Решение № 10

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

10.10.2023 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 28.09.2023 № 031830057760000022 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение от 18.09.2023 № 0818500000823006391, ИКЗ 233230907113823080100102730014120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 300 мест в п. Колосистом на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0106012:602 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000823006391 размещено 18.09.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке № 114988153, признанная соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.09.2023 № 0818500000823006391-ЭА-С).

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона Заказчиком направлено обращение от 28.09.2023 № 031830057760000022 о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 300 мест в п. Колосистом на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0106012:602 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – обществом с ограниченной ответственностью «ДОГМА-СИТИ» (далее – ООО «ДОГМА-СИТИ»).

В результате внеплановой проверки выявлено нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены проектом контракта, размещённым в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением № 0818500000823006391, следующим образом.

Согласно пункту 3.1, 5.1 проекта контракта, графику выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 5 к Контракту) срок окончания выполнения второго этапа работ по контракту: 30.10.2024.

Заказчик производит оплату результата выполненных работ поэтапно, в срок не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке – акта сдачи-приемки выполненных работ (п. 4.1 проекта).

Оформление результата проведения приемочных мероприятий осуществляется в порядке и в сроки, указанные в пункте 9.4, 9.6 Контракта (п. 9.11 проекта).

Согласно пункту 9.4 проекта контракта подрядчик в срок, установленный пунктом 6.1.25 Контракта, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке

В силу пункта 6.1.25 подрядчик в срок не более 1 (одного) рабочего дня после даты окончания срока исполнения этапа по контракту, установленного Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту), обязан направить муниципальному заказчику комплект первичных учетных документов, определенный п. 9.4 Контракта за отчетный период.

В соответствии с пунктом 9.6 проекта контракта муниципальный заказчик в течение 4 рабочих дней с даты следующей за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 9.4. Контракта осуществляетодно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения второго этапа подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для выполнения работ, приёмки результатов, включая проведение экспертизы, и оплаты, и составляет не более 12 рабочих дней, а именно 15.11.2024.

Таким образом, дата окончания исполнения второго этапа контракта (18.11.2024), указанная в извещении № 0818500000823006391 о проведении электронного аукциона, не соответствует сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которым установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению комиссии, вышеуказанное нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия рекомендует согласовать заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 300 мест в п. Колосистом на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0106012:602 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ДОГМА-СИТИ» (ИНН 2308271310, КПП 230801001; адрес: 350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, д. 531, помещ. 34) по цене, не превышающей начальную максимальную цену контракта в размере 436 782 736 (четыреста тридцать шесть миллионов семьсот восемьдесят две тысячи семьсот тридцать шесть) рублей 86 копеек.

Руководитель комиссии Е.А. Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец