



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

04 АВГ 2025

№ 4953/31

Начальнику управления
сельского хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.А.Бурлакову

На № 1342/27 от 14.07.2025

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление
администрации муниципального образования город Краснодар от 18.02.2022
№ 547 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам,
ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским)
хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим
деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории
муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций,
предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования
город Краснодар) из бюджета Краснодарского края»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 14.07.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 18.02.2022 № 547 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из бюджета Краснодарского края» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующей орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована неточно (пункты 1.4, 2.1 сводного отчета нуждаются в доработке);

определены потенциальные адресаты правового регулирования, дана их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена необъективно (пункты 1.5, 3.1 и 3.5 сводного отчета нуждаются в доработке);

установлены сроки достижения заявленной цели: «с даты вступления в силу настоящего постановления» и индикатор ее достижения: «освоение денежных средств» с целевым значением «2025 год (далее ежегодно) 100% (без учета отказов в предоставлении субсидий)», в связи с чем возможен мониторинг достижения цели. Вместе с тем, условие «(без учета отказов в предоставлении субсидии)» относится к индикатору достижения цели, а не к его целевому значению и должно учитываться при его расчете;

дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в пределах утвержденных лимитов;

дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Следует отметить, что пункты 1.4, 1.5, 2.1, 3.1, 3.5, 6.1, 7.2 сводного отчета нуждаются в доработке, при этом пункт 1.6.3 отсутствует, а наименование пункта 7.2. не соответствует приложению № 1 Порядка № 6951.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар.

По данным разработчика количество потенциальных адресатов правового регулирования по состоянию на июль 2025 года составляет более 16000 малых форм хозяйствования.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из бюджета Краснодарского края в связи с несоответствием действующего порядка предоставления субсидий федеральному и краевому законодательству.

В связи с внесением изменений в постановление Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» возникла необходимость приведения постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 18.02.2022 № 547 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из бюджета Краснодарского края» в соответствие действующему законодательству.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и

заключается в предоставлении субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из бюджета Краснодарского края на основании порядка предоставления субсидий соответствующего федеральному и краевому законодательству.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части соответствия требованиям, предусмотренным порядком предоставления субсидий в редакции проекта на даты рассмотрения заявки и заключения соглашения, а также представления заявки и прилагаемых к ней документов в ГИИС «Электронный бюджет».

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части проверки заявителей на соответствие требованиям порядка предоставления субсидии в редакции проекта, а также проведения отбора в ГИИС «Электронный бюджет».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, выявлены при анализе предоставленных разработчиком документов.

1) Согласно подпункту 1 пункта 19 приложения к проекту участники отбора формируют в электронной форме заявку посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса в ГИИС «Электронный бюджет». Также в соответствии с подпунктом 2 пункта 19 приложения к проекту участники представляют в ГИИС «Электронный бюджет» электронные копии документов, полученные в результате сканирования документов на бумажном носителе, в том числе «заявку, в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку» (подпункт «а» подпункта 2 пункта 19 приложения к проекту). По мнению уполномоченного органа, вышеуказанные подпункты 1 и 2 пункта 19 противоречат друг другу. Также следует обратить внимание, что отсылка к Приложению № 1 в подпункте «а» подпункта 2 пункта 19 приложения к проекту некорректна, так как приложение № 1 к Порядку закрепляет форму «Справка-расчёт субсидии на возмещение части затрат, понесённых на производство мяса крупного рогатого скота, реализованного в живом весе юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы, а также предпринимателям, зарегистрированным на территории Краснодарского края», а не форму заявки.

2) формулировка подпункта 1 пункта 37 приложения к проекту, устанавливающая в качестве основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения несоответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 7 настоящего раздела Порядка, содержит некорректную отсылку к пункту 7, который не содержит вышеуказанных требований, а регламентирует

вопрос проведения отбора посредством ГИИС «Электронный бюджет». Также некорректно сформулирован подпункт 4 пункта 37 приложения к проекту и отсутствует подпункт 5 пункта 37 приложения к проекту. Подпункт 6 пункта 37 приложения к проекту содержит отсылку к абзацу третьему пункта 26 настоящего раздела Порядка, в то время как в проекте данный абзац отсутствует.

3) Пункт 38 приложения к проекту содержит некорректную отсылку к подпункту 24.4 пункта 24 настоящего раздела, вместе с тем данный подпункт отсутствует в рассматриваемом проекте.

4) Пункт 40 приложения к проекту, устанавливающий размер субсидии и порядок расчёта размера субсидии, содержит норму о распределении субсидии между участниками отбора, включенными в рейтинг, указанный в пункте 26. Вместе с тем, пункт 26 приложения к проекту регламентирует вопрос ответственности за полноту и достоверность информации и документов, содержащихся в заявке.

Таким образом, уполномоченным органом предлагается привести проект в соответствие с действующим законодательством и устранить выявленные несоответствия.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в пределах утвержденных лимитов, доведенных на предоставление субсидии в размере 5 147 400 руб. в 2025-2027 годах. Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности предполагаются в виде информационных издержек: на подготовку и предоставление документов для получения услуги.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляют 33495,36 рублей в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и предоставление информации (документов, сведений) и отчетности в соответствии с требованиями проекта.

Расчет издержек на подготовку и подачу документов:

1) Название требования: представление заявки и документов на участие в отборе;

Тип требования: представление документов, заполнение заявки;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед.

Частота предоставления – 3 ед.

Действие: подготовка заявки на участие в отборе — 8 чел/часов;

Среднемесячная заработная плата полного круга (по данным Крайстата (за 2023 г.) – 68567,8 руб.

Средняя стоимость часа работы – 408,14 руб. (68567,8 /21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $408,14 * 8 \text{ чел./часа} * 3 \text{ ед.} = 9795,36 \text{ руб.}$ в расчете на одного заявителя.

Общая стоимость требования $408,14 * 8 \text{ чел./часа} * 3 \text{ ед.} * 16000 \text{ ед.} = 156\,725\,760 \text{ руб.}$ в расчете на 16000 заявителей;

2) расчет расходов на изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи:

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед.

Частота предоставления – 3 ед.

По данным сайта sa.kontur.ru/certificate для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей максимальная стоимость усиленной квалифицированной подписи составляет 7900 руб. в расчете на одного заявителя.

Стоимость требования: $7900 \text{ руб.} * 3 \text{ ед.} * 16000 = 379\,200\,000 \text{ руб.}$ в расчете на 16000 заявителей в 2025-2027 годах или 23700 руб. в расчете на 1 заявителя в 2025-2027 годах.

Общая стоимость требования в расчете на 1 заявителя: $9795,36 + 23700 = 33495,36 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования в расчете на 16000 заявителей: $156\,725\,760 + 379\,200\,000 = 535\,925\,760 \text{ руб.}$

Дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде полученных субсидий в размере 5 147 400 руб. в 2025-2027 годах.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 15 июля 2025 по 28 июля 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
А.Б.Золотарева
2517005