



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

Директору департамента
строительства администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.В.Аганову

06.09.2019 № 5314/12

На № 3736/24 от 16.08.2019

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О реализации части 6 статьи 2 Закона Краснодарского
края от 04.05.2018 № 3792-КЗ «О дополнительных мерах по защите прав
пострадавших участников строительства многоквартирных домов на
территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые
законодательные акты Краснодарского края»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 16 августа 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О реализации части 6 статьи 2 Закона Краснодарского края от 04.05.2018 № 3792-КЗ «О дополнительных мерах по защите прав пострадавших участников строительства многоквартирных домов на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего **Заключения** департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- утверждение Порядков обеспечения участия муниципального образования город Краснодар в отборе муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидии из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края по созданию условий для жилищного строительства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности и предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- непринятие Порядков обеспечения участия муниципального образования город Краснодар в отборе муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидии из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края по созданию условий для жилищного строительства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности и предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица, являющиеся застройщиками либо техническими заказчиками проблемных объектов, либо лицами, заключившими в установленном порядке договор (договоры) в целях выполнения работ и (или) оказания услуг по завершению строительства проблемных объектов, выполняющие мероприятия в целях обеспечения прав пострадавших участников строительства проблемного объекта способом, предусмотренным статьёй 4 Закона Краснодарского края от 04.05.2018 № 3792-КЗ «О дополнительных мерах по защите прав пострадавших участников строительства многоквартирных домов на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края» (далее – Закон № 3792-КЗ) и соответствующие предъявляемым Порядками требованиям;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – по состоянию на 01.08.2019 более 10 субъектов;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленной цели правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2019 год);

периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования – ежегодно;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, являющиеся застройщиками либо техническими заказчиками проблемных объектов, либо лицами, заключившими в установленном порядке договор (договоры) в целях выполнения работ и (или) оказания услуг по завершению строительства проблемных объектов, выполняющие мероприятия в целях обеспечения прав пострадавших участников строительства проблемного объекта способом, предусмотренным статьёй 4 Закона № 3792-КЗ и соответствующие предъявляемым Порядками требованиям;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в необходимости разработки порядков на основании внесённых в Закон № 3792-КЗ изменений, которые дополнили существующие меры поддержки пострадавших участников строительства многоквартирных домов такой дополнительной мерой поддержки, как выделение местным бюджетам из краевого бюджета субсидий для предоставления муниципальными образованиями субсидий юридическим

лицам на возмещения затрат (части затрат), понесенных в целях завершения строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

Необходимость принятия рассматриваемого проекта правового акта также обусловлена внесенными в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1038 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» изменениями, которыми определен порядок отбора и предоставления муниципальным образованиям Краснодарского края из краевого бюджета субсидий на соответствующую цель.

Так, на территории муниципального образования город Краснодар по состоянию на 01.08.2019 находится 136 объектов жилищного строительства, возводимых в рамках Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», возводимых 72 застройщиками.

В настоящее время доля многоквартирных домов высокой степени готовности из общего числа проблемных объектов составляет более 10 %.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в Краснодарском крае сформирован и ведется реестр проблемных объектов.

В целях оказания содействия гражданам-участникам долевого строительства многоквартирных домов, в отношении которых застройщиком нарушены обязательства по договорам долевого участия в строительстве, Законом Краснодарского края от 05.05.2019 № 4035-КЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Краснодарского края «О дополнительных мерах по защите прав пострадавших участников строительства многоквартирных домов на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края» Закон № 3792 дополнен частью 6 статьи 2, в целях обеспечения прав граждан на жилище и содействия на территории Краснодарского края жилищному строительству, определяющей возможность предоставления из краевого бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, реализующих мероприятия по созданию условий для жилищного строительства, предусматривающие финансовое обеспечение (возмещение) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

В целях реализации Закона № 3792 в новой редакции и для завершения строительства проблемных объектов в государственной программе Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства» предусмотрено 1500,0 млн. рублей. Указанная государственная программа Краснодарского края в июне 2019 года дополнена нормами, регулирующими порядок предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований

Краснодарского края по созданию условий для жилищного строительства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

Изменениями, внесёнными в государственную программу Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства» постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2019 № 374, департаменту по надзору в строительной сфере Краснодарского края поручено разработать до сентября текущего года проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по созданию условий для жилищного строительства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности, что означает необходимость проведения не позднее указанного срока отбора муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий из краевого бюджета в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году и плановом периоде.

