

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Проект)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

необходимость приведения муниципального правового акта в соответствие с законодательством Краснодарского края - постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.04.2016 № 170 внесены изменения в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» (далее – Постановление № 1249);

необходимость определения перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в комиссию по актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Комиссия);

невозможность участия членов Комиссии в заседаниях в связи с кадровыми изменениями произошедшими в администрации муниципального образования город Краснодар.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

установление периодичности внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Схема);

определение перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию для рассмотрения вопроса о внесении изменений в Схему;

утверждение нового состава Комиссии в соответствии с кадровыми изменениями администрации муниципального образования город Краснодар.

#### 1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Вносятся изменения в отношении уточнения периодичности внесения изменений в Схему. Устанавливается периодичность внесения изменений в Схему в отношении несезонных нестационарных торговых объектов – не чаще одного раза в квартал. Ранее такие изменения допускалось вносить не чаще одного раза в год.

Нормативное определение перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию.

Утверждение нового состава Комиссии в связи с кадровыми изменениями, произошедшими администрации муниципального образования город Краснодар.

#### 1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Макаренко Людмила Викторовна

Должность: заместитель начальника отдела финансового анализа и инвестиционной деятельности управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар

Тел.: 218-99-70 Адрес электронной почты: l.makarenko@krd.ru

#### 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В связи с внесёнными изменениями в Постановление № 1249 в части периодичности внесения изменений в Схему и отсутствием данной нормы в муниципальных нормативных актах города Краснодара возникла необходимость приведения Постановления № 4462 в соответствие с краевым законодательством.

Постановлением № 4462 не определён перечень документов, необходимых для обращения в Комиссию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с произошедшими кадровыми изменениями администрации муниципального образования город Краснодар необходимо утверждение нового состава Комиссии.

#### 2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие в Постановлении № 4462 положения о периодичности внесения изменений в Схему.

Для всестороннего и объективного рассмотрения Комиссией поступающих обращений необходимо нормативное закрепление перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию.

По причине кадровых изменений, произошедших в администрации муниципального образования город Краснодар, участие некоторых членов Комиссии в заседаниях не представляется возможным.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проведённый Управлением правовой анализ вносимых изменений в краевое законодательство (Постановление № 1249) и выявленные несоответствия муниципального нормативного правового акта (Постановление № 4462) краевому законодательству.

Представлением прокуратуры города Краснодара от 31.03.2016 № 7-01-16/117190 предложено уточнить порядок обращения заявителей в Комиссию в части нормативного закрепления перечня документов, представляемых заявителями на рассмотрение Комиссии, а также практический опыт применения норм Постановления № 4462.

Предупреждение отсутствия кворума на заседаниях Комиссии из-за кадровых изменений в администрации муниципального образования город Краснодар.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

физические и юридические лица;

определить их количественную оценку не представляется возможным.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

негативный эффект от наличия проблемы заключается в невозможности вносить изменения в Схему чаще одного раза в год, что неблагоприятно отражается на реализацию прав хозяйствующих субъектов, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части порядка размещения нестационарных торговых объектов;

отсутствием нормативного закрепления перечня документов, представляемых заявителями при обращении в Комиссию, что может негативно повлиять на рассмотрение таких обращений по причине невозможности получения Комиссией сведений, содержащихся в данных документах, и влияющих на принятие Комиссией решений;

отсутствием возможности соблюдения кворума Комиссии из-за кадровых изменений в администрации муниципального образования город Краснодар.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

проблема возникла в связи с принятием постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.04.2016 № 170 внесены изменения в Постановление № 1249;

представлением прокуратуры города Краснодара в связи с отсутствием в Постановлении № 4462 нормы, закрепляющей перечень документов, представляемых заявителями на рассмотрение Комиссии;

кадровые изменения в администрации муниципального образования город Краснодар.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания относятся к вопросам местного значения.

В соответствии с Земельным кодексом РФ и Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Согласно Постановлению № 1249 разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов осуществляется органами местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Управлением изучался опыт других регионов по вопросу периодичности внесения изменений в Схему.

Так, решением Совета городского округа город Сибай Республики Башкортостан от 19.09.2012 № 100 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Сибай Республики Башкортостан, утверждённый решением Совета городского округа город Сибай от 20.05.2011 № 671» и постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.05.2012 № 168 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Башкортостан» установлена периодичность внесения изменений в схемы размещения нестационарных торговых объектов не чаще трех раз в год.

