017, № 4, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.02.2017.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА – департамент транспорта.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях исключения возникновения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также применения утративших силу либо актуальность некоторых положений МНПА, уполномоченный орган рекомендует департаменту транспорта в МНПА внести изменения в части требований к транспортным средствам для участия в конкурсе по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в соответствии с действующим законодательством.

Привести МНПА в соответствие с Федеральным законом № 247-ФЗ и Решением Думы № 85 п.8.

Исключить из МНПА избыточное требование об обязательном предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель начальника  
управления, начальник отдела  
оценки регулирующего воздействия  
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко  
И.В.Кравцова  
2517005