Отсутствие предлагаемого проектом правового регулирования возникающих отношений приведёт к невозможности сбора муниципальным образованием город Краснодар документов, необходимых для своевременного участия в указанном выше отборе, невозможности получения муниципальным образованием город Краснодар субсидий из краевого бюджета, необходимых для последующего субсидирования муниципальным образованием затрат (части затрат) инвесторов, необходимых для завершения строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в участии муниципального образования город Краснодар в отборе муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных с финансовым обеспечением (возмещением) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части подготовки документов для предоставления субсидий из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных с финансовым обеспечением (возмещением) затрат (части затрат) в

связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношении с указанными лицами изменяются в части порядка участия муниципального образования город Краснодар в отборе муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных с финансовым обеспечением (возмещением) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта не предполагаются.

Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) предполагаются в виде средств, полученных из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств при завершении строительства проблемных объектов.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Расчёт стандартных издержек по порядку предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности:

- разовые информационные издержки при подаче документов Претендентами на получение субсидий из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных с финансовым обеспечением (возмещением) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению) для участия в отборе предоставляется получателем субсидии в двух экземплярах (один экземпляр с отметкой о приёме документов возвращается уполномоченным органом получателю субсидии).	12	10

2.	Заявление (по форме согласно приложению) для заключения соглашения о предоставлении субсидии предоставляется получателем субсидии в двух экземплярах (один экземпляр с отметкой о приеме документов возвращается уполномоченным органом получателю субсидии).	12	10
3.	Заверенные копии учредительных документов претендента, свидетельства о постановке претендента на учёт в налоговом органе.	20	10
4.	Заверенные копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия лица, действующего от имени претендента	10	10
5.	Заверенная копия заключения департамента строительства Краснодарского края, определяющего объём финансирования, необходимого для завершения строительства проблемного объекта, выданного в порядке, установленном Приказом № 10.	30	30
6.	Заверенная копия технического плана объекта незавершённого строительства (проблемного объекта), составленного в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 18.12.2015 № 953 «Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нём сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к её подготовке, состава содержащихся в ней сведений».	30	10
7.	Заверенная копия действующего разрешения на строительство проблемного объекта.	10	10
8.	Сведения о том, что проблемный объект расположен в границах муниципального образования город Краснодар и включён в реестр проблемных объектов в соответствии со статьёй 9 Закона № 3792-КЗ.	10	15
9.	Заверенные копии учредительных документов получателя субсидии, свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе.	15	10
10.	Заверенные копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя получателя субсидии.	16	10
11.	Заверенная копия документа, подтверждающего соответствие получателя субсидии категориям, указанным в пункте 6 раздела II настоящего Порядка (договор о выполнении функций технического заказчика проблемного объекта, либо договор генерального подряда, либо договор на выполнение работ (оказание услуг) по завершению строительства проблемного объекта, либо копия определения арбитражного суда о передаче получателю субсидии имущества и обязательств застройщика проблемного объекта).	15	10

