АКТ № 4

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом финансов администрации

муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

29.03.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 22-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте финансов администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.03.2021 по 17.03.2021.

Период проверки: с 01.03.2018 по 01.03.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, Краснодарский край, 350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 122. Департамент извещён о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 54/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Департамента № 45 от 18.03.2016 (изменения внесены приказами № 105 от 24.08.2016, № 147 от 17.07.2017), № 28 от 27.02.2019 (изменения внесены приказом № 6 от 15.01.2020), № 88 от 22.07.2016 (изменения внесены приказом № 132 от 31.10.2016), № 100 от 26.06.2018 (изменения внесены приказом № 212 от 27.12.2019) создана котировочная комиссия, утверждено её положение и состав, а так же назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2018 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно –28.03.2019.

Согласно Отчёту № 1 Департаментом в 2018 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 80,56 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно –27.03.2020.

Согласно Отчёту № 2 Департаментом в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 29,19 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 3) размещён Департаментом в ЕИС своевременно –22.03.2021.

Согласно Отчёту № 3 Департаментом в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 34,79 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Департамента в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Департаментом по результатам электронного аукциона на поставку бумаги (извещение № 0318300119418000986 от 11.07.2018), проведённого среди СМП, СОНО, был заключён муниципальный контракт № 9-А/18 от 06.08.2018 (реестровый номер 3231005657518000015 от 07.08.2018) с ИП Походняк Александр Анатольевич на сумму 129 884,67 руб. (далее - Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях ГК РФ.

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключённого вышеназванного Контракта, срок исполнения контракта определяется как сложение сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Условия Контракта определены следующим образом.

Поставка товаров осуществляется Поставщиком в течение 14 (четырнадцати) дней с момента заключения Контракта (пункт 22 Контракта) – не позднее 20.08.2018. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней со дня предоставления поставщиком товара и получения пакета необходимых документов, осуществляет приёмку товара, оформляет результат такой приемки (пункт 15 Контракта) – 22.08.2018. Расчётымежду заказчиком и поставщикомза поставленный товарпроизводятсяне более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке (акта приёмки-передачи товара) (пункт – 27 Контракта) – в рассматриваемом случае не позднее 12.09.2018.

Следовательно, дата окончания срока исполнения по Контракту при включении сведений о нём в реестр контрактов, заключённых заказчиками, надлежало установить 12.09.2018. Фактически в указанных сведениях установлена дата окончания исполнения контракта 24.09.2018.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона, имеет место факт направления недостоверной информации о дате окончания срока исполнения Контракта при включении сведений о нём в реестр контрактов.

Так же в нарушение части 3 статьи 103 Закона в информации о заключении вышеуказанного контракта (реестровый номер 3231005657518000015 от 07.08.2018), направленной в реестр контрактов, отсутствуют сведения о статусе исполнителя ИП Походняк Александр Анатольевич  «30 - субъект малого предпринимательства», предусмотренные пунктом 23 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2017 № 136н.

Департаментом по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0318300119419001729 от 26.11.2019) был заключён муниципальный контракт № 2-А/20 от 18.12.2019 (реестровый номер 3231005657519000017 от 31.12.2019) с ООО «Кубнет» на оказание услуг по сопровождению интегрированной информационной системы «Кубнет» на сумму 243 600,00 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик [направляет](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF38C54E71B420568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA32D462B5C8BDDA0990581FD94ACB44C19D2BBp1hAL) указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF38C54E7FB127568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA229402A5C8BDDA0990581FD94ACB44C19D2BBp1hAL) - [7](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF38C54E7FB127568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA2294F2E5C8BDDA0990581FD94ACB44C19D2BBp1hAL), [9](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF38C54E7FB127568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA2294F285C8BDDA0990581FD94ACB44C19D2BBp1hAL), [12](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF38C54E7FB127568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA2294F255C8BDDA0990581FD94ACB44C19D2BBp1hAL) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF38C54E7FB127568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA2294E2D5C8BDDA0990581FD94ACB44C19D2BBp1hAL) настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о заключении вышеуказанного контракта (реестровый номер 3231005657519000017 от 31.12.2019) направлена в федеральный орган несвоевременно, на 9 рабочий день – 31.12.2019.

Допущенные Департаментом вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Департаментом по результатам запроса котировок в электронной форме № 0118300002220000006, проведённого среди СМП, СОНО, на поставку комплектующих для компьютерной техники, с ИП Каламбет П.А. был заключён муниципальный контракт от 16 декабря 2020 г. № 6-к/20 (реестровый номер 3231005657520000015) (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контракта).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 3.3. Контракта предусмотрены гарантийные обязательства на поставляемый товар и условия их предоставления: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество и безопасность, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет не менее гарантийного срока производителя. В течение гарантийного срока Поставщик обязуется за свой счёт устранять недостатки (осуществлять замену) товаров в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в срок, указанный в заявке Заказчика.».

Пунктом 8.2. Контракта предусмотрено, что размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,1 % начальной (максимальной) цены контракта и составляет 338 (триста тридцать восемь) рублей 55 копеек.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Департаментом 16.12.2020 в федеральный орган информация о заключении Контракта, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных пунктом 3.3. Контракта, а также информации об обеспечении гарантийных обязательств и их размере, предусмотренной пунктом 8.2. Контракта.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии О.И.Глухарева