

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Проект)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие утверждённой формы договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта – сезонного (летнего) кафе на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Договор на сезонное кафе).

Необходимость уточнения перечня документов, предоставляемых в конкурсную комиссию, для применения льготного коэффициента при расчёте стоимости за право на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) в отношении производителей продовольственной группы товаров.

Во избежание срывов конкурсов по предоставлению права на размещение НТО существует необходимость ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей.

Невозможность применения дополнительных баллов в отношении участников конкурса, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегчённых конструкций) либо договор о предоставлении права на размещение несезонного НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Договор на несезонный НТО).

Необходимость в заключении договора о предоставлении права на размещение сезонного НТО на территории муниципального образования город

Краснодар (далее – Договор на сезонный НТО) с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора.

Необходимость нахождения на торговой точке трудового договора на работника для подтверждения трудовых отношений с индивидуальным предпринимателем или предприятием, которому предоставлено право на размещение НТО, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность самостоятельно.

Необходимость уточнения порядка платежей с закреплением обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО являющегося неотъемлемой частью Договора на сезонный НТО.

Отсутствие сроков устранения выявленных нарушений.

Необходимость введения отлагательных условий в Договор на несезонные НТО ввиду подключения НТО к инженерным сетям.

Краткосрочный срок действия Договора на несезонные НТО, отсутствие положения о возможности пролонгации Договоров на несезонные НТО.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Утверждение формы Договора на сезонное кафе.

Расширение перечня документов, предоставляемых в конкурсную комиссию в отношении товаров собственного производства, для применения льготного коэффициента.

Возможность ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей.

Применение дополнительных баллов в конкурсных процедурах для участников конкурса, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегчённых конструкций) либо Договор на несезонный НТО.

Возможность заключения Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора.

Уточнение условий Договоров на сезонный и несезонный НТО в отношении документов, которые должны быть на торговом объекте.

Упорядочение порядка платежей за предоставленное право на размещение НТО в Договорах на сезонные и несезонные НТО, а также закрепление обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью Договоров на сезонные НТО.

Установление в Договорах на сезонные и несезонные НТО сроков устранения выявленных нарушений.

Введение отлагательных условий в Договор на несезонное НТО ввиду подключения НТО к инженерным сетям.

Увеличение срока действия Договоров на несезонные НТО с возможностью его пролонгации.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования

Для заключения Договоров на сезонные кафе с учётом специфики их размещения предлагается утвердить отдельную форму договора.

С целью применения льготного коэффициента для товаропроизводителей продовольственной группы товаров, принимающих участие в конкурсных процедурах, предлагается расширить перечень документов, предоставляемых данными участниками.

Во избежание срывов проведения конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и дальнейшего заключения Договоров возникла необходимость ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей.

Для поддержания бизнеса представителей малого и среднего предпринимательства в отношении землепользователей, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегчённых конструкций) либо Договор на несезонный НТО, предлагается ввести дополнительные баллы при сопоставлении заявок участников конкурса по предоставлению права на размещение НТО.

С целью заключения Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора необходимо ввести соответствующее нормативное регулирование.

Для подтверждения трудовых отношений продавца, находящегося на торговом объекте (НТО), с индивидуальным предпринимателем или предприятием, заключившим Договор, требуется наличие на торговом объекте трудового договора с работником.

Упорядочение порядка осуществления платежей за предоставленное право на размещение НТО, в том числе в Договорах на сезонные НТО закрепление обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью Договора.

При выявлении нарушений Договоров на сезонные и несезонные НТО со стороны хозяйствующих субъектов требуется установить сроки устранения таких нарушений.

В связи с необходимостью подключения НТО к инженерным коммуникациям необходимо ввести в Договоры на несезонные НТО отлагательные условия.

Увеличение срока действия Договоров на несезонные НТО с трёх до семи лет с возможностью его пролонгации.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Макаренко Людмила Викторовна

Должность: заместитель начальника отдела финансового анализа и инвестиционной деятельности управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар

Тел.: 218-99-70 Адрес электронной почты: l.makarenko@krd.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Постановлением главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - Постановление № 182) не утверждена форма Договора на сезонные кафе, право на размещение которого предоставляется хозяйствующим субъектам в соответствии с указанным постановлением. В настоящее время для заключения Договоров на сезонные кафе используются формы Договоров на сезонные НТО, которые не предусматривают специфику размещения и деятельности сезонных кафе.

