



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 251-70-28
E-mail: invest@krd.ru

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.О.Архипову

19.11.2019 № 273 /31

На № 12347/39 от 25.10.2019

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления
субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам
по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для
приобретения автобусов»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 25 октября 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов» отозван разработчиком 09.10.2019 с целью доработки.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- утверждение Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов;

- признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 13.02.2017 № 554 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости»;

- признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 15.03.2018 № 969 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 13.02.2017 № 554 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- непринятие Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов;

- непризнание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 13.02.2017 № 554 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты части затрат по лизинговым платежам по договору

финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости»;

- непризнание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 15.03.2018 № 969 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 13.02.2017 № 554 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – по состоянию на 01.09.2019 – 23 субъекта;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2019 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – мониторинг не предусмотрен;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, изложены верно и заключаются в:

- необходимости оказания мер государственной поддержки на возмещение части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключённому для приобретения автобусов субъектам пассажирских перевозок, что в свою очередь позволит обеспечить дальнейшее обновление пассажирского транспорта, отвечающего современным техническим требованиям и требованиям к безопасности.

- необходимости признания утратившими силу постановлений администрации муниципального образования город Краснодар от 13.02.2017 № 554 и от 15.03.2018 № 969, так как данные постановления утратили актуальность, в связи с изменениями в действующем законодательстве.

Так, в период 2014-2018 годы в целях обновления подвижного состава предприятиям пассажирского транспорта оказывалась государственная (муниципальная) поддержка в соответствии с постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар:

- от 16.12.2014 № 9425 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, по приобретению автобусов, работающих на газомоторном топливе»;

- от 25.12.2014 № 9859 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения затрат, связанных с оплатой платежей по договору сублизинга, заключённому на приобретение транспортных средств, необходимых для перевозки пассажиров на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар»;

- от 13.02.2017 № 554 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты части

затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключённому для приобретения автобусов большой вместимости».

В результате реализации указанных нормативных правовых актов 8-ми предприятиям пассажирского транспорта предоставлены субсидии в размере 898,9 млн. руб. Средства субсидий были использованы на закупку 328 автобусов.

Вместе с тем, даже с учётом полученных субсидий, предприятия пассажирского транспорта ежемесячно несут значительную финансовую нагрузку на обеспечение лизинговых платежей. Средняя сумма ежемесячных платежей по договорам финансовой аренды составляет более 25 млн. руб. На сегодняшний день потребность в обновлении подвижного состава, отвечающего современным требованиям по качеству и безопасности, составляет более 700 автобусов. Финансовая нагрузка на обеспечение действующих обязательств не позволяет предприятиям пассажирского транспорта обеспечить своевременное обновление транспортных средств.

Таким образом, без государственной поддержки невозможно дальнейшее развитие субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, и соответственно дальнейшее обновление морально-технически устаревшего пассажирского автотранспорта.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края и заключаются в необходимости:

- обновления морально-технически устаревшего автобусного автопарка субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, путём предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключённому для приобретения автобусов;

- признания утратившими силу ряда муниципальных нормативных правовых актов (не соответствуют действующему законодательству) с целью исполнения возложенных обязанностей и принятие нового муниципального нормативного правового акта в соответствии с действующим законодательством.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части подготовки и предоставления необходимых документов с целью получения субсидий на возмещение части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются

в части предоставления/не предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются (кроме сумм субсидирования, предусмотренных бюджетом муниципального образования).

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов с целью получения субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по Порядку предоставления субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) заключенному для приобретения автобусов.

Разовые информационные издержки при подаче документов Претендентами на получение субсидий:

- информационные издержки Претендентов на получение субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов (информационные издержки Претендентов, осуществляющих пассажирские перевозки по регулируемым тарифам):

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению).	6	10
2.	Копия учредительного документа (за исключением случая, если юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом в порядке, установленном действующим законодательством).	30	15
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) по состоянию	400	20