12.	Справка учреждения Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации о наличии указанного в подпункте 6.5 пункта 6 настоящего раздела Порядка расчётного счёта в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который предполагается перечисление субсидии.	100	60
13.	Справка налогового органа, подтверждающей отсутствие у получателя субсидии на первое число месяца, в котором подаётся заявление, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (допускается предоставление справки, заверенной усиленной квалифицированной электронной подписью получателя субсидии, полученной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).	100	60
14.	Справка, подписанной руководителем и главным бухгалтером получателя субсидии, подтверждающей соответствие получателя субсидии требованиям, предусмотренным подпунктами 6.1-6.4 пункта 6 настоящего раздела Порядка.	15	10
15.	Заверенные копии технических условий в целях подключения проблемного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, а также при планировании подключения проблемного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения - заверенных в установленном порядке копий договоров с ресурсоснабжающей организацией по технологическому подключению (присоединению) проблемного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.	30	10
16.	Заверенные копии документов (форма КС-3, а также, при наличии – КС-11), подтверждающих выполнение (оказание) и (или) оплату получателем субсидии работ (услуг), необходимых для завершения строительства проблемного объекта согласно заключению специализированной организации, на основании которого выдано заключение департамента строительства Краснодарского края об объёме финансирования, необходимого для завершения строительства проблемного объекта.	30	10
17.	Заверенные копии иных документов, в том числе договоров и платёжных документов, подтверждающих несение получателем субсидии затрат (части затрат), указанных в пункте 6 Порядка определения объёмов финансирования, необходимого для завершения строительства	150	20

	проблемного объекта, утверждённого Приказом № 10.		
18.	Заверенная копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект незавершённого строительства - проблемный объект.	1100	2400
Итого:		1705 руб.	45 ч. 08 мин.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2019 года составляет 37015 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 231руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1705 руб.

Трудозатраты: 231руб. * 45 ч. = 10400 руб.

Информационные издержки: 1705 руб. + 10400 руб. = 12105 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 19 августа 2019 года по 27 августа 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Общественной палаты Краснодарского края и Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения к проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее – РОР «Союз СО «РОСК»).

Так, участник публичных консультаций считает, что в пункте 6 Приложения № 1 Порядка обеспечения участия муниципального образования город Краснодар в отборе муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края по созданию условий для жилищного строительства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности (далее – Порядок участия) указано, что претендент направляет в сроки, предусмотренные извещением, в уполномоченный орган (разработчик) заявление по форме, а также определенные документы.

Учитывая, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р (исправлена опечатка РОР «Союз СО «РОСК») «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» (далее – распоряжение Правительства № 724-р) требование предоставления, в том числе, выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект незавершенного строительства, является незаконным, поскольку такие документы могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия. Кроме того, такие документы, как разрешение на строительство проблемного объекта и сведения о том, что проблемный объект расположен в границах муниципального образования город Краснодар, находятся в распоряжении, в том числе, уполномоченного органа (разработчика).

Исходя из вышеизложенного, РОР «Союз СО «РОСК» считает необходимым исключить из пункта 6 подпункты 6.7-6.9.

Уполномоченный орган не учёл данное замечание по следующим основаниям.

Нормы распоряжения Правительства № 724-р не применяются к отношениям рассматриваемого проекта, поскольку положения данного распоряжения применимы только при реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при организации и проведении проверок.

В отношении рассматриваемого проекта применимы положения распоряжения Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным

органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления», однако, разработчик и так в абзаце 3 пункта 7, рассматриваемого Порядка участия указывает, что в случае непредставления претендентом документов (сведений), указанных в подпунктах 6.7-6.9 пункта 6, уполномоченный орган обеспечивает их получение самостоятельно, в том числе посредством межведомственного запроса (и в электронной форме) с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Отказ в связи с непредставлением претендентом указанных в настоящем абзаце документов (сведений) не допускается.

Далее РОР «Союз СО «РОСК» считает, что пункты 7 и 8 Приложения № 1 Порядка участия предусматривают направление претенденту решения о включении (об отказе во включении) проблемного объекта в обращение главы администрации муниципального образования город Краснодар для участия в отборе, однако способ направления таких решений претенденту не установлен.

Уполномоченный орган не учёл данное замечание по следующим основаниям.

При обеспечении участия муниципального образования город Краснодар в отборе муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидии из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края по созданию условий для жилищного строительства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) юридических лиц в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности законодательством не закреплена обязанность направления переписки адресатам конкретным способом, презюмируется, что такое решение направляется претендентам по указанному ими в заявлении адресу, в письменном виде на почтовый и (или) электронный адрес.

