АКТ № 9

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

управлением опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10.07.2025 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 03.03.2025 № 72-р «О проведении плановой проверки соблюдения управлением опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2025 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 04.12.2024, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд управлением опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в управлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 02.06.2025 по 30.06.2025.

Период проверки: с 02.06.2022 по 01.06.2025.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд управлением опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: управление опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление, заказчик), 350015, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Кузнечная, д. 4.

Решением городской Думы Краснодара от 14.11.2024 № 81 п. 8 «О внесении изменений в отдельные решения городской Думы Краснодара» управление по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар переименовано в управление опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования город Краснодар.

Управление извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 04.03.2025 № 645/56.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, исследования размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказом Управления от 30.12.2021 № 444 «О создании контрактной службы управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар» (в редакции приказов от 13.06.2023 № 128, от 25.09.2023 № 167, от 24.11.2023 № 184, от 12.02.2024 № 11-у, от 25.09.2024 № 45-у, от 31.01.2025 № 11-у) создана контрактная служба, утверждены: положение о контрактной службе, регламентирующее ее деятельность, структура и состав работников Управления, осуществляющих функции контрактной службы, назначен руководитель.

 Приказом Управления от 30.12.2021 № 443 (в редакции приказов от 25.09.2023 № 166, от 24.11.2023 № 185, от 12.02.2024 № 10-у, от 31.01.2025 № 10-у) создана комиссия по осуществлению закупок, утверждено положение о комиссии и состав.

Приказами Управления от 30.05.2022 № 194, от 07.09.2023 № 163, от 20.09.2023 № 164, от 27.09.2023 № 169, от 11.06.2024 № 34-у назначены ответственные лица, наделенные правом электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО (при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей), а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в ЕИС.

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 1) размещён Управлением в ЕИС своевременно – 28.03.2023.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Управлением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 90,00% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 2) размещён Управлением в ЕИС своевременно – 31.01.2024.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Управлением в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 95,35% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2024 год (далее – Отчёт № 3) размещён Управлением в ЕИС своевременно — 12.02.2025.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Управлением в 2024 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 98,85% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определённых Законом случаях, при этом перечень оснований изменения существенных условий контракта является исчерпывающим.

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с подпунктами «и», «м», «н», «р» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС подлежит включению следующие информация и документы о контракте: информация о цене контракта, в том числе ставке налога на добавленную стоимость, информация об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств); информация о гарантийных обязательствах (при наличии), сроках их предоставления; указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Комиссией выявлены следующие признаки нарушений Закона, выразившиеся в несвоевременном направлении и направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт на поставку монитора, подключаемого к компьютеру № 11 от 22.07.2022 (реестровый номер 3231013076522000022 от 22.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 28.06.2022 № 0318300119422001008) на сумму 49 530,10 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 22.07.2022, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Так пунктом 5.4. контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией на поставку монитора, подключаемого к компьютеру (приложение к контракту № 11 от 22.07.2022), установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцевсо дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

1. Муниципальный контракт на поставку коммутаторов № 20 от 28.11.2022 (реестровый номер 3231013076522000034 от 30.11.2022,
извещение о проведении электронного аукциона от 01.11.2022
№ 0318300119422001639) на сумму 107 142,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 30.11.2022, содержит недостоверную информацию о размере обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг в рублях — 0,10.

Пунктом 8.2 контракта установлено следующее: «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,1 %от начальной (максимальной) цены контракта». В данном случае размер обеспечения гарантийных обязательств, который следовало указать в реестре контрактов ЕИС, составляет — 127,55 руб.

1. Муниципальный контракт на поставку картриджей № 14 от 06.09.2022 (реестровый номер 3231013076522000026 от 09.09.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 16.08.2022
№ 0318300119422001207 с изменениями от 17.08.2022 № ИИ1) на сумму 73 000,00 руб.

Согласно информации об исполнении контракта от 04.10.2022 № 1 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке поставленного товара: документ о приёмке № 191-2209 от 19.09.2022 на сумму 73 000,00 руб. подписан заказчиком 23.09.2022, направлен и размещен на 7 рабочий день после подписания заказчиком, а именно 04.10.2022.

Согласно информации об исполнении контракта от 12.10.2022 № 2 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация об оплате: платежное поручение № 545965 от 29.09.2022 на сумму 73 000,00 руб. направлено в реестр контрактов ЕИС 07.10.2022, на 6 рабочий день после оплаты.

1. Муниципальный контракт на поставку системных блоков № 7 от 21.02.2023 (реестровый номер 3231013076523000020 от 22.02.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 25.01.2023
№ 0318300119423000011) на сумму 476 781,85 руб.

Согласно информации об исполнении контракта № 2 от 21.04.2023 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация об оплате: платежное поручение
№ 208550 от 12.04.2023 (списано 13.04.2023) на сумму 333 747,61 руб. направлено в реестр контрактов ЕИС 21.04.2023 (на 6 рабочий день после оплаты).

1. Муниципальный контракт на поставку расходных материалов для оргтехники (картриджи, фотобарабаны) № 8 от 24.04.2023 (реестровый номер 3231013076523000022 от 26.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 30.03.2023 № 0318300119423000433) на сумму 35 029,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 26.04.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Так пунктом 5.4 контракта установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации». Пунктом 5.5. контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией (приложение № 1 к контракту) установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

1. Муниципальный контракт на поставку мебели офисной № 9 от 28.04.2023 (реестровый номер 3231013076523000024 от 04.05.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 05.04.2023
№ 0318300119423000452) на сумму 65 600,23 руб.

Согласно информации об исполнении контракта от 11.05.2023 № 1 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке поставленного товара: документ о приёмке № 5 от 05.05.2023 на сумму 65 600.23 руб. подписан заказчиком 10.05.2023, направлен и размещен на следующий рабочий день после подписания заказчиком, а именно 11.05.2023.

1. Муниципальный контракт на поставку системных блоков № 11 от 26.06.2023 (реестровый номер 3231013076523000027 от 29.06.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 30.05.2023
№ 0318300119423000669) на сумму 153 858,84 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 29.06.2023, содержит недостоверную информацию о размере обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг в рублях — 0,10.

Пунктом 8.2 контракта установлено следующее: «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,1 % от начальной (максимальной) цены контракта». В данном случае размер обеспечения гарантийных обязательств, который следовало указать в реестре контрактов ЕИС, составляет — 154,63 руб.

1. Муниципальный контракт на поставку мониторов, подключаемых к компьютеру № 12 от 27.06.2023 (реестровый номер 3231013076523000026 от 29.06.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 05.06.2023 № 0318300119423000698) на сумму 99 490,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация от 29.06.2023 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Пунктом 6.13 контракта (документа, сформированного без использования ЕИС) предусмотрено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

Согласно информации об исполнении контракта № 2 от 20.07.2023 в ред. 2 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие сведения об оплате: платежное поручение № 420221 от 11.07.2023 (списано 11.07.2023) на сумму 19 990,00 руб. и платежное поручение № 420222 от 11.07.2023 (списано 11.07.2023) на сумму 79 500,00 руб. направлены на 7 рабочий день после оплаты.

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту принтеров и многофункциональных устройств с заправкой и восстановлением картриджей № 14 от 14.08.2023 (реестровый номер 3231013076523000035 от 31.08.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 20.07.2023 № 0318300119423000863) на сумму 202 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены и опубликованы сведения о заключении контракта, а именно на 13 рабочий день после его заключения 31.08.2023.

1. Муниципальный контракт на поставку системных блоков № 15 от 18.09.2023 (реестровый номер 3231013076523000036 от 22.09.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 28.08.2023
№ 0318300119423001024) на сумму 115 973,12 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 22.09.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Так пунктом 5.4 контракта установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации». Пунктом 5.5 контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией (приложение № 1 к контракту) установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Согласно информации об исполнении контракта от 28.09.2023 № 1 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке поставленного товара: документ о приёмке № 88 от 25.09.2023 на сумму 115 973,12 руб. подписан заказчиком 26.09.2023, направлен и размещен на 2 рабочий день после подписания заказчиком, а именно 28.09.2023.

1. Муниципальный контракт на поставку канцелярских товаров (папки, клейкие закладки, файлы-вкладыши) № 17 от 20.11.2023 (реестровый номер 3231013076523000044 от 30.11.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 25.10.2023 № 0318300119423001305) на сумму 152 853,22 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении контракта, а именно на 6 рабочий день после его заключения 28.11.2023, опубликованы 30.11.2023, на 8 рабочий день и дополнительного соглашения № 1 от 24.11.2023, а именно направлены и опубликованы на 6 рабочий день после его заключения 04.12.2023.

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по сопровождению программных продуктов интегрированной информационной системы «Кубнет» № 20 от 18.12.2023 (реестровый номер 3231013076524000001 от 09.01.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2023
№ 0318300119423001488) на сумму 144 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении контракта, а именно 09.01.2024, на 10 рабочий день после его заключения (опубликованы 09.01.2024 на 10 рабочий день), сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 24.01.2024, а именно 01.02.2024, на 6 рабочий день после его заключения (опубликованы на 8 рабочий день 05.02.2024).

13. Муниципальный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту системных блоков № 22 от 18.12.2023 (реестровый номер 3231013076524000002 от 09.01.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2023 № 0318300119423001494) на сумму 230 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении контракта, а именно на 9 рабочий день после его заключения 29.12.2023 (опубликованы 09.01.2024 на 10 рабочий день).

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте от 09.01.2024 (недействующая редакция) и информация об изменении контракта от 16.02.2024 (действующая редакция) не содержат сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 9.2 контракта: «Срок гарантии на оказанные услуги по данному Контракту составляет 6 (шесть) месяцев с даты подписания документа о приемке Заказчиком».

1. Муниципальный контракт на бензин автомобильный № 23 от 25.12.2023 (реестровый номер 3231013076523000050 от 27.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 01.12.2023
№ 0318300119423001530) на сумму 361 180,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, а также электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, размещённые в реестре контрактов ЕИС 27.12.2023 (недействующая редакция) и 16.01.2024 (действующая редакция), не содержат сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 3.3 контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

Согласно пункту 4.1. контракта поставка товара осуществляется: с 01.01.2024г. по 30.11.2024г. (включительно).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией выявлены следующие признаки нарушений Закона, выразившиеся в несвоевременном направлении и направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по сопровождению программных продуктов интегрированной информационной системы «Кубнет» № 20 от 18.12.2023 (реестровый номер 3231013076524000001 от 09.01.2024. извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2023
№ 0318300119423001488) на сумму 144 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении дополнительного соглашения № 2 от 22.01.2025, а именно 31.01.2025, на 7 рабочий день после его заключения (опубликованы на 10 рабочий день 05.02.2025).

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту принтеров и многофункциональных устройств с заправкой и восстановлением картриджей № 7 от 16.09.2024 (реестровый номер 3231013076524000020 от 18.09.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 22.08.2024 № 0318300119424001284) на сумму 300 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте от 18.09.2024, электронным контрактом от 16.09.2024, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 8.11 контракта (прикрепленный файл «Контракт
№ 7») установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей уплате Исполнителем.».

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпунктов «и», «м» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 18.09.2024, содержит недостоверную информацию о ставке НДС – 0,00 руб. и размере обеспечения исполнения контракта – 22 500,0 руб.

Электронным контрактом от 16.09.2024, сформированным с использованием ЕИС, и пунктом 6.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт № 7») установлен размер НДС – 20%.

Электронным контрактом от 16.09.2024, сформированным с использованием ЕИС, и пунктом 7.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт № 7») установлено обеспечение исполнения контракта в размере
5 % от максимального значения цены контракта, на сумму 15 000 руб.

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту системных блоков № 8 от 16.09.2024 (реестровый номер 3231013076524000019 от 18.09.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 26.08.2024 № 0318300119424001304) на сумму 180 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте от 18.09.2024, электронным контрактом от 16.09.2024, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 8.12 контракта (прикрепленный файл «Контракт
№ 8») установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей уплате Исполнителем».

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпунктов «и», «м» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 18.09.2024, содержит недостоверную информацию о ставке НДС – 0,00 руб. и размере обеспечения исполнения контракта – 13 500,0 руб.

Электронным контрактом от 16.09.2024, сформированным с использованием ЕИС, и пунктом 6.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт № 8») установлен размер НДС – 20%.

Электронным контрактом от 16.09.2024, сформированным с использованием ЕИС, и пунктом 7.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт № 8») установлено обеспечение исполнения контракта в размере
5 % от максимального значения цены контракта, на сумму 9 000 руб.

