

Директору департамента
транспорта, организации
дорожного движения и охраны
окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар

Д.Н.Павлову

от 19.08.2016 №12-04/3494

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 03 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар, устанавливающего, в том числе порядок действий департамента транспорта при проведении процедур установления, изменения, отмены маршрута регулярных перевозок.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможностей достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована неточно.

При заполнении сводного отчета, необходимо учитывать пункт 3.4.2 приказа министерства экономического развития Российской Федерации от 27.05.2013 № 290, согласно которому отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере не может рассматриваться в качестве проблемы. Проблема, на которую направлено правовое регулирование проекта, заключается в возможных убытках перевозчиков на маршрутах регулярного сообщения при незначительном пассажиропотоке, в недополучении доходов в бюджет (упущенная выгода перевозчиков-налогоплательщиков) при отсутствии маршрутов регулярного сообщения в новых микрорайонах муниципального образования, нагрузка на транспортную сеть при избыточном пассажиропотоке, поддержание должного уровня количественного и качественного мониторинга транспортной сети муниципального образования город Краснодар в сфере пассажироперевозок, в безопасности пассажиров и перевозчиков;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого

товарищества), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования со дня вступления в силу проекта постановления, мониторинг достижения целей не предусмотрен;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования город Краснодар в лице департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды; перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии механизма установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возлагает на субъекты Российской Федерации и муниципальные органы субъектов Российской Федерации полномочия по принятию нормативного правового акта, регламентирующего Порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок на территории субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

Закон Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» наделяет муниципальные

органы полномочиями по правовому регулированию в указанной сфере общественных отношений.

В целях регулирования вопросов установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа, изменения маршрутных графиков на маршрутах регулярных перевозок и отмены маршрутов регулярных перевозок возникла необходимость во введении данного правового акта на территории муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении процедуры установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части возлагаемых на департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар новых, ранее не предусмотренных обязанностей при установлении, изменении, отмене маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории муниципального образования город Краснодар в части рассмотрения принятых заявлений и принятия решений по установлению, изменению, отмене маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории муниципального образования город Краснодар.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар заключаются в неполной оценке количества адресатов.

В исследуемом проекте предоставленные краевым законодательством права физическим лицам, как непосредственным участникам правового регулирования (пассажиры), не предусматриваются (исключаются) муниципальным нормативным правовым актом. Разработчику необходимо учесть, что количество заявлений (обращений) от физических лиц на установление, изменение, отмену муниципальных маршрутов регулярных перевозок является одним из индикаторов эффективности воздействия данного муниципального нормативного правового акта (при утверждении).

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от

регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 05 августа 2016 года по 11 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края».

От Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган в предлагаемом правовом регулировании выявил следующие несоответствия.

Так, согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

На основании пункта 3 статьи 4.2. Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» инициаторами установления, отмены, изменения межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярного сообщения, а также изменения маршрутных графиков на маршруте регулярного сообщения являются соответствующие специально уполномоченные органы в области

организации транспортного обслуживания населения, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. Статья 9 этого же закона указывает, что органы местного самоуправления муниципальных образований в Краснодарском крае в пределах своей компетенции организуют транспортное обслуживание населения на территории муниципального образования в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

Таким образом, адресатами правового регулирования проекта также должны являться и физические лица (пассажиры). Установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар фактически зависит от пассажиропотока, его уровня (незначительность, норма, избыток). Правовое регулирование проекта направлено на улучшение качества жизни жителей муниципального образования, транспортной доступности всех социальных объектов, расширение транспортной сети в сфере пассажироперевозок (прирост населения), недопущение убытков перевозчиками и обоснованную отмену неликвидных маршрутов, увеличение поступлений в бюджет муниципального образования за счет увеличения объемов пассажироперевозок при установлении новых маршрутов. Во всех указанных случаях источниками финансовых поступлений и для перевозчиков и для бюджета муниципального образования город Краснодар являются пассажиры (физические лица).

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует указать в проекте, в перечне лиц имеющих право подавать заявление на установление, отмену, изменение муниципальных маршрутов регулярного сообщения, а также изменение маршрутных графиков на маршруте регулярного сообщения физические лица (индивидуально или коллективно), как предположительных инициаторов, которые могут вносить предложения по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также изменению маршрутных графиков на маршруте регулярных перевозок.

Уполномоченный орган учитывает невозможность предоставления физическими лицами, вместе с заявлением, полного перечня документов для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок и в связи с этим рекомендует указать в проекте, что заявление (обращение) физического лица или коллективное заявление физических лиц по существу настоящего постановления рассматриваются администрацией муниципального образования город Краснодар в лице департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды в рамках постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 10.02.2015 № 915 «О порядке рассмотрения обращений граждан в администрации муниципального образования город Краснодар». Предложения и замечания, указанные в заявлении (обращении) физического лица (физических лиц), подлежат оценке согласно процедуре и могут учитываться/не учитываться департаментом транспорта, организации

дорожного движения и охраны окружающей среды при принятии решений об установлении, изменении маршрута регулярных перевозок, изменении маршрутных графиков на маршруте регулярных перевозок на территории муниципального образования город Краснодар.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2590573