	на дату, которая предшествует дате подачи заявления не более чем на 30 дней.		
4.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица).	5	10
5.	Копия документа удостоверяющего личность представителя.	10	5
6.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП).	1 840	20
7.	Копия договора финансовой аренды (лизинга), заключённого для приобретения автобусов, с приложениями (при наличии) и графиком лизинговых платежей.	20	15
8.	Копия договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения с приложениями и дополнительными соглашениями (при наличии).	20	15
9.	Копия лицензии, предусмотренная законодательством Российской Федерации, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.	5	5
10.	Копия бухгалтерского баланса (для юридических лиц) за 2018 год, а также надлежащим образом заверенную копию отчёта о финансовых результатах (форма 2) за 2018 год с приложением квитанции о приёме налоговой декларации (расчёта) в электронном виде.	30	20
11.	Копия кадастровой справки о кадастровой стоимости объектов недвижимости по состоянию на дату, которая предшествует дате подачи Заявления не более чем на 30 дней (для индивидуальных предпринимателей).	500	20
12.	Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, по форме, утверждённой приказом Федеральной налоговой службы России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, которая предшествует дате подачи заявления не более чем на 30 дней.	0	60
13.	Копии платёжных поручений, заверенных банком, подтверждающих фактически произведённые расходы на погашение лизинговых платежей в текущем финансовом году.	2 400,0	60
14.	Копии паспортов транспортных средств (автобусов).	20	15
15.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления Субсидии (предоставляется один раз, до 13.01.2020).	6	10
Итого:		5 292,0 руб.	5,0 ч.
без доверенности:		3 452,0 руб.	4,40 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по

полному кругу организаций по Краснодарскому краю за август 2019 года составляет 35 948,0 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий составляет (w) 204,0 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 3 452,0 руб.

Трудозатраты: 204,0 руб. * 4,40 ч. = 897,6 руб.

Информационные издержки: 3 452 руб. + 897,6 руб. = 4 349,6 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 5 292,0 руб.

Трудозатраты: 204 руб. * 5,0 ч. = 1 020,0 руб.

Информационные издержки: 5 292 руб. + 1 020,0 руб. = 6 312,0 руб.;

- информационные издержки Претендентов на получение субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга), заключённому для приобретения автобусов (информационные издержки Претендентов, осуществляющих пассажирские перевозки по нерегулируемым тарифам):

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению).	6	10
2.	Копия учредительного документа (за исключением случая, если юридическое лицо действует на основании типового устава, утверждённого уполномоченным государственным органом в порядке, установленном действующим законодательством).	30	15
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) по состоянию на дату, которая предшествует дате подачи заявления не более чем на 30 дней.	400	20
4.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица).	5	10
5.	Копия документа удостоверяющего личность представителя.	10	5
6.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП).	1 840	20
7.	Копия договора финансовой аренды (лизинга), заключённому для приобретения автобусов, с приложениями (при наличии) и графиком лизинговых платежей.	20	15
8.	Копия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.	5	5
9.	Копия лицензии, предусмотренная законодательством Российской Федерации, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.	5	5

10.	Копия бухгалтерского баланса (для юридических лиц) за 2018 год, а также надлежащим образом заверенную копию отчёта о финансовых результатах (форма 2) за 2018 год с приложением квитанции о приёме налоговой декларации (расчёта) в электронном виде.	30	20
11.	Копия кадастровой справки о кадастровой стоимости объектов недвижимости по состоянию на дату, которая предшествует дате подачи Заявления не более чем на 30 дней (для индивидуальных предпринимателей).	500	20
12.	Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, по форме, утверждённой приказом Федеральной налоговой службы России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, которая предшествует дате подачи заявления не более чем на 30 дней.	0	60
13.	Копии платёжных поручений, заверенных банком, подтверждающих фактически произведённые расходы на погашение лизинговых платежей в текущем финансовом году.	2 400,0	60
14.	Копии паспортов транспортных средств (автобусов).	20	15
15.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления Субсидии (предоставляется один раз до 13.01.2020).	6	10
Итого:		5 277,0 руб.	4,50 ч.
без доверенности:		3 437,0 руб.	4,30 ч.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий составляет (w) 204,0 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 3 437,0 руб.

Трудозатраты: 204,0 руб. * 4,30 ч. = 877,2 руб.

Информационные издержки: 3 437,0 руб. + 877,2 руб. = 4 314,2 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 5277,0 руб.

Трудозатраты: 204 руб. * 4,50 ч. = 918,0 руб.

Информационные издержки: 5 277,0 руб. + 918,0 руб. = 6 195,0 руб.;

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 29 октября 2019 года по 07 ноября 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Саморегулируемой

организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Краснодарского края и Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Общественная палата, участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций указывает, что «в сводном отчете и в Соглашении о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) субсидий или ином документе, не предусмотрены показатели результативности использования субсидий в части повышения качества услуг и безопасности в сфере пассажирских перевозок». Общественная палата предлагает разработать Публичный договор, который являлся бы основным инструментом правового регулирования взаимоотношений между перевозчиком и уполномоченным органом. В качестве конкретного показателя предлагается разработать показатель независимой оценки качества услуг и безопасности в сфере пассажирских перевозок, в рамках которой необходимо разработать инструменты оценки и обязательного реагирования на выявленные нарушения со стороны перевозчиков.

