



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

12 АПР 2021

№ 1273/21

Директору департамента
муниципальной собственности и
городских земель администрации
муниципального образования город
Краснодар

И.К.Павлову

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 01.07.2019 № 2839
«Об утверждении административного регламента предоставления
администрацией муниципального образования город Краснодар
муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на
землях или земельных участках, находящихся в государственной или
муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и
установления сервитута, публичного сервитута»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 01.07.2019 № 2839 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее – МНПА, административный регламент).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее –

Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2021 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 11 декабря 2020 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 12 января 2021 года по 12 апреля 2021 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 12 января 2021 года по 12 февраля 2021 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В период проведения экспертизы в МНПА были внесены изменения постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 12.03.2021 № 949 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 01.07.2019 № 2839 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее - постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 12.03.2021 949).

Уточнено, что заявителями, имеющими право на получение муниципальной услуги, являются физические и юридические лица, а также представители указанных лиц, наделенные соответствующими полномочиями в установленном порядке. Срок предоставления муниципальной услуги: не более 30 рабочих дней со дня получения заявления. Результатами предоставления муниципальной услуги являются: решение о заключении договора на размещение объектов на земельных участках находящихся в муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута; решение об отказе в заключении договора на размещение объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее –

департамент муниципальной собственности и городских земель) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом муниципальной собственности и городских земель предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Необходимость урегулирования отношений возникла исходя из следующего.

Административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов исполнения администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных функций».

Статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации установлены случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Постановление № 1300).

Порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627.

Приказом департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 07.12.2015 № 255 утверждена форма заявления и перечень документов, необходимых для принятия решения о заключении (отказе в заключении) договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности

Краснодарского края, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

В административном регламенте предусмотрены положения, направленные на обеспечение повышения качества предоставления муниципального услуги.

Так, МНПА определяет стандарты, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) по предоставлению администрацией муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

Участниками правового регулирования - заявителями, имеющими право на получение муниципальной услуги, являются физические и юридические лица, а также представители указанных лиц, наделенные соответствующими полномочиями в установленном порядке.

Наиболее востребованными для заключения договора на размещение являются:

- 1) элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории;
- 2) пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также велопарковки;
- 3) спортивные и детские площадки;
- 4) общественные туалеты нестационарного типа.

За период действия МНПА заключено 180 договоров на размещение объектов.

Наиболее частым основанием для отказа по заявлениям являются подпункты 1, 2 пункта 2.13 (заявление и (или) документы, представленные заявителем, по форме или содержанию не соответствуют требованиям, установленным уполномоченными органами; к заявлению не приложены документы, включенные в перечни, утвержденные уполномоченными органами) постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 «Об установлении порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края» .

Также департамент муниципальной собственности и городских земель сообщил, что сведения о наличии затруднений, вызванных применением МНПА, отсутствуют.

Иные информационно–аналитические материалы представлены не были.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы

организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций от Общественной палаты Краснодарского края (далее – участник публичных консультаций) поступило следующее предложение.

Участник публичных консультаций предлагает дополнить пункт 1 подраздела 1.1 раздела 1 административного регламента подпунктами 25, 26, 27 следующего содержания:

«25) пункт диагностики строительных механизмов;

26) временное размещение нестационарных объектов грузовых транспортных средств и средств механизации (в том числе их элементов).

27) водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм.»

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено на основании следующего.

Внесённые изменения в административный регламент постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 12.03.2021 949 содержат предлагаемые изменения.

Вместе с тем, виды объектов, отраженные в Постановлении № 1300, не могут быть применены в полном объеме как на территории Краснодарского края, так и соответственно на территории муниципального образования город Краснодар ввиду следующего.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1816) утвержден перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется получение разрешения на строительство.

Также, перечень случаев, при которых не требуется выдача разрешения на строительство, установлен статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Грск РФ).

Указанные выше перечни случаев, не требующих выдачи разрешения на строительство, являются исчерпывающими и не содержат всех объектов, указанных в Перечне.

При этом, на основании пункта 5 части 17 статьи 51 Грск РФ, законодательство о градостроительной деятельности установило возможность определения субъектами Российской Федерации дополнительного перечня случаев, не требующих выдачи разрешения на строительство.

Статья 36 Градостроительного кодекса Краснодарского края предусматривает случаи и порядок выдачи разрешения на строительство, а также содержит перечень случаев, когда разрешение на строительство не требуется.

При этом, перечень случаев, когда разрешение на строительство не требуется, указанный в статье 36 Градостроительного кодекса Краснодарского края, также является исчерпывающим и не содержит ряда объектов, не требующих выдачи разрешения на строительство, указанных в Перечне.

Таким образом, Перечень может быть применен органами местного самоуправления лишь в тех случаях, когда в силу Грск РФ, Постановления № 1816, либо в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности разрешение на строительство не требуется.

В связи с чем МНПА разработан без ряда объектов, указанных в Перечне, но не предусмотренных в градостроительном законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края в качестве объектов, не требующих выдачи разрешения на строительство.

Кроме того, включение в административный регламент всех объектов, предусмотренных Перечнем, повлечет невозможность предоставления разрешения на заключение соответствующего договора, введение граждан и юридических лиц, обращающихся за предоставлением муниципальной услуги,

предусмотренной МНПА, в заблуждение и, как следствие, нарушение их прав и законных интересов.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 01.07.2019;

текст документа опубликован в издании «Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар», 12.07.2019, № 8 (опубликован без приложения).

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

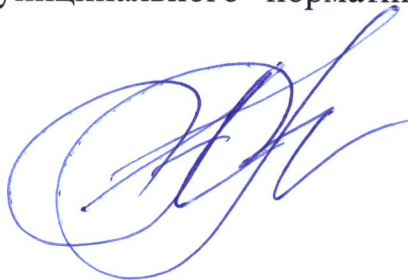
В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий