



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

13.08.2023 № 2953/31

На № _____ от _____

Директору департамента
строительства администрации
муниципального образования
город Краснодар

И.М.Горобец

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 20.09.2019 № 4171 «О
реализации части 6 статьи 2 Закона Краснодарского края от 04.05.2018
№ 3792-КЗ «О дополнительных мерах по защите прав пострадавших
участников строительства многоквартирных домов на территории
Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые
законодательные акты Краснодарского края»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 20.09.2019 № 4171 «О реализации части 6 статьи 2 Закона Краснодарского края от 04.05.2018 № 3792-КЗ «О дополнительных мерах по защите прав пострадавших участников строительства многоквартирных домов на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2023 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего

предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 13 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 13 марта 2023 года по 13 июня 2023 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 13 марта 2023 года по 13 апреля 2023 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента строительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент строительства) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом строительства предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

В рамках рассматриваемого МНПА ряду юридических лиц одобрено заявление на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказания услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности (ЖК «Валентина», ЖК «Форт Карасун», многоквартирный жилой дом по ул. Душистой, 54 А в г. Краснодаре, многоквартирные жилые дома литер 1 и 2 по ул. им. Евгения Жигуленко, 3 в г. Краснодаре). Взятые на себя обязанности юридическими лицами выполнены в полном объеме, строительство проблемных объектов завершено, права граждан-участников строительства восстановлены. В настоящее время завершение строительства объектов в рамках МНПА не ведется, заявлений от юридических лиц на предоставление субсидий не поступало.

Иные информационно–аналитические материалы департаментом строительства представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае (далее – участник публичных консультаций).

Пунктом 6.1 пункта 6 МНПА установлены требования для претендентов получения субсидии по предоставлению документов, в частности, заверенной копии свидетельства о постановке претендента на учёт в налоговом органе.

Участник публичных консультаций полагает, что вышеуказанное требование является избыточным, поскольку такие документы могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в порядке информационного взаимодействия, либо из открытых источниках информации.

Данное замечание полностью учтено по следующим основаниям.

МНПА предусматривает для получения субсидии обязательное предоставление заверенной копии свидетельства о постановке претендента на учёт в налоговом органе.

В соответствии с пунктом о) части 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ) в едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о идентификационном номере налогоплательщика, код причины и дата постановки на учет юридического лица в налоговом органе.

Содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице предоставляются в виде выписки из соответствующего реестра.

Согласно части 9 статьи 6 Закона № 129-ФЗ предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений, включая сведения о конкретном юридическом лице органам местного самоуправления, осуществляется в форме электронного документа.

В соответствии с Приказом Минфина России от 26.11.2018 № 238н «Об утверждении порядка, формы и сроков предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам» предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного

самоуправления, Банку России осуществляется в форме электронного документа в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно положениям пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Таким образом, условие об обязательном требовании у претендента свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе нецелесообразно, ввиду возможности самостоятельного получения уполномоченным органом выписки из ЕГРЮЛ с необходимыми сведениями.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено наличие избыточного требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

1) Пунктом 6.1 пункта 6 Приложения № 1, пунктом 8.1 пункта 8 Приложения № 2 МНПА предусмотрена обязанность получателя субсидии по предоставлению заверенной копии свидетельства о постановке претендента на учёт в налоговом органе, без учёта возможности получения указанных сведений уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия либо из открытых источников данных, размещенных в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, обязанность претендента по представлению копии свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе является избыточной и не может являться основанием для отказа в предоставлении субсидии.

2) В соответствии с подпунктами в) пункта 5.2. Приложения № 1, в) пункта 6.6 Приложения № 2 МНПА проблемный объект должен соответствовать степени готовности, равной или превышающей 65%, что подтверждается техническим планом объекта незавершённого строительства, составленным в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 18.12.2015 № 953 «Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений» (далее – Приказ Минэкономразвития № 953), который утратил силу в связи с изданием Приказа Минэкономразвития России от 28.04.2022 № 230.

Согласно Приказа Росреестра от 15.03.2022 № П/0082 «Об установлении формы технического плана, требований к его подготовке и состава содержащихся в нем сведений» (далее – Приказ № П/0082), Приказа Росреестра от 04.03.2022 № П/0072 «Об утверждении формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений» (далее – Приказ П/0072) установлены новые требования к форме и подготовке технического плана и декларации, в связи с чем ссылка на Приказ Минэкономразвития № 953 не состоятельна.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

1) В пункте 16 Приложения № 2 МНПА указано, что уполномоченный орган в случае принятия решения о предоставлении субсидии направляет получателю субсидии уведомление с приложением проекта соглашения, подготовленного в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом директора департамента финансов администрации муниципального

образования город Краснодар от 27.04.2017 № 98 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Приказ № 98), который утратил силу 12.03.2021.

Актуальная типовая форма соглашения регулируется Приказом директора департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар от 30.05.2022 № 73 «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) субсидий юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, а также физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг» (далее – Приказ № 73), в связи с чем ссылка на Приказ № 98 не состоятельна.

2) МНПА был принят в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887), которое признано утратившим силу, в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492).

Согласно пункту 3 Постановления № 1492 рекомендовано органам местного самоуправления привести в соответствие с указанным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, не позднее 1 июня 2021 г.

Постановление № 1492 устанавливает единые требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий.

Анализ положений Постановления № 1492 свидетельствует о том, что требование об установлении в нормативных правовых актах, муниципальных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий, положений о наличии результата предоставления субсидии, является обязательным для всех случаев предоставления субсидий, на которые распространяется действие Постановления № 1492. Этот факт подтверждает то, что Общие требования Постановления № 1492 не содержат каких-либо

исключений в этой части. Особенности формирования правовых актов в разрезе отдельных субсидий (п.9 - 14 Общих требований), содержат положение о том, что информация, учитывающая специфику той или иной конкретной субсидии, устанавливается дополнительно к общим положениям, указанным в пунктах 3 - 8 Общих требований.

Так, согласно пп. м) п.5. Общих требований, информация, характеризующая результаты предоставления субсидии, подлежит отражению при определении условий и порядка предоставления субсидий.

Одновременно пунктом 11 Общих требований установлено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, дополнительно к положениям, указанным в пунктах 3 - 8 Общих требований, в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, должен содержать и иные положения. В рассматриваемом случае - положение о сроке перечисления субсидии, перечислении субсидии на соответствующие счета, направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия, а также о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости, о требованиях к таким документам.

Учитывая изложенное, в связи с большим объемом вносимых в МНПА изменений, а также в целях предотвращения коллизий норм права и пробелов регулирования, уполномоченный орган предлагает рассмотреть возможность признания МНПА утратившим силу и разработки нового муниципального нормативного правового акта согласно требованиям Постановления № 1492, Приказов № П/0082, П/0072, № 73.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА – департамент строительства.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а

также применения противоречащих федеральному законодательству положений МНПА, уполномоченный орган рекомендует департаменту строительства разработать и внести в установленном порядке на согласование проект постановления администрации муниципального образования, которым постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 20.09.2019 № 4171 «О реализации части 6 статьи 2 Закона Краснодарского края от 04.05.2018 № 3792-КЗ «О дополнительных мерах по защите прав пострадавших участников строительства многоквартирных домов на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края» будет признано утратившим силу.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамента строительства администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента строительства администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова

И.В.Кравцова

2517005