1. Муниципальный контракт на бензин автомобильный № 9 от 08.11.2024 (реестровый номер 3231013076524000026 от 08.11.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 16.10.2024
№ 0318300119424001508) на сумму 93 965,80 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, а также электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, размещённые в реестре контрактов ЕИС 08.11.2024, 30.01.2025 (недействующие редакции) и 21.02.2025 (действующая редакция), не содержат сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 3.2 контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки». Согласно пункту 4.1 контракта поставка товара осуществляется: с даты заключения контракта по 31.12.2024 г. (включительно).

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 07.02.2025, а именно на 8 рабочий день после его заключения 19.02.2025 (опубликованы 21.02.2025 на 10 рабочий день).

1. Муниципальный контракт на поставку многофункционального устройства (МФУ) № 10 от 03.12.2024 (реестровый номер 3231013076524000028 от 03.12.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 12.11.2024 № 0318300119424001592) на сумму 111 996,80 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте от 03.12.2024, электронным контрактом от 03.12.2024, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 6.13 контракта (прикрепленный файл «Контракт № 10») установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

1. Муниципальный контракт на поставку кресла офисного (реестровый номер 3231013076524000029 от 10.12.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 15.11.2024 № 0318300119424001613) на сумму 98 106,71 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте от 10.12.2024, электронным контрактом от 10.12.2024, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 6.13 контракта (прикрепленный файл «Контракт
№ 11») установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

1. Муниципальный контракт на оказание услуги по сопровождению ранее установленной электронной справочной правовой системы «КонсультантПлюс» № 12 от 28.12.2024 (реестровый номер 3231013076525000002 от 14.01.2025, извещение о проведении электронного аукциона от 06.12.2024 № 0318300119424001729) на сумму 163 680,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены и опубликованы сведения о заключении контракта, а именно на 4 рабочий день после его заключения 14.01.2025.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 14.01.2025, содержит недостоверную информацию о возможности удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, согласно информации из реестра контрактов ЕИС от 14.01.2025 контракт (прикрепленный файл «Контракт № 12») не содержит условие об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом информация о контракте от 14.01.2025, электронный контракт от 28.12.2024, сформированный с использованием ЕИС, содержат информацию о наличии такого условия.

Кроме того, электронным контрактом от 28.12.2024, сформированным с использованием ЕИС, и пунктом 6.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт № 12») установлено обеспечение исполнения контракта в размере
100 % от цены контракта 163 680,00 руб.

Управлением во время проведения проверки представлена информация о предоставлении исполнителем ООО «Консультант-Информ» в качестве обеспечения исполнения данного контракта Независимой гарантии ПАО «Промсвязьбанк» № 59014-24-10 от 20.12.2024.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил, информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 14.01.2025, не содержит сведения о предоставленном обеспечении исполнения контракта.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Комиссией установлены признаки нарушения Закона, допущенного при изменении существенных условий контракта, по муниципальному контракту на оказание услуг по сопровождению программных продуктов интегрированной информационной системы «Кубнет» № 20 от 18.12.2023 (реестровый номер 3231013076524000001 от 09.01.2024. извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2023 № 0318300119423001488) на сумму 144 000,00 руб.

В нарушение пункта 1 части 13, части 13.1 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона дополнительным соглашением № 2 от 22.01.2025 заказчиком изменены существенные условия контракта, а именно срок оплаты оказанных услуг (с 7 рабочих дней увеличен до 13 рабочих дней), срок окончания исполнения контракта (с 31.12.2024 на 06.02.2025).

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответ-ственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен то-варов, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной си-стеме в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи.

Комиссией также установлены признаки нарушения Закона, допущенного при определении содержания извещения о проведении закупки.

Извещение о проведении электронного аукциона от 12.11.2024
№ 0318300119424001592 на поставку многофункционального устройства (МФУ) на сумму 180 639,99 руб.

На основании части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При этом согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

При осуществлении закупки путём проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 Закона; пункт 17 части 1 статьи 42 Закона).

Кроме того, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Законом, должно содержать проект контракта (пункт 5 части 2 статьи 42 Закона).

В извещении о проведении электронного аукциона от 12.11.2024
№ 0318300119424001592 установлен размер обеспечения гарантийных обязательств 180,64 руб., что составляет 0,1 % начальной (максимальной) цены контракта.

При этом пунктом 8.2. проекта контракта, размещённым в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением
№ 0318300119424001592, обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1 %от начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, проект контракта и извещение о проведении электронного аукциона от 12.11.2024 № 0318300119424001592 содержат противоречивую информацию о размере обеспечения гарантийных обязательств, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии О.И.Глухарева

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков