



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

25.07.2019 № 4269/12

На № 9942/29 от 03.07.2019

Директору департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.И.Цой

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения городской думы
Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара
от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов
градостроительного проектирования муниципального образования
город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 июля 2019 года проект решения городской думы Краснодар «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в решение городской думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» (далее – решение).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие и контролирующие градостроительную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня вступления в силу решения (октябрь 2019 года);

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие и контролирующие градостроительную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в несоответствии действующих местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар (далее – местные нормативы) требованиям действующего законодательства, а также отсутствие и неактуальность отдельных расчётных показателей.

Учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный акт, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- приведении местных нормативов градостроительного проектирования в соответствие с действующим законодательством в части: расчётного количества машино-мест на квартиру в зависимости от типов жилых домов по уровню комфорта; расчётных показателей объектов, относящихся к области здравоохранения, а также физической культуры и массового спорта и актуализация по тексту ссылок на действующие нормы Сводов правил;

- введении и актуализации расчётных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения и расчётных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения установленных местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар.

Проектом не предусмотрены положения, которыми изменяются содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 05 июля 2019 года по 15 июля 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения от Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – участник публичных консультаций).

Так участник публичных консультаций указывает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и

сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Перечень), который вступил в силу 01.07.2015 определил перечень нормативных документов, обязательных к применению при проектировании. Обязательным к применению является СП54.13330.2011 «СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные». В представленном на рассмотрение проекте решения предлагается за основу принять СП54.13330.2016, который имеет рекомендательный характер.

В целях расчета необходимого уровня обеспечения нормируемыми объектами (объекты обслуживания, озелененные территории и пр.), установленными для муниципального образования город Краснодар, исходя из численности населения, предлагается принять необоснованный коэффициент семейности 2,9. Принятие этого норматива увеличит расчетное количество населения в проектируемых территориях почти в два раза. В условиях реформирования строительной отрасли такие изменения могут привести к неблагоприятным последствиям при регулировании застройки.

В соответствии с нормативами градостроительного проектирования Краснодарского края, утвержденными приказом департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16.04.2015 №78 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края», обеспечение территориями для хранения, парковки и технического обслуживания легковых автомобилей всех категорий в границах городских округов и поселений Краснодарского края осуществляется из расчета уровня насыщения легковыми автомобилями, с учетом сложившегося фактического уровня автомобилизации в конкретных условиях планируемой территории. По общедоступной информации в городе Краснодаре имеется 339376 легковых автомобилей, находящихся в собственности жителей. При общей численности населения 1,4 миллиона человек на 1000 жителей приходится 242 автомобиля. С учетом коэффициента семейности и предложенного коэффициента 1,2 для стандартного жилья (п.7 табл.3) для 1000 жителей необходимо предусмотреть $1000:2,9 \times 1,2 = 413$ машино-место, что существенно превышает уровень автомобилизации. В тоже время $242:345 = 0,7$, то есть существующий норматив 0,75 соответствует современной ситуации и не ограничивает увеличение количества автомобилей на 1000 жителей. Принимаемый норматив должен быть обоснован соответствующими исходными данными и расчетами. Кроме того, учитывая, что большая часть жилых домов проектируется и возводится в составе микрорайонов в соответствии с утвержденной планировочной документацией, короткий временной период не позволяет оценить эффект от действующих расчетных показателей.

Обоснование увеличения нормативных показателей должно содержаться в материалах по обоснованию расчетных показателей нормативов и основываться на планах реализации генерального плана города, стратегии и программах комплексного развития, а также официальных статистических отчетах, содержащих сведения о состоянии экономики и социальной сферы, о социально-демографическом составе и плотности населения муниципального образования. Материалы по обоснованию должны содержать ссылки на использованные документы, извлечения из этих документов, пояснения, выводы с применением

математических моделей и методов при расчетах нормативных показателей градостроительного проектирования. Принятие необоснованных инструментов регулирования приведет к неоправданным потерям участников отрасли и непоправимым ошибкам при застройке территорий.