Пунктом 2 таблицы подпункта 4) пункта 22 подраздела III.I раздела III приложения № 1 Постановления № 182 предусмотрен перечень документов, предоставляемых в конкурсную комиссию товаропроизводителей. Однако, данный перечень содержит не все документы, которые могут быть представлены в качестве подтверждения факта собственного производства. В связи с чем, для применения льготного коэффициента для товаропроизводителей продовольственной группы товаров, принимающих участие в конкурсных процедурах, предлагается расширить перечень документов, предоставляемый данными участниками.

При проведении конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и дальнейшем заключении Договоров на сезонные и несезонные НТО наблюдается практика участия недобросовестных хозяйствующих субъектов, заявивших более высокую стоимость за право на размещение НТО, и в дальнейшем отказавшихся от заключения Договоров и осуществления оплаты, не давая тем самым возможность осуществления предпринимательской деятельности другим хозяйствующим субъектам. Таким образом, происходит недоимка денежных средств в местный бюджет, а также нарушается обеспечение конкретного микрорайона города Краснодара определённой группой товаров. В связи с чем, и во избежание срывов проведения конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и дальнейшего заключения Договоров на сезонные и несезонные НТО необходимо ведение реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей.

С целью поддержания и развития бизнеса, функционирующего в нестационарной сети города Краснодара, в отношении хозяйствующих субъектов, которые имели договоры аренды земельных участков для размещения движимого имущества либо Договоры на несезонные НТО, и проявившие себя как добросовестные землепользователи (правополучатели) по указанным договорам, предлагается ввести дополнительные баллы в случаях выставления ранее используемых мест для размещения НТО на конкурс. В настоящее время Постановление № 182 не предусматривает такой нормы.

В случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения Договора на сезонный НТО, возникает угроза недоимки денежных средств в местный бюджет. В связи с чем, необходимо вести правовую нор-

му, позволяющие заключать такие договоры с участником конкурса, занявшим второе место.

При осуществлении специалистами Управления мероприятий, направленных на проверку соблюдения хозяйствующими субъектами условий Договоров на сезонные и несезонные НТО, периодически возникают сложности при подтверждении трудовых отношений находящегося на торговом объекте продавца с индивидуальным предпринимателем или предприятием, получившим право на размещение НТО. По причине этого требуется ввести в Договоры обязательство о необходимости наличия на торговом объекте трудового договора с работником.

Для упорядочения поступления денежных средств, оплачиваемых хозяйствующими субъектами за предоставленное право на размещение НТО, а также с целью закрепления обязательства по осуществлению таких платежей путём предоплаты, - в Договорах на сезонные НТО необходимо установить срок внесения оплаты: не позднее 25 числа месяца, предшествующего оплачиваемому месяцу. Кроме того, в связи с тем, что пунктом 2.4.6 приложений № 8 и № 9 к Постановлению № 182 предусмотрен ежеквартальный порядок платежей за предоставленное право на размещение несезонных НТО, возникают сложности при расчёте данной оплаты в неполном календарном квартале. Однако, в случаях предоставления права на несезонные НТО в неполном календарном квартале в договорах необходимо указать период оплаты - с даты получения права на размещение НТО по последний день (включительно) месяца, предшествующего началу нового календарного квартала. А также закрепление обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью Договора на сезонные НТО.

При выявлении специалистами Управления нарушений Договоров на сезонные и несезонные НТО со стороны хозяйствующих субъектов в данных договорах отсутствуют сроки устранения таких нарушений. В связи с чем, необходимо установить в Договорах на сезонные и несезонные НТО конкретные сроки устранения индивидуальными предпринимателями и предприятиями нарушений.

В настоящее время при получении хозяйствующими субъектами права на размещение несезонного НТО оплата начинает начисляться с даты получения такого права. Однако, эксплуатация большинства несезонных НТО требует подключения к инженерным коммуникациям, на что требуется определённый период времени. В процессе получения разрешительных документов на подключение к городским инженерным сетям правополучатель не имеет возможности осуществлять торговую деятельность, в связи с чем, а также с целью поддержания малого и среднего предпринимательства требуется введение в Договоры на несезонные НТО отлагательных условий вступления в силу такого договора – до шести месяцев.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Постановлению № 182 Договоры на несезонные НТО заключаются сроком на три года. Учитывая рекомендации Минпромторга, а также принимая во внимание практику ре-

Проектом предлагается увеличить данный срок до семи лет с возможностью его пролонгации на такой же срок. Данная норма будет направлена на бесперебойную работу торговых объектов и осуществление хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности. Кроме того, такой срок позволит индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам возместить затраты, понесённые при размещении НТО и благоустройства прилегающей к объекту территории, осуществлённые в соответствии с эскизным проектом и с учётом требований к единому архитектурному облику, предусмотренному в городе Краснодаре.

