



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

29 СЕН 2020

№ 2414/31

Начальнику управления торговли и  
бытового обслуживания населения  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

С.Л.Тебенькову

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **Заключение**

**о проведении экспертизы постановления главы  
муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182  
«О размещении нестационарных торговых объектов на территории  
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА, Положение).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2020 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 15 июня 2020 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась

в срок с 29 июня 2020 года по 29 сентября 2020 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 29 июня 2020 года по 29 июля 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление торговли и бытового обслуживания населения) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управлением торговли и бытового обслуживания населения предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

МНПА разработан и издан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.01.1992 № 65 «О свободе торговли», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ), Законом Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности» (далее – Закон № 879-КЗ). Положение разработано в целях создания условий для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами торговли и определяет единый порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на территории муниципального образования город Краснодар.

Предоставление права на размещение НТО, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Схема), осуществляется путем проведения конкурса по предоставлению права на размещение НТО (далее – Конкурс) на территории муниципального образования город Краснодар.

Предметом Конкурса является предоставление права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар по адресным ориентирам и характеристикам, включенным в Схему.

Информация о проведении Конкурса размещается в установленном порядке в общем доступе на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара, в газете «Краснодарские известия», а также на информационном стенде управления торговли и бытового обслуживания населения. Консультации по вопросам размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар предоставляются непосредственно в управлении торговли и бытового обслуживания населения ежедневно на личном приеме, а также по телефонам.

Для участия в Конкурсе заявитель представляет через государственное автономное учреждение Краснодарского края «Многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» (ГАУ КК «МФЦ Краснодарского края») или управление торговли и бытового обслуживания населения заявление о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар с приложением документов согласно МНПА. Заявление является официальным документом, выражающим намерение заявителя принять участие в Конкурсе.

Конкурс проводит конкурсная комиссия по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Конкурсная комиссия), состав которой утвержден МНПА и действует на постоянной основе.

Конкурсная комиссия состоит из 19 человек, в состав которой входят представители отраслевых и территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар, общественных организаций, депутаты городской Думы Краснодара, представители Торгово-промышленной палаты Краснодарского края, Управления МВД России по городу Краснодару, управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю.

Согласно МНПА, конкурс состоит из следующих процедур:

- вскрытие конвертов с документами на участие в Конкурсе;
- принятие решения о допуске к участию в Конкурсе и признании участником Конкурса, или об отказе в допуске к участию в Конкурсе;
- рассмотрение заявлений и документов на участие в Конкурсе;
- определение победителей Конкурса, принятие решения по единственным заявкам на участие в Конкурсе.

По результатам Конкурса с победителем заключается договор. В отношении несезонного НТО графический план разрабатывается департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее- департамент архитектуры и градостроительства); вы отношении сезонного НТО графический план разрабатывается – управлением торговли и бытового обслуживания населения, с учетом графической части Схемы.

Таким образом, управление торговли и бытового обслуживания населения считает действующую процедуру предоставления права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар наиболее рациональной, максимально доступной для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не противоречащей реализации права на труд граждан и обеспечивающую добросовестную конкуренцию между хозяйствующими субъектами.

МНПА неоднократно в установленном порядке проходило антикоррупционную экспертизу в органах прокуратуры.

Кроме того, решением Арбитражного суда Краснодарского края от 14.04.2010 по делу № А32-17564/2009-51/190-11/1217 Положение, дислокации по размещению Схемы на территории муниципального образования город Краснодар – приложение № 4 к Постановлению главы муниципального образования город Краснодар в редакции Постановления главы

муниципального образования город Краснодар от 03.03.2010 № 1153; форма Договора на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар признаны статьям соответствующих Федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Дополнительно управление торговли и бытового обслуживания населения сообщило, что сведения о наличии затруднений, вызванных применением МНПА, отсутствуют.

Иные информационно-аналитические материалы представлены не были.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций поступили предложения от ИП Конько Инны Николаевны, которые по результатам рассмотрения не учтены. Информация о рассмотрении поступивших предложений приведена в приложении к настоящему заключению.

Иные замечания и предложения по результатам публичных консультаций не поступили.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при

отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар», 07.03.2007, № 7.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА - управление торговли и бытового обслуживания.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы МНПА направлялся на отзыв в адрес:

управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования город Краснодар;

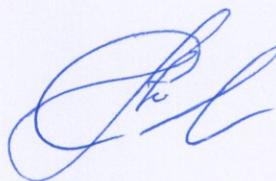
организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес управления торговли и бытового обслуживания для обязательного рассмотрения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
начальника управления



Л.В.Павлова

Л.В.Павлова  
Я.А.Варавина  
2517005

Приложение к проекту экспертизы постановления главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении стационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар»

Таблица рассмотрения предложений, поступивших в рамках публичных консультаций по постановлению главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении стационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар»

№ п/п	Замечание (предложение), позиция (мнение) участника публичных консультаций	Результат рассмотрения	Позиция уполномоченного органа
1.	<p>Индивидуальный предприниматель Конько Инна Николаевна</p> <p>«Необходимо предоставить право на получение в аренду земельных участков для размещения НТО лубому индивидуальному предпринимателю города Краснодара, посредством написания индивидуальным предпринимателем заявления на имя главы муниципального образования город Краснодар»</p>	Не учтено	<p>В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 1 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) одним из основных принципов земельного законодательства является сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охрана земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.</p> <p>Таким образом, задача МНПА заключается в соблюдении прав и интересов каждого субъекта правоотношений, претендующего на размещение НТО.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях или земельных участках, находя-</p>

щихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании Схемы размещения НТО в соответствии с Законом № 381-ФЗ (п.1. ст.10).