Уполномоченный орган совместно с разработчиком рассмотрел представленные замечания и разъясняет следующее.

Согласно статье 29.4 Градостроительного кодекса РФ полномочиями по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и внесению изменений в местные нормативы градостроительного проектирования наделены представительные органы местного самоуправления.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса РФ, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами населения муниципальных образований, устанавливаемые местными нормативами градостроительного проектирования, не могут быть ниже этих предельных значений.

Таким образом, расчетные показатели и порядок их применения определяются каждым конкретным муниципалитетом и должны быть не менее установленных региональными нормативами.

В отношении обязательности применения СП54.13330.2011 «СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» разработчик проекта указывает, что согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон) безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

В соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13.04.2017 № 15648-ОГ/08 добровольность применения стандартов и сводов правил, включенных в Перечень, не означает, что они могут не соблюдаться. Добровольность применения предоставляет возможность использования проектировщиками других правил, не противоречащих требованиям данных нормативных документов.

Вместе с тем, ряд положений местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар не соответствуют положениям свода правил СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30.12.2016 № 1034/пр).

Так пунктом 7 статьи 1 местных нормативов градостроительного проектирования установлены требования к количеству мест для хранения и

парковки автомобилей жителей из расчёта на одну квартиру не менее одного машино-места (парковочного места) в историческом центре города Краснодара, не менее 0,75 машино-места (парковочного места) – на остальной территории муниципального образования город Краснодар.

Однако пунктом 11.31 СП 42.13330.2016 установлено, что требуемое число машино-мест для хранения и парковки легковых автомобилей следует принимать в соответствии с требованиями настоящего свода правил, если иные, в пределах установленного отклонения, не определены региональными нормативами.

Указанные требования определены по классу комфортности жилья и составляют для бизнес – класса 2.0 и для эконом – класса 1.2 на одну квартиру.

С учетом в том числе официальных прогнозных планов, установленных пунктом 5.5.7 нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края на расчетный период с 2017 по 2025 год уровень автомобилизации определяется – 375 автомобилей на 1000 человек, а к 2030 году составляет 400. Указанное, говорит о росте уровня автомобилизации. При этом необходимо учитывать реальные сроки эксплуатации жилищного фонда, в том числе ранее построенного.

В отношении применения коэффициента семейности необоснованным, необходимо учитывать следующее.

В соответствии со сводом правил СП 42.13330.2011 и сводом правил СП 42.13330.2016 объем жилищного фонда и его структура определяются на основе анализа фактических и прогнозных данных о семейном составе населения уровнях его дохода, существующей и перспективной жилищной обеспеченности исходя из необходимости обеспечения каждой семьи отдельной квартирой или домом.

Единственным официально установленным показателем средней численности семьи на территории Краснодарского края являются результаты переписи населения, согласно которой, указанный коэффициент составляет в городском округе Краснодар: в городских населенных пунктах – 2,7 в сельских – 3,1.

В отношении практики отражения показателей средней численности семьи при подсчете проектируемого числа жителей сообщаем, что коэффициенты семейности также приведены в нормативах градостроительного проектирования других субъектов РФ (республика Коми, Нижегородская область, г.Пермь, Тамбовской области).

Таким образом, отсутствие в действующем нормативном акте чёткого показателя численности домохозяйства является в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенным фактором, выраженным в широте дискреционных полномочий – отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

С учетом вышеизложенного, замечания участника публичных консультаций не учтены.

Также в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов

об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарского краевого отделения «Опора России» и Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

После проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания к проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, которые были направлены разработчику для рассмотрения и подготовки ответа в установленном порядке.

Учитывая изложенное в заключении Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия рекомендует, при согласовании проекта, обратить внимание на замечания участника публичных консультаций, и в случае необходимости внести в проект муниципального нормативного правового акта соответствующие изменения.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Приложение: на 6 л., в 1 экз.

Директор департамента

Е.С.Васильченко

А.В.Бритченко
Е.А.Павлова
2517005