Также РОР «Союз СО «РОСК» указывает, что в соответствии с подпунктом 6.1. Приложения № 1 Порядка участия претендент направляет в уполномоченный орган, в том числе, копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия лица, действующего от имени претендента. Вместе с тем, в Приложении к Порядку участия (форма заявления) имеется ссылка на документ, удостоверяющий полномочия лица, действующего от имени заявителя. Указанные формулировки требуется привести в соответствии друг с другом. В случае, если предполагается представление, в том числе, и копии паспорта руководителя юридического лица претендента, либо лица, действующего по доверенности, необходимо получение согласия на обработку их персональных данных в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных».

Уполномоченный орган рекомендует разработчику учесть предложенные участником публичных консультаций замечания в части приведения формулировок к единообразию, а в целях исполнения положений Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» добавить в формы заявлений пункт, предусматривающий согласие на обработку персональных данных заявителя/представителя в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, РОР «Союз СО «РОСК» указывает, что пунктом 8 Приложения № 2 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с выполнением работ, оказанием услуг по завершению строительства проблемных объектов высокой степени готовности» (далее – Порядок предоставления субсидий) предусмотрено, что получатель субсидии в обязательном порядке предоставляет ряд документов:

- пункт 8.5. Справки налогового органа о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, процентов и штрафов за нарушения законодательства;

- пункт 8.10. Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект незавершенного строительства.

Участник публичных консультаций ссылается на распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р и считает, что требование предоставления данных документов юридическими лицами является незаконным, поскольку документы могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия, и предлагает исключить из проекта соответствующие пункты, как необоснованные требования.

Уполномоченный орган считает необходимым частично учесть данное замечание участника публичных консультаций, добавив в Приложение № 2 новый абзац аналогичный абзацу 3 пункта 7 Порядка участия, но не исключая пункты 8.5. и 8.10.

Также, РОР «Союз СО «РОСК» считает, что в пункте 16 Приложения № 2 Порядка предоставления субсидий имеется ссылка на форму проекта соглашения, утвержденного приказом департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар от 27.04.2017 № 98 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Типовая форма). В пункте 17 Порядка предоставления субсидий перечисляются обязательные условия, которые уже предусмотрены в Типовой форме соглашения, а также предусмотрено, что уполномоченный орган вправе включить в соглашение иные условия. В связи с изложенным, а также во избежание злоупотреблений работниками уполномоченного органа права на установление и иных условий, считаем необходимым разработать типовую форму соглашения к Порядку предоставления субсидий, или определить исчерпывающий перечень иных условий, который позволит исключить коррупционную составляющую.

Типовая форма соглашения, заключаемого уполномоченным органом с получателем субсидии не может являться приложением к настоящему проекту муниципального правового акта в силу требования, предусмотренного подпунктом «д» пункта 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», в силу которого типовая форма рассматриваемого соглашения утверждается исключительно финансовым органом. Подпункт 3.3. Типовой формы предусматривает допустимость иных условий при заключении соглашения. Аналогичный раздел VI указан в типовой форме соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и в разделе 6 приказа Минфина Краснодарского края от 28.12.2018 № 598 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету муниципального образования Краснодарского края».

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган считает необходимым оставить последний абзац пункта 17 в Порядке предоставления субсидий, как положение, информирующие адресатов правового регулирования.

Также, уполномоченный орган обращает внимание на следующее.

Согласно пункту 10 Порядка предоставления субсидий заверенные копии договоров, предоставляемых получателем субсидии в соответствии с подпунктами 8.3, 8.7, 8.9 пункта 8 Порядка, и подтверждающих возникновение у получателя субсидии затрат (части затрат), указанных в пункте 4 раздела I Порядка, должны содержать условие о согласии лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на осуществление уполномоченным органом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, цели и порядка предоставления субсидий.

Уполномоченный орган рекомендует уточнить в проекте вид или форму данного согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями), на осуществление уполномоченным органом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, цели и порядка предоставления субсидии в целях единообразного подхода к исполнению адресатами правового регулирования данного требования и исключения неправомерных отказов в предоставлении субсидий в силу неправильного или недостаточного выполнения соответствующей обязанности.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2517005