Общественная палата указывает, что «значительные бюджетные средства, за период 2014-2018 гг. предоставлялись получателям субсидий не на конкурсной основе, а на основании соответствующих целевых решений городской Думы Краснодара, что соответствует положению пункта 2 подпункта г) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства № 887), которые должны содержать в частности:

- категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса (далее - отбор), с указанием в правовом акте порядка проведения отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете)».

По мнению участника публичных консультаций предоставление субсидий в целях возмещения части затрат по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга) не на конкурсной основе способствует созданию условий для проявления коррупции.

Уполномоченный орган не учел данные предложения по следующим основаниям:

Проект рассматриваемого постановления направлен на экономическое стимулирование транспортных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар. Субсидирование перевозчиков позволит обновить пассажирский подвижной состав на соответствующие современным требованиям по качеству и безопасности автотранспортные средства (автобусы).

Так пунктом 4 проекта постановления установлены требования к субсидируемым автобусам, а именно:

- экологический класс Евро-5 и выше;
- автобусы произведены на территории государств – членов Евразийского экономического союза не ранее 2016 года;
- автобусы категории М3, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн, длиной до 10 метров, с пониженным уровнем пола не менее 70 процентов, пассажироместимостью не менее 66 человек, оборудованы средствами для перевозки инвалидов и других маломобильных групп, а также системой кондиционирования пассажирского салона.

Предъявляемые требования позволяют обеспечить повышение качества и безопасность пассажирских перевозок и являются, в том числе, показателями результативности использования субсидий.

В пункте 2.2. сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта перечислен перечень нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Краснодар, в соответствии с которыми в период 2014-2018 гг. предоставлялись субсидии перевозчикам в целях обеспечения затрат, связанных с приобретением автобусов. Указанными порядками установлены процедуры отбора (конкурса) лиц, имеющих право на получение средств субсидий.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.08.2009 № 2865 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов и внесении изменений в распоряжение главы муниципального образования город Краснодар от 11.07.2008 № 177-р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации муниципального образования город Краснодар» муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие

предоставление субсидий перевозчикам в целях обеспечения затрат, связанных с приобретением автобусов, прошли антикоррупционную экспертизу и получили положительное заключение, как правового департамента администрации муниципального образования город Краснодар, так и прокуратуры города Краснодара.

Кроме того, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 18.07.2019 № 3086 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар» определена процедура проведения уполномоченным органом (департамент транспорта и дорожного хозяйства) администрации муниципального образования город Краснодар следующих видов контроля:

1) контроль за выполнением перевозчиком, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, условий муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа пассажирским транспортом, по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар;

2) контроль за выполнением перевозчиком, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам на основании свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар, требований федеральных законов и подзаконных актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области организации регулярных пассажирских перевозок;

3) контроль за выполнением перевозчиком условий ранее заключенных и продолжающих действовать договоров на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар.

Указанные виды контроля позволяют проводить оценку качества услуг и безопасности в сфере пассажирских перевозок и своевременно реагировать на выявленные нарушения со стороны перевозчиков.

Участник публичных консультаций также указывает, что услуги общественного пассажирского транспорта и их востребованность являются для населения важнейшими факторами, влияющими на качество жизни, поэтому необходимо предусматривать меры системного и единообразного подхода к участникам этой деятельности, в том числе на основе развития конкуренции. С этой целью, Общественная палата предлагает использовать положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – распоряжение № 768-р), которыми:

- пунктом 1 утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - стандарт).

- пунктом 2 органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции рекомендовано руководствоваться положениями стандарта.

Согласно разделу I распоряжения № 768-р целями стандарта являются:

а) установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию, с учетом региональной специфики, условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;

б) содействие формированию прозрачной системы работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ, услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества.

Кроме того, разделом IV в «Приложении к стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», утверждён Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации, в том числе п. 18 «Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Уполномоченный орган не учел данные предложения по следующим основаниям.

Принципами внедрения стандарта развития конкуренции являются, в том числе, и ориентация на потребителя, в соответствии с которым высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации и органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации во взаимодействии с руководством муниципальных образований и сотрудниками органов местного самоуправления осуществляют мероприятия по содействию развитию конкуренции, исходя из текущих и предполагаемых потребностей потребителей товаров, работ, услуг, участников экономических отношений и общества в целом.

