



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020  
Тел./факс (861) 218-99-54  
E-mail: invest@krd.ru

30 АВГ 2021

№ 3279/31

Начальнику управления  
сельского хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

С.А.Бурлакову

На № 1150/27 от 09.08.2021

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09.08.2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

– утверждение Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета.

– признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета» (далее – постановление от 27.09.2016 № 4564), в том числе постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, вносящих изменения в постановление от 27.09.2016 № 4564.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

– неутверждение Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета.

– непризнание утратившим силу постановления от 27.09.2016 № 4564, в том числе, постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, вносящих изменения в постановление от 27.09.2016 № 4564.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим

органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;  
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования город Краснодар;
- крестьянские (фермерские) хозяйства, ведущие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар.

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования по сведениям разработчика – более 16000;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (сентябрь-октябрь 2021 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – ежеквартально, с момента вступления постановления в силу;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком предполагается в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения субсидий за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета;

расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования город Краснодар;
- крестьянские (фермерские) хозяйства, ведущие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар. управление сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар;
- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии возможности оказания мер финансовой государственной поддержки в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар.

Вследствие того, что Порядок предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета, утверждённый постановлением от 27.09.2016 № 4564, не соответствует нормам постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление от 18.09.2020 № 1492).

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в возмещении затрат гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, в части подготовки и предоставления необходимых документов с целью получения субсидий на возмещение затрат.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части принятия решения о предоставлении/непредоставлении субсидий, а также контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для

экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов для получения субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

**Расчет стандартных издержек по порядку возмещения (субсидирования) за счет средств краевого бюджета части затрат:**

- разовые информационные издержки при подаче документов Заявителями на получение субсидий в 2021 году (1 календарный год) при возмещении части затрат гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по установленной форме)	6	10
2.	Согласие на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и иным законодательством Российской Федерации и Законодательством Краснодарского края	3	1
3.	Копия паспорта Заявителя (иного документа, удостоверяющего личность) или его представителя	6	1
4.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Заявителя (нотариально заверенная)	1 850	20

	доверенность)		
5.	Документ с указанием банковских реквизитов и номера счёта Заявителя для перечисления средств на возмещение части затрат	6	1
6.	Справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате перед наёмными работниками на первое число месяца, в котором подано Заявление, подписанная главой крестьянского (фермерского) хозяйства и главным бухгалтером, либо иными уполномоченными в установленном порядке лицами или индивидуальным предпринимателем	6	1
7.	Расшифровка выручки по видам деятельности (заявителям, не вошедшим в сводную отчётность о финансово – экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса Краснодарского края за отчётный финансовый год, представляемая по формам, утверждённым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, для подтверждения статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя, кроме крестьянских (фермерских) хозяйств, созданных в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»	6	1
8.	Справки-расчёты сумм субсидий (по установленным формам)	6	7
9.	Копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право Заявителя на земельный участок	6	1
<b>Итого:</b>		<b>1 895 руб.</b>	<b>43 мин. (0,7 ч.)</b>

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, за май 2021 года составляет 58 623 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий, составляет (w) 488,5 руб.

**Подача заявления самим Заявителем:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 45 руб.

Трудозатраты: 488,5 руб. \* 0,4 ч. = 244,0 руб.

Информационные издержки: 244,0 руб. + 45,0 руб. = 289,0 руб.

**Подача Заявления представителем Заявителя:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 1895 руб.

Трудозатраты: 488,5 руб. \* 0,7 час. = 341,95 руб.

Информационные издержки: 1895 руб. + 341,95 руб. = 2236,95 руб.

Избыточные информационные издержки не выявлены, а выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий за счет средств краевого бюджета (бюджета Краснодарского края).

Таким образом, необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 10 августа 2021 года по 18 августа 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

Общественная палата муниципального образования город Краснодар предлагает:

1. Расширить перечень целей предоставления субсидии для возмещения затрат для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, указанных в пункте 3.2 раздела I Порядка предоставления субсидий.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как цели финансовой государственной поддержки личных подсобных хозяйств утверждены Законом Краснодарского края от 28.01.2009 № 1690-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае».

2. Разъяснить ограничения, указанные подпункте 12 пункта 8 раздела II Порядка предоставления субсидий, по которым иностранные работники, имеющие оформленные права на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации и Краснодарского края, в частности, не могут быть привлечены Заявителями для осуществления трудовой деятельности при намерении получения субсидии.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как требования, которым должен соответствовать Заявитель утверждены Законом Краснодарского края от 28.01.2009 № 1690-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае».

3. Конкретизировать формулировку обязанности, указанной в подпункте 13 пункта 8 раздела II Порядка предоставления субсидий, для уточнения того, что предусмотренное исключение для вновь образованных и (или)

осуществляющих деятельность менее года Заявителей дает им право претендовать на предоставление субсидии при осуществлении деятельности менее года для возмещения затрат, возникших в текущем году.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как данная обязанность подразумевает, что Заявитель, который осуществляет сельскохозяйственную деятельность в части производства продукции растениеводства (за исключением семенного и посадочного материала сельскохозяйственных культур) должен реализовывать свою продукцию на территории Российской Федерации в году, предшествующем получению Субсидии. К Заявителям, вновь образованным и (или) осуществляющим деятельность менее года, это требование не относится, т.к. за указанный временной период Заявитель не успеет вырастить и реализовать продукцию растениеводства, также данное требование не относится к гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, так как данная форма собственности не подразумевает реализацию и получение прибыли от реализованной продукции растениеводства.

4. Пункт 24 раздела II Порядка предоставления субсидий устанавливает возможность уменьшения размера субсидии, в отношении предоставления которой уже подписано Соглашение с Заявителем, в случае уменьшения ранее доведённых лимитов бюджетных обязательств на предоставление Субсидии на соответствующий финансовый год. По мнению Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, в данном случае уменьшение администрацией ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, при условии уже подписанного Соглашения с Заявителем, нарушает права Заявителя, так как нарушает экономические процессы в деятельности Заявителя. Подписанное Соглашение должно гарантировать исполнение принятых на себя обязательств каждой стороной Соглашения и одностороннее произвольное изменение обязательств со стороны администрации грубо нарушает интересы субъекта предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как данное условие Порядка предоставления субсидий установлено на основании подпункта к) пункта 5 Постановления от 18.09.2020 № 1492.

5. В соответствии с пунктом 31 раздела IV Порядка предоставления субсидии одним из оснований для возврата субсидии является недостижение результатов (целевых показателей), предусмотренных пунктом 25 раздела II Порядка предоставления субсидий. По мнению Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, данное основание для возврата субсидии в полном объеме является чрезмерным для Получателя субсидии.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как данное условие Порядка предоставления субсидий установлено на основании подпункта б) пункта 7 Постановления от 18.09.2020 № 1492. Условия уменьшения суммы возврата при недостижении Получателем субсидии необходимых значений результатов не предусмотрены, а также отсутствуют коэффициент уменьшения и стоимостное выражение недостижения



результатов.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Краснодарского Регионального Отделения Российского Союза Промышленников и Предпринимателей.

От Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского Краевого Отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественной палаты Краснодарского края и Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия и  
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская  
В.В.Сигарева  
2517005