

СВОДНЫЙ ОТЧЁТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Постановление «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 18.11.2013 № 8836 «Об утверждении типовой формы договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального правового акта:

20.08.2020.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1) В положениях типовой формы договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар (далее – договор), **отсутствует запрет на передачу права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договору третьим лицам**, за исключением перехода прав в порядке универсального правопреемства, что влечёт нарушение конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку основанием заключения договора является протокол комиссии о результатах конкурса или о проведении аукциона на право заключения договора согласно решению городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п. 7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар».

2) В положениях типовой формы договора не предусмотрены условия отказа от исполнения договора в одностороннем порядке **в случае полного или частичного невнесения платы по договору**, что влечёт за собой увеличение дебиторской задолженности по договорам.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

1) Приведение муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством, в целях недопущения обхода конкурентных процедур при заключении договора.

2) Сокращение дебиторской задолженности по договорам.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в типовую форму договора в части запрета на передачу права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договору третьим лицам, предусмотрено условие отказа от исполнения договора в одностороннем порядке в случае полного или частичного невнесения платы по договору.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Проект муниципального правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение условий договора, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Петрук Оксана Викторовна.

Должность: заместитель начальника отдела планирования городской информации и благоустройства города МКУ МОГК «Градинформ».

Тел.: 298-07-61. Адрес электронной почты: o.petruk@krd.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1) Не соблюдение конкурентных процедур посредством передачи права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договору третьим лицам.

2) Увеличение дебиторской задолженности по договору.

2.1. Формулировка проблемы:

1) Нарушение конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при передаче Стороной 2 прав на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договору третьим лицам.

2) Несоблюдение условий договора Стороной 2 в части оплаты за установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Информация о возникновении проблемы выявлена при проведении мониторинга действующего законодательства, ежеквартальной инвентаризации расчётов с контрагентами по договорам, при составлении актов сверок и последующей сверки взаимных расчётов с дебиторами по договорам для подтверждения данных квартальной и годовой бухгалтерской отчётности в соответствии с действующим законодательством.

Меры принятые для устранения проблемы: направление претензий с актами сверок взаимных расчётов дебиторам по договорам.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Нарушение действующего законодательства, нарушение прав и законных интересов физических и юридических лиц по договору, увеличение дебиторской задолженности по договорам.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Несоблюдение юридическими и физическими лицами условий договора.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с заключением договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций издаются в пределах своей компетенции органы местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

аналогичные нормативные правовые акты разработаны (разрабатываются) в иных субъектах Российской Федерации. Опыт решения аналогичных проблем иностранных государств не рассматривался в связи с различием законодательной базы.

2.8. Источники данных:

отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
1. Приведение муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством, в целях недопущения обхода конкурентных процедур при заключении договора.	С момента вступления в законную силу муниципального правового акта	Постоянно
2. Сокращение дебиторской задолженности по договорам	С момента вступления в законную силу муниципального правового акта	Постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании»;

Решение городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п. 7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
1. Приведение муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством, в целях недопущения обхода конкурентных процедур при заключении договора.	Поступление доходов в бюджет муниципального образования город Краснодар от платы по договору	рубли	План поступления доходов в бюджет муниципального образования город Краснодар от платы согласно графикам платежей по договорам в 2020 году составляет 11 000 000 рублей
2. Сокращение дебиторской задолженности по договорам	Поступление доходов в бюджет муниципального образования город Краснодар от платы по договору	рубли	План поступления доходов в бюджет муниципального образования город Краснодар от платы согласно графикам платежей по договорам в 2020 году составляет 11 000 000 рублей

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов:

отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей:
затраты не предусмотрены.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические и физические лица	Неограниченно	Отсутствуют

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар				
отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
---	--	--

Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар		
1. Отсутствует	Единовременные расходы в ____ г.: отсутствуют	0
	Периодические расходы за период ____ гг.: отсутствуют	0
	Возможные доходы за период 2020 г.: 11 000 000 рублей	11 000 000

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования – отсутствуют;

доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования – 11 000 000 рублей.

6.5. Источники данных:

отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Юридические и физические лица	1. Стороне 2 по договору запрещено передавать права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договору третьим лицам, за исключением перехода прав в порядке универсального правопреемства. 2. Сторона 2 по договору обязана	Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют; доходы - плата по договору.	11 000 000

	вносить плату по договору в полном объеме и предоставлять документы, подтверждающие оплату.		
--	---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, неподдающиеся количественной оценке: не предполагаются.

7.6. Источники данных: нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	-	-	-

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы:	Внесение изменений в муниципальный правовой акт	Не внесение изменений в муниципальный правовой акт
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в долгосрочном периоде (10 лет)	Неограниченный круг лиц	Неограниченный круг лиц
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового	Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающие в связи с введением предлагаемого право-	Отсутствует

регулирувания	вого регулирования – отсутствуют; доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования – 11 000 000 рублей.	
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предполагаемая цель будет достигнута	Предполагаемая цель не будет достигнута
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Нарушение действующего законодательства, нарушение прав и законных интересов физических и юридических лиц по договору; Увеличение дебиторской задолженности по договорам.

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством внесения изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 18.11.2013 № 8836 «Об утверждении типовой формы договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар».

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Внесение изменений постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 18.11.2013 № 8836 «Об утверждении типовой формы договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар», где необходимо предусмотреть:

запрет Стороне 2 по договору на передачу права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договору третьим лицам, за исключением перехода прав в порядке универсального правопреемства;

право у Стороны 1 по договору – отказ в одностороннем порядке от исполнения договора в случае полного или частичного невнесения Стороной 2 платы по договору в порядке и в сроки, установленные договором, два или более квартала.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 20.08.2020.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: имеется.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 60 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта: отсутствует.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: внесение изменений в типовую форму договора влечёт необходимость заключения дополнительных соглашений, являющихся неотъемлемой частью к заключённым договорам, поскольку изменения, внесённые в типовую форму договора содержат положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение условий договора, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар



В.И.Цой