На сегодняшний день имеется потребность в обновлении подвижного состава (что составляет более 700 автобусов), отвечающего современным техническим требованиям и требованиям к безопасности. Средняя стоимость автобусов, удовлетворяющего потребности пассажиров различных категорий в доступности и, отвечающих современным требованиям, составляет от 7 до 12 млн. руб., в зависимости от класса транспортного средства.

Значительная стоимость не позволяет предприятиям пассажирского транспорта обеспечить своевременное обновление транспортных средств без государственной (муниципальной) поддержки, кроме того, оказание поддержки содействует недопущению значительного роста тарифов на пассажирские перевозки.

На основании изложенного, администрация муниципального образования город Краснодар, начиная с 2014 года, принимает нормативные правовые акты, предусматривающие оказание муниципальной поддержки предприятиям пассажирского транспорта, в том числе, и государственной поддержки, оказываемой в рамках государственных программ Краснодарского края, на возмещение (финансовое обеспечение) затрат, направленное на обновление подвижного состава, что говорит о системности и единообразии подходов.

Также, в рамках публичных консультаций, Общественная палата ссылается на необходимость рассмотрения представленных к ранее отозванному 09.10.2019 проекту постановления замечаний (при их актуальности).

Так, в рамках ранее представленных замечаний, участник публичных консультаций указывает, что положения Типовой формы соглашения, утвержденные приказом директора департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар от 27.04.2017 № 98 «Об утверждении типовой формы Соглашения о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Типовая форма соглашения), недостаточно содержательны в части общих требований к получателям субсидий, предусмотренных постановлением Правительства № 887 и не отражают в полной мере права и обязанности сторон.

Уполномоченный орган не учел данные замечания по следующим основаниям.

Согласно пункту 9 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, и дополнительные соглашения к указанным договорам (соглашениям), предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом «д» пункта 4 (Общие требования) постановления Правительства № 887, приказом департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар утверждена Типовая форма соглашения о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Соответственно при разработке проекта постановления департаментом была включена отсылочная норма, предусматривающая заключение Соглашения по Типовой форме, утверждённой финансовым органом муниципального образования город Краснодар.

На основании изложенного, вопрос по внесению изменений в типовую форму выходит за рамки правового регулирования рассматриваемого проекта постановления.

Кроме того, участник публичных консультаций указывает, что согласно подпункту 3.1.2. Типовой формы уполномоченный орган (Учреждение) осуществляет (в случае предоставления субсидий Учреждением проверку осуществляет соответствующий главный распорядитель средств местного бюджета) с органами муниципального финансового контроля в пределах установленной компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации проверку соблюдения Получателем и лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договору (соглашению), заключённому в целях исполнения обязательств по Соглашению условий, целей и порядка предоставления субсидий. Пунктом 4 постановления Правительства № 887 предусмотрено более широкое толкование определения условий и порядка предоставления субсидий, и результативности, а именно:

«з) установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости).».

В перечне показателей результативности необходимо установить такой показатель как: «обязательство получателей субсидий обеспечивать исполнение обязательств по пассажирским перевозкам в качестве городского общественного транспорта на срок не менее срока службы автобусов по субсидируемой сделке». Данное обязательство, по мнению участника публичных консультаций, представляется важным и существенным, так как, по истечении срока обязательств по Соглашению, получатели субсидий приобретают право собственности на автотранспортное средство без каких-либо обязательств и обременений.

Уполномоченный орган не учел данные замечания по следующим основаниям.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства № 887 и распоряжением главы муниципального образования город Краснодар от 11.07.2008 № 177-р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации муниципального образования город Краснодар».

Согласно постановлению Правительства № 887 определение перечня документов, сроков и условий предоставления субсидий является диспозитивным правом органа местного самоуправления. Указанный проект не содержит противоречий императивным нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Также, уполномоченный орган указывает, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным

(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» положения подпункта з) пункта 4 (Общие требования) постановления Правительства № 887 действуют в другой редакции, не соответствующей указанным замечаниям.

Действующим законодательством Российской Федерации не установлены сроки службы автобусов, работающих на маршрутах регулярных перевозок, в связи с чем разработчик не может включить в проект постановления требования к получателю субсидии «использовать на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар субсидируемые автобусы на срок не менее срока службы этих автобусов», так как данное условие будет являться избыточным требованием.

Также уполномоченный орган обращает внимание, что право собственности на автотранспортное средство по истечении срока обязательств по Соглашению, является безусловным правом, без каких-либо обязательств и обременений со стороны третьих лиц.

Другие замечания Общественной палаты по отозванному 09.10.2019 проекту учтены частично или полностью в новых положениях рассматриваемого проекта постановления.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2517005