АКТ № 1

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Центр патриотического воспитания молодёжи»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

16.02.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 29.12.2021 № 2713-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр патриотического воспитания молодёжи» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр патриотического воспитания молодёжи».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Центр патриотического воспитания молодёжи».

Сроки проведения проверки: с 24.01.2022 по 04.02.2022.

Период проверки: с 24.01.2019 по 24.01.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр патриотического воспитания молодёжи».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Центр патриотического воспитания молодёжи» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350020, г. Краснодар, ул. Северная, д. 269. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 4278/12 от 30.12.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 09 от 09.01.2019, № 09 от 09.01.2020, № 02 от 11.01.2021 созданы котировочные комиссии, утверждены их положения и состав.

Приказами директора Учреждения № 74 от 12.04.2021, № 69 от 12.04.2021 (изменения внесены приказом № 198 от 09.11.2021) создана единая комиссия, утверждено её положение и состав, а также назначен контрактный управляющий.

Приказом директора учреждения № 111 от 21.06.2021 (изменения внесены приказами № 131 от 27.07.2021, № 199 от 09.11.2021, № 218 от 16.12.2021) создана контрактная служба, утверждены её состав и положение.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 76,81% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 29.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 83,64% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения процедур, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), не выявлено.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420001816 от 23.11.2020) заключён контракт на выполнение работ по монтажу автономной пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации при пожаре на объектах по адресам: г.Краснодар, ул.Северная/Аэродромная, 269, г.Краснодар, ул.Станкостроительная, 26/2, г.Краснодар, ст.Старокорсунская, ул.им.Ленина,84 № 03183001194200018160001 от 18.12.2020 (реестровый номер 3231008614620000004 от 22.12.2020) с ООО «Партнер Безопасность» на сумму 329 454,45 руб. (далее – Контракт № 03183001194200018160001).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Информация об исполнении Контракта № 03183001194200018160001 (платёжное поручение № 577597 от 28.12.2020) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона –14.05.2021.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке выполненных работ по вышеуказанному Контракту № 03183001194200018160001 (акт приёма-передачи № 147 от 21.12.2020) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона –13.05.2021.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж (1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 8.2. Контракта № 03183001194200018160001 предусмотрено, что гарантийный срок на применяемые материалы и выполненные работы составляет 12 месяцев с даты подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ.

Пунктом 8.6.1. Контракта № 03183001194200018160001 предусмотрено, что обеспечение гарантийных обязательств предоставляется подрядчиком в размере 3 (три) % от начальной (максимальной) цены контракта, на сумму 9 883 рублей 63 копеек.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Учреждением 22.12.2020 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 03183001194200018160001, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных пунктом 8.2. вышеуказанного контракта, а также об обеспечении гарантийных обязательств и их размере, предусмотренных пунктом 8.6.1. Контракта № 03183001194200018160001.

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 26.10.2021 № 0318300119421002029) заключён контракт на поставку массогабаритных макетов оружия № 91 от 30.11.2021 (реестровый номер 3231008614621000012 от 01.12.2021) с ИП Белоножко Романом Игоревичем на сумму 123 976,67 руб. (далее – Контракт № 91).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в [пунктах 8, 10](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst3172), [11](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101487) и [13 части 2](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst3057) настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке поставленных товаров по Контракту № 91 (акт приёма-передачи № 9 от 30.11.2021) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, –22.12.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр. При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж (1)», «и», «и (2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 5.9. Контракт № 91 предусмотрено, что гарантийный срок составляет 12 месяцев.

Пунктом 8.2. Контракта № 91 указано, что обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Учреждением 01.12.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 91, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных пунктом 5.9. вышеуказанного контракта, а также об обеспечении гарантийных обязательств и их размере, предусмотренных пунктом 8.2. Контракта № 91.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии О.И.Глухарева

Член комиссии В.Н.Поляков