## 2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;  
поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет»

## 2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

## 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 Установление периодичности внесения изменений в Схему	С даты официального опубликования	Не нуждается в проведении мониторинга
Цель 2 Определение перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию	С даты официального опубликования	Не нуждается в проведении мониторинга
Цель 3 Утверждение нового состава Комиссии в соответствии с кадровыми изменениями администрации муниципального образования город Краснодар	С даты официального опубликования	Не нуждается в проведении мониторинга

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого право-

вого регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельный кодекс РФ;

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Постановление № 1249

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p>Цель 1 Установление периодичности внесения изменений в Схему</p>	<p>1.1. Индикатор Введение периодичности внесения изменений в Схему в соответствии с периодичностью, установленной законодательством Краснодарского края</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Отсутствуют</p>
<p>Цель 2 Определение перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию</p>	<p>Индикатор 2.1 Нормативное закрепление перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Отсутствуют</p>
<p>Цель 3 Утверждение нового состава Комиссии в соответствии с кадровыми изменениями администрации муниципального образования город Краснодар</p>	<p>Индикатор 3.1 Утверждение нового состава Комиссии в соответствии с кадровыми изменениями администрации муниципального образования город Краснодар</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Отсутствуют</p>

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: не подлежат расчёту

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Физические и юридические лица	Неограниченно	Отсутствуют

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар				
Установление периодичности внесения изменений в Схему	Изменяемая	В порядке, установленном п. 1.1 Проекта	Отсутствует	Отсутствует

Приём документов в Комиссию согласно перечню, установленному муниципальным нормативным актом	Новая	В порядке, установленном п. 1.2 Проекта	Отсутствует	Отсутствует
--	-------	---	-------------	-------------

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Установление периодичности внесения изменений в Схему	Отсутствуют	Отсутствуют
Приём документов в Комиссию согласно перечню, установленному муниципальным нормативным актом	Отсутствует	Отсутствует

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют

6.5. Источники данных: отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагае-	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и	7.3. Описание расходов и возможных доходов,	7.4. Количественная

мого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка, млн. рублей
Физические и юридические лица	Отсутствуют	Не предполагаются	Отсутствует

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки отсутствуют.

Выгоды:

После внесения изменений в Постановление № 1249 уточнена периодичность внесения изменений в Схему в отношении несезонных нестационарных торговых объектов – не чаще одного раза в квартал. Ранее такие изменения допускалось вносить не чаще одного раза в год.

Введение в Постановление № 4462 периодичности внесения изменений в Схему позволит оптимизировать размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар путём сокращения ранее установленных сроков по внесению объектов в Схему и дальнейшему проведению конкурсных процедур для заключения соответствующих договоров с хозяйствующими субъектами, что положительно повлияет на развитие малого и среднего бизнеса в области нестационарной торговли.

Нормативно закрепляется перечень документов, предоставляемый заявителями при обращении в Комиссию по вопросу внесения изменений в Схему.

7.6. Источники данных:

Постановление № 1249

Постановление № 4462

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутст-	Отсутствует	-	-

вуют			
------	--	--	--

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Сохранение действующего варианта правового регулирования	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменяется	Не изменяется	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует	
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует	
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели будут достигнуты	Заявленные цели не будут достигнуты	
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Риск внесения изменений в Схему не чаще одного раза	

		<p>в год. Риск принятия Комиссией неверных решений в связи с отсутствием документов заявителей. Риск отсутствия кворума Комиссии</p>	
--	--	--	--

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выбор варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижения целей предлагаемого правового регулирования и уменьшения рисков неблагоприятных последствий

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

С целью приведения Постановления № 4462 в соответствие с нормами краевого законодательства Проект предусматривает введение в Раздел II пункта 4.1 следующего содержания:

4.1. В Схему могут быть внесены изменения в порядке, установленном для её разработки и утверждения, предусматривающие:

4.1.1. Увеличение количества НТО (кроме объектов, осуществляющих деятельность в определённый сезон (время года)) по мере необходимости, но не чаще одного раза в квартал.

При этом количество НТО, включённых в Схему и функционирующих на законных основаниях, не сокращается.

4.1.2. Размещение НТО, осуществляющих деятельность в определённый сезон (время года), не чаще одного раза в год.

4.1.3. Изменение места нахождения НТО, ранее включённого в Схему, или его исключение из Схемы, которое возможно с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого НТО не чаще одного раза в год.

Согласно абзацу пятому пункта 9 Приложения № 1 к Постановлению № 4462 одним из оснований внесения изменений в Схему являются поступление мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов администрации муниципально-

го образования город Краснодар, обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако, Постановлением № 4462 не определён перечень документов, необходимых для обращения в Комиссию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства. Для всестороннего и объективного рассмотрения Комиссией поступающих обращений требуется нормативное закрепление перечня документов, которые заявители предоставляют при обращении в Комиссию.

Необходимость введения данного положения также обусловлена принятием Комиссией обоснованных решений с учётом технической возможности размещения объекта, что подтверждается сведениями о возможности размещения нестационарного торгового объекта и актуальными фотоматериалами предполагаемого места размещения объекта, и наличия опыта работы заявителя по заявленному адресу, подтверждённого ранее имевшимся договором аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегчённых конструкций).

В связи с кадровыми изменениями администрации муниципального образования город Краснодар необходимо утверждение нового состава Комиссии.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Заместитель начальника управления  
торговли и бытового обслуживания  
населения администрации  
муниципального образования  
город Краснодар



С.Н.Колесникова

13.05.2016