



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: [invest@krd.ru](mailto:invest@krd.ru)

05 ОКТ 2022 № 4098/31

Исполняющему обязанности  
директора департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства муниципального  
образования город Краснодар

Г.В.Шешиной

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации  
муниципального образования город Краснодар от 02.11.2016  
№ 5280 «Об утверждении Порядка установления, изменения,  
отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок  
пассажиров и багажа в границах муниципального  
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 02.11.2016 № 5280 «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2022 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 03 июня 2022 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 05 июля 2022 года по 05 октября 2022 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 05 июля 2022 года по 05 августа 2022 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок ( в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается с учётом положений указанного Федерального закона в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок муниципальными нормативными актами (за исключениями городов федерального значения).

В соответствии с указанной нормой департаментом был разработан данный МНПА, которым регулируется процедура установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар (далее – маршрут), а также определен объём прав и обязанностей инициаторов установления, изменения и отмены маршрута.

В связи с внесением изменений в Закон № 220-ФЗ, в МНПА вносились изменения в части, затрагивающей процедуру установления, изменения и отмены маршрута.

МНПА был принят в период действия Закона Краснодарского края от 07.09.99 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ), который утратил силу с 03.01.2019 в связи с принятием Закона Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон 3931-КЗ).

Вместе с тем, Закон № 3931-КЗ, пришедший на замену Закону 193-КЗ, корреспондирует норму пункта 1 части 1 статьи 12 Закона 220-ФЗ, которая возлагает на органы местного самоуправления обязанность по принятию порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, каких-либо иных условий по указанной процедуре. Закон № 3931-КЗ не содержит.

Утрата силы Закона № 3931-КЗ и принятие вместо него Закона № 3931-КЗ не влияет на содержание отражённой в МНПА процедуры по установлению, изменению и отмене маршрутов.

В свою очередь в пункте 1 МНПА содержится отсылка на Закон № 193-КЗ, следовательно, для приведения МНПА в соответствие с действующим законодательством необходимо внести изменение в части замены Закона № 193-КЗ на Закон № 3931-КЗ.

При этом, изменение в МНПА ссылки на действующий Закон Краснодарского края не влечёт необходимости изменения существующей процедуры установления, изменения и отмены маршрутов.

Департаментом в соответствии с МНПА регулярно вносятся изменения в существующие маршруты.

Иные информационно-аналитические материалы департаментом представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

МНПА был принят в соответствии с Законом № 193-КЗ, который утратил силу 03.01.2019, в связи с принятием Закона № 3931-КЗ, следовательно, ссылка на Закон № 193-КЗ не состоятельна. В связи с чем, департаменту необходимо привести МНПА в соответствие с действующим законодательством.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления муниципального образования г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА, – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА, – департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в МНПА положений, свидетельствующих о недостижении МНПА заявленных целей регулирования.

В целях исключения возникновения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также применения утративших силу либо актуальность некоторых положений МНПА, уполномоченный орган рекомендует департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар в МНПА внести изменения в части замены ссылки с Закона № 193-КЗ на Закон № 3931-КЗ.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова  
И.В.Кравцова  
2517005