Согласно подпункту 2 статьи 6 Закона № 879-КЗ органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли разрабатывают и утверждают схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 12.03.2013 № 1122 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» в соответствии с действующим законодательством утверждена Схема размещения НТО.

Частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

			<p>Под недопущением конкуренции следует понимать, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.</p> <p>Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.</p> <p>Таким образом, деятельность органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том ее виде, в каком этого требует действующее законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействия) принимать нормативные акты, способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.</p> <p>В качестве правового механизма, обеспечивающего реализацию прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности в условиях конкуренции, является проведение конкурсных процедур, предусмотренных МНПА.</p> <p>Учитывая, что предоставление права на размещение НТО – муниципальная услуга, Порядок участия в Конкурсе утвержден пунктом 22 раздела 3 от 28.02.2007 Постановления №182, в соответствии с которым, для участия в Конкурсе заявителю необходимо представить через государственное автономное учреждение Краснодарского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» в Управление торговли и бытового обслуживания населения .</p>
2.	«Заявление индивидуального предпринимателя главой муниципального образования города Краснодара передается на рассмотрение в департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального	Не учтено	<p>В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее-Федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 6 Закона №</p>

<p>образования города Краснодар беспрепятственно, с целью реализации права на труд любого гражданина гарантированного ему Конституцией РФ»</p>	<p>381-ФЗ органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.</p> <p>Статьями 8, 48 Устава муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6, предусмотрено, что в ведении муниципального образования город Краснодар находятся вопросы местного значения, в том числе в области торгового обслуживания населения, связанные с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.</p> <p>Согласно пунктам 7.11, 7.13 постановления главы муниципального образования город Краснодар от 30.11.2004 № 3104 «Об управлении торговли бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар» управление торговли и бытового обслуживания населения НТО на территории муниципального образования город Краснодар, разработывает и представляет для утверждения схемы размещения с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.</p> <p>Учитывая изложенное, департамент архитектуры и градостроительства не является уполномоченным органом по рассмотрению заявлений на предоставление права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар.</p>	
<p>3. «Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования города Краснодар рассматривает на возможность размещения под</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Обоснование изложено в пунктах 1, 2 таблицы.</p> <p>Кроме того, согласно пунктам 1, 3 ст.10 Закона № 381-ФЗ размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строе-</p>

<p>НТО запрашиваемый земельный участок в городе Краснодаре. В случае невозможности выделения требуемого индивидуальным предпринимателем земельного участка, в обязательном порядке предлагает альтернативные варианты предоставления земельных участков с дальнейшим согласованием и удовлетворением запросов индивидуального предпринимателя»</p>	<p>ниях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со Схемой с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.</p> <p>В силу пункта 2 статьи 6 Закона № 879 – КЗ в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли к полномочиям органов местного самоуправления местного самоуправления относится разработка и утверждение Схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью объектов.</p> <p>Кроме того, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления, схем размещения стационарных торговых объектов на территории Краснодарского края.</p> <p>Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>На основании изложенного, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 12.03.2013 № 1122 утверждена схема размещения стационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар</p> <p>Исходя из вышеизложенного, орган местного самоуправления вправе предоставлять юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям право размещения только тех НТО, сведения о которых указаны в Схеме.</p>
--	--

4.	«Индивидуальный предприниматель проходит процедуру согласования с надлежащими службами НЭСК и Водоканалом города Краснодара»	Не учтено	Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 N 1249 (ред. от 21.12.2018) "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края", при разработке Схемы размещения НТО следует учитывать требования. Размещение НТО на инженерных сетях и коммуникациях, а также в охранных зонах инженерных сетей допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и при условии согласования такого размещения собственниками (владельцами, эксплуатирующими организациями) сетей и коммуникаций.
5.	«Собранный индивидуальным предпринимателем пакет документов на аренду земельного участка под установку НТО, передается на подписание и утверждение постановлением администрации муниципального образования города Краснодара»	Не учтено	Обоснование изложено в пункте 1 таблицы
6.	«На основании постановления главы муниципального образования города Краснодар, на выделение индивидуальному предпринимателю земельного участка под НТО, вносится в схему размещения НТО города Краснодара управлением торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования города Краснодара»	Не учтено	Обоснование изложено в пунктах 1 и 3 таблицы Также предоставление возможности получения права размещения НТО хозяйствующему субъекту на условиях, не предусмотренных Схемой размещения НТО, содержит необоснованные и незаконные преимущества.
7.	«Управлением торговли и бытового обслуживания города Краснодара на основании Постановления заключается договор на аренду земельного участка под размещение НТО с индивидуальным предпринимателем»	Не учтено	Обоснование изложено в пункте 1 таблицы
8.	«Обязательным является пункт договора о последующей автоматической пролонгации договора»	Не учтено	Пролонгация заключенных Договоров в текущей редакции МНПА предусмотрена по соглашению сторон с условием подачи стороной по Договору письменного заявления в управление торговли и бытового обслуживания населения.

			<p>Сторона по Договору, надлежащим образом исполнявшая обязанности по соответствующему Договору, по окончании срока предоставления права на размещение несезонного НТО имеет право на продление Договора на новый срок, но не более двух раз подряд.</p> <p>Пролонгация Договоров на размещение сезонных объектов не возможна, поскольку данные НТО, согласно Схеме, имеют ограниченные сроки размещения, а именно весенне-летний и осенне-зимний периоды.</p>
9.	«Обязательным для договора является согласование предложений индивидуального предпринимателя до подписания договора, наличие обязательной формы предложения индивидуального предпринимателя к договору обязательно»	Не учтено	Обоснование изложено в пункте 1 таблицы

Исполняющий обязанности  
начальника управления



Л.В.Павлова