Решение № 18

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

28.11.2022 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Шумской Л.И. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 14.11.2022 № 031830020090000004 о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение № 0818500000822006937, ИКЗ 223230900477323080100101760014211414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги по проезду от ул. Симферопольской до ул. им. Демуса М.Н., по ул. Симферопольской от ул. Новороссийской до ул. Уральской в г. Краснодаре» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000822006937 размещено 01.11.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке, установленного в извещении № 0818500000822006937, подана одна заявка на участие в закупке № 112947730, признанная соответствующей извещению об осуществлении закупки, аукцион в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.11.2022   
№ 0818500000822006937-ЭА-С).

Согласно направленному в управление обращению Заказчика ООО «ВЕСТА» соответствует требованиям Закона, условиям извещения о проведении электронного аукциона и готово заключить контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги по проезду от ул. Симферопольской до ул. им. Демуса М.Н., по ул. Симферопольской от ул. Новороссийской до ул. Уральской в г. Краснодаре» по цене 796 133 500,00 (семьсот девяносто шесть миллионов сто тридцать три тысячи пятьсот) рублей, равной начальной (максимальной) цене контракта.

В ходе изучения информации и документов, представленных Заказчиком в составе обращения, комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации (далее – СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с положениями статей 55.4, 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства обязана формировать фонд возмещения вреда и поддерживать его в размере не менее минимального, определяемого согласно закону в зависимости от уровня ответственности членов СРО по обязательствам вследствие причинения вреда, от стоимости объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых члены СРО планируют осуществлять. В случае, если члены СРО заявили о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 10 или части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 11 или части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным, в целях соответствия требованиям, предусмотренным действующим законодательством по отношению к лицам, осуществляющим строительство капитальных объектов, участнику закупки необходимо подтвердить не только уровень ответственности на случай неисполнения договорных обязательств, но и уровень ответственности по возмещению вреда.

Изложенное подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (например, определения от 19.01.2022 № 305-ЭС21-26253, от 02.02.2022 № 309-ЭС21-27338).

Пунктом 4 требований к участникам закупки «Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ» извещения № 0818500000822006937 установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых копий таких документов: «Участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированные в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса РФ. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных ст. 60 Градостроительного Кодекса РФ, должен соответствовать ст. 55.16 Градостроительного Кодекса РФ. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 ГрК РФ. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 13 статьи 55.16 ГрК РФ. Требования не распространяются на предложения цены контракта 10 млн. рублей и менее в соответствии с ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, а также на лиц, указанных в ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Основание: ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ. В соответствии с положениями ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации. Требование к подтверждающему документу не установлено».

Из копии выписки от 21.10.2022 № 2309091952-20221021-1554 из реестра членов СРО Региональное объединение работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», представленной ООО «ВЕСТА» в составе заявки на участие в электронном аукционе, следует, что ООО «ВЕСТА» имеет второй уровень ответственности по части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (если член СРО планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов руб.).

При этом, Федеральным законом от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации с 01.09.2022 изложена в новой редакции. Положения частей 4, 5 указанной статьи, предусматривающие обязанность СРО предоставлять выписки из реестра членов СРО, утратили силу.

Согласно частям 3, 5 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ) формирование и ведение единого реестра сведений о членах СРО и их обязательствах осуществляются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах СРО и их обязательствах, подлежат размещению в сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Из информации об ООО «ВЕСТА», размещенной в реестре сведений о членах СРО и их обязательствах в сети Интернет по адресу https://reestr.nostroy.ru, следует, что размер взноса общества в компенсационный фонд возмещения вреда составляет 1 500 000,00 руб., что соответствует третьему уровню ответственности члена СРО – стоимость строительства по одному договору не должна превышать три миллиарда рублей.

Таким образом, уровень ответственности (компенсационный фонд возмещения вреда) ООО «ВЕСТА» соответствует стоимости строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги по проезду от ул. Симферопольской до ул. им. Демуса М.Н., по ул. Симферопольской от ул. Новороссийской до ул. Уральской в г. Краснодаре», составляющей   
796 133 500,00 (семьсот девяносто шесть миллионов сто тридцать три тысячи пятьсот) руб.

Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приняла решение о согласовании заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги по проезду от ул. Симферопольской до ул. им. Демуса М.Н., по ул. Симферопольской от ул. Новороссийской до ул. Уральской в г. Краснодаре» с единственным подрядчиком ООО «ВЕСТА» (ИНН 2309091952; КПП 231201001; адрес: 350080, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Демуса М.Н., д.5, лит. Б), по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, в размере 796 133 500,00 (семьсот девяносто шесть миллионов сто тридцать три тысячи пятьсот) руб.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков

Член комиссии Л.И.Шумская