



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

05 ИЮН 2024

№

3466/31

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

О.Г.Ольшанской

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462
«Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых
объектов на территории муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2024 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 18 декабря 2023 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 05 марта 2024 года по 05 июня 2024 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 05 марта 2024 года по 05 апреля 2024 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление торговли и бытового обслуживания населения) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управлением торговли и бытового обслуживания населения предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО, с учётом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определённым в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанной нормы постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 12.02.2013 № 1122 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – схема).

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» (далее – постановление № 1249) утверждены требования, предъявляемые к разработке схемы и НТО, а также порядок разработки и утверждение схемы, внесение в неё изменений.

Во исполнение постановления № 1249 издано постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – постановление № 4462), которое содержит обязательные требования, предусмотренные вышеуказанным нормативным правовым актом.

В соответствии с постановлением № 4462 субъектами, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным

правовым актом, в числе прочего, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, внёсшие мотивированные предложения по внесению изменений в схему (включение адресного ориентира в схему, исключение его из схемы, изменение адресного ориентира, изменение характеристик НТО и т.д.).

Фактические расходы субъектов предпринимательской деятельности, органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, связанные с необходимостью соблюдения установленных постановлением № 4462 обязанностей или ограничений, отсутствуют.

Объем доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанный с установлением правового регулирования, остался неизменным. При этом расходы – не предусмотрены.

Привлечение лиц за нарушение установленных постановлением № 4462 требований не осуществляется.

Кроме того, в настоящее время в постановление № 4462 вносятся изменения, предусматривающие:

приведение постановления № 4462 в соответствие с требованиями постановления № 1249;

установление требований к предложениям, направляемым органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, обращениям граждан, поступившим в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для включения в схему адресных ориентиров – мест для размещения НТО;

утверждение порядка предоставления компенсационных мест размещения НТО.

Проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» прошёл оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов.

В настоящее время проводится работа по согласованию вышеуказанного проекта со структурными подразделениями администрации муниципального образования город Краснодар.

Иные информационно-аналитические материалы управлением торговли и бытового обслуживания населения представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности:

1) Пунктом 6 раздела II МНПА установлено, что при актуализации схемы учитывается необходимость размещения не менее, чем шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

В соответствии с Постановлением № 1249 при разработке схемы НТО установлена необходимость размещения не менее, чем шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или

среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов, в том числе физическими лицами, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и использующие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Законом Краснодарского края от 27.05.2020 № 4292-КЗ «О введении специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Краснодарского края» введен в действие указанный специальный налоговый режим с 01 июля 2020 года.

Таким образом, в МНПА не предусмотрено соблюдение условия при актуализации схемы о размещении НТО, в том числе, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, и использующими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которые ведут торговую деятельность, не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов от их общего количества.

Пунктом 9.1 раздела III МНПА установлено, что основаниями для внесения изменений в схему являются поступление мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов администрации муниципального образования город Краснодар, обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.3.10 Постановления № 1249 основанием для внесения изменения в схему является поступление мотивированных предложений от исполнительных органов Краснодарского края, органов местного самоуправления, обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Таким образом, в МНПА не предусмотрена возможность направления мотивированных предложений некоммерческими организациями, выражающими интересы физических лиц, не являющимися индивидуальными предпринимателями, и использующими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» с целью внесения изменений в Схему НТО.

2) МНПА был принят в соответствии с Постановлением главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 182), который утратил силу с 01.01.2023, в связи с изданием Постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 17.08.2022

№ 3734 «О размещении нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 3734), следовательно ссылка на Постановление № 182 не состоятельна.

В связи с чем, управлению необходимо привести МНПА в соответствие с действующим законодательством.

3) Согласно п. 3.9.2. постановления № 1249 изменение места нахождения нестационарного торгового объекта, ранее включенного в Схему, или его исключение из Схемы, которое возможно с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого нестационарного торгового объекта.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров» в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» рекомендовано органам местного самоуправления содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов.

Согласно письма Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении Методических рекомендаций» закрепление принципа «меняется место - сохраняется бизнес» для обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, если место размещения его НТО требуется для целей развития территории.

Суть данного принципа - если место размещения НТО требуется для развития территории, то об этом заблаговременно уведомляется хозяйствующий субъект и ему, по согласованию с ним, предоставляется равноценное компенсационное место. Для реализации данного принципа:

- субъекты Российской Федерации утверждают четкие и исчерпывающие случаи, когда место размещения НТО требуется изъять для нужд развития территории (а не для нужд частных лиц), а также процедуры принятия подобных решений.

- о принятии этих решений должно быть заблаговременно (не менее чем за 1 год) опубликовано и сообщено хозяйствующему субъекту с предложением подобрать компенсационные места в соответствии с Требованиями к размещению НТО.

- субъекты Российской Федерации утверждают правила предоставления компенсационных мест. Компенсационные места хозяйствующие субъекты подбирают самостоятельно исходя из Требований к размещению НТО. Органы местного самоуправления обязаны также предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам.

- договоры и иные документы, оформленные на прежнее место размещения, должны быть переоформлены соответствующим органом власти на компенсационное место.

Согласно письма Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении методических рекомендаций» органы местного самоуправления обязаны предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам.

Следовательно, разработчиком не рассмотрены альтернативные варианты правового регулирования, которые заключаются в выборе хозяйствующим субъектом компенсационного места из числа свободных в действующей схеме и вариантов, предложенных органом местного самоуправления.

Таким образом, разработчику рекомендуется урегулировать порядок предоставления компенсационных мест, рассмотреть возможность включения в проект альтернативных вариантов компенсационных мест для размещения НТО, уточнить основания принимаемого решения об изъятии места для муниципальных нужд.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА - управление торговли и бытового обслуживания населения.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, для их устранения необходимо:

1) Установить возможность участия физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», при актуализации схемы размещения НТО на территории муниципального образования город

Краснодар в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2) В целях исключения возникновения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также применения утративших силу либо актуальность некоторых положений МНПА, уполномоченный орган рекомендует управлению торговли и бытового обслуживания населения в МНПА внести изменения в части замены ссылки с Постановления № 182 на Постановление № 3734.

3) урегулировать порядок предоставления компенсационных мест, рассмотреть возможность включения в проект альтернативных вариантов компенсационных мест для размещения НТО, уточнить основания принимаемого решения об изъятии места для муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель начальника
управления, начальник отдела
оценки регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

И.В.Кравцова
2517005