2.1. Формулировка проблемы:

Необходимость утверждения единой формы Договора на сезонное кафе.

Неполный перечень документов, подтверждающих факт производства собственной продукции участниками конкурса, что делает невозможным применение льготного коэффициента при расчёте стоимости за право на размещение НТО в отношении производителей продовольственной группы товаров.

С целью избежания срывов проведения конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и дальнейшего заключения Договоров возникла необходимость ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей.

Действующим законодательством муниципального образования город Краснодар не предусмотрено применение дополнительных баллов при сопоставлении заявок участников конкурса по предоставлению права на размещение НТО в отношении землепользователей, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегчённых конструкций) либо договор о предоставлении права на размещение несезонного НТО.

В связи с отсутствием возможности заключения Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора необходимо ввести соответствующее нормативное регулирование.

Для подтверждения трудовых отношений продавца, находящегося на торговом объекте (НТО), с индивидуальным предпринимателем или предприятием, заключившим Договор на сезонный НТО, в Постановлении № 182 отсутствует требование о наличии на торговом объекте трудового договора с работником.

Необходимость упорядочения порядка осуществления платежей за предоставленное право на размещение НТО, в том числе в Договоре на сезонный НТО закрепление обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью данного договора.

При выявлении нарушений условий Договоров на сезонные и несезонные НТО со стороны хозяйствующих субъектов требуется установить сроки устранения таких нарушений.

В связи с необходимостью подключения несезонных НТО к инженерным коммуникациям необходимо ввести в Договоры на несезонные НТО отлагательные условия с обязанностью хозяйствующих субъектов по оплате после введения НТО в эксплуатацию.

Необходимость увеличения срока действия Договоров на несезонные НТО с возможностью их пролонгации.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В ходе правоприменительной практики, упорядочения поступления денежных средств в местный бюджет за предоставленное право на размещение сезонного НТО и с целью предупреждения срывов конкурсов по предоставлению права на размещение НТО.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

администрация муниципального образования город Краснодар;
индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара.

Количественная оценка – приблизительно 2050 субъектов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие формы Договора на сезонное кафе. Количественная оценка – приблизительно 60 субъектов за год.

Невозможность применения льготного коэффициента за право на размещение НТО в отношении товаропроизводителей в связи с неполным перечнем документов, подтверждающих факт собственного производства, и предоставляемых участниками конкурса в конкурсную комиссию. Количественная оценка – приблизительно 15 субъектов за год.

Вероятность срывов конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и дальнейшего заключения договоров с недобросовестными участниками конкурсов. Количественная оценка отсутствует.

Не заключение Договора на сезонное НТО с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора, в связи с чем необходимо ввести соответствующее нормативное регулирование. Количественная оценка – приблизительно 70 договоров за год.

При выходе специалиста Управления на объект (НТО) невозможно установить трудовые отношения продавца с индивидуальным предпринимателем или предприятием, заключившим Договор на сезонный НТО. Количественная оценка отсутствует.

Отсутствие в Договорах на сезонные НТО конкретной даты оплаты и ежемесячной обязанности по продлению графической части данного договора. Количественная оценка отсутствует.

Вероятность ненадлежащего исполнения хозяйствующими субъектами договорных отношений в связи с тем, что в договорах не предусмотрена дата устранения нарушений. Количественная оценка отсутствует.

Обязанность хозяйствующих субъектов по оплате за предоставленное право на размещение НТО во время подключения объекта к инженерным коммуникациям, вследствие чего у правополучателя определённый период отсутствует возможность осуществлять торговую деятельность. Количественная оценка – приблизительно 60 субъектов за год.

Увеличение срока действия Договоров на несезонные НТО с возможностью их пролонгации. Количественная оценка отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Правоприменительная практика проведения конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и заключение Договоров.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания относятся к вопросам местного значения.

В соответствии с Земельным кодексом РФ и Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема).

Согласно статье 6 Закона Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности» в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли органы местного самоуправления наделены полномочиями по разработке и утверждению схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также по принятию мер экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Порядок и условия предоставления права на размещение НТО, включённых в Схему, на территории города Краснодара предусмотрены Постановлением № 182.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Постановлением главы города Гусь-Хрустальный от 07.08.2014 № 572 «Об организации сезонной уличной торговли на территории муниципального образования город Гусь-Хрустальный» утверждены Порядок предоставления мест для организации сезонной уличной торговли (и летнего кафе) на территории муниципального образования город Гусь-Хрустальный и форма договора на организацию летнего кафе.

Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрена возможность ведения реестра недобросовестных поставщиков.

Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» осуществляется ведение реестра недобросовестных застройщиков.

В Законе Краснодарского края от 02.04.2013 № 2685-КЗ «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Краснодарского края» содержится норма о реестре недобросовестных организаторов массовых мероприятий.

Постановлением Правительства Астраханской области от 30.07.2015 № 378-П «О Порядке предоставления торгового места для размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Астраханской области» утверждена форма договора с указанием конкретной даты осуществления платежей за размещение НТО.

Постановлением администрации города Владимира от 14.04.2016 № 948 «Об утверждении примерной формы документации на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Владимир» предусмотрена пролонгация договора на размещение НТО.

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;
поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|--|---|---|
| Цель 1 Утверждение формы Договора на сезонное кафе | С даты официального опубликования | Не нуждается в проведении мониторинга |
| Цель 2 Расширение перечня документов, предоставляемых товаропроизводителями для применения льготного коэффициента | С даты официального опубликования | Ежеквартально с даты официального опубликования |
| Цель 3 Возможность ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правоополучателей | С даты официального опубликования | Ежеквартально с даты официального опубликования |
| Цель 4 Применение дополнительных баллов для участников конкурса, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества или Договор на несезонный НТО | С даты официального опубликования | Ежеквартально с даты официального опубликования |
| Цель 5 Заключение Дого- | С даты официального опубликования | Ежеквартально с даты официального опубликования |

| | | |
|--|--|--|
| <p>вора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора</p> | | |
| <p>Цель 6 Уточнение условий Договоров в отношении документов, которые должны быть на торговом объекте</p> | <p>С даты официального опубликования</p> | <p>Не нуждается в проведении мониторинга</p> |
| <p>Цель 7 Упорядочение порядка платежей в Договорах на сезонные НТО с закреплением обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО</p> | <p>С даты официального опубликования</p> | <p>Не нуждается в проведении мониторинга</p> |
| <p>Цель 8 Установление в Договорах на сезонные и несезонные НТО сроков устранения выявленных нарушений</p> | <p>С даты официального опубликования</p> | <p>Не нуждается в проведении мониторинга</p> |
| <p>Цель 9 Введение отлагательных условий в Договор на несезонное НТО ввиду</p> | <p>С даты официального опубликования</p> | <p>Не нуждается в проведении мониторинга</p> |

| | | |
|--|-----------------------------------|---------------------------------------|
| подключения НТО к инженерным сетям | | |
| Цель 10 Увеличение срока действия Договора на несезонный НТО с возможностью пролонгации | С даты официального опубликования | Не нуждается в проведении мониторинга |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности»

| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|--|---|------------------------------------|--|
| Цель 1 Утверждение формы Договора на сезонные кафе | 1.1. Индикатор Применение утверждённой формы Договора на сезонные кафе | Отсутствует | Отсутствуют |
| Цель 2 Расширение перечня документов, предоставляемых товаропроизводителю для применения льготного коэффициента | Индикатор 2.1 Возможность предоставления участниками конкурса документов, подтверждающих производство собственной продукции, для применения льготного коэффициента | Отсутствует | Отсутствуют |
| Цель 3 Возможность | Индикатор 3.1 Ведение реестра недобро- | Отсутствует | Отсутствуют |

| | | | |
|--|---|-------------|-------------|
| ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей | совестных участников конкурса и правополучателей | | |
| Цель 4 Применение дополнительных баллов для участников конкурса, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества или Договор на не-сезонный НТО | Индикатор 4.1 Возможность применения дополнительных баллов для участников конкурса, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого | Отсутствует | Отсутствуют |
| Цель 5 Заключение Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора | Индикатор 5.1 Возможность заключения Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место | Отсутствует | Отсутствуют |
| Цель 6 Уточнение условий Договоров в отношении документов, которые должны быть на торговом объекте | Индикатор 6.1 Нахождение на торговом объекте (НТО) трудового договора продавца для подтверждения трудовых отношений с индивидуальным предпринимателем или предприятием, заключившим Договор на | Отсутствует | Отсутствуют |

| | сезонный НТО | | |
|---|---|-------------|-------------|
| <p>Цель 7 Упорядочение порядка платежей за предоставленное право на размещение НТО в Договорах на сезонные НТО с закреплением обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО</p> | <p>Индикатор 7.1 Указание конкретной даты осуществления платежей в Договорах на сезонные НТО с обязательством по пролонгации графического плана</p> | Отсутствует | Отсутствуют |
| <p>Цель 8 Установление в Договорах на сезонные и несезонные НТО сроков устранения выявленных нарушений</p> | <p>Индикатор 8.1 Наличие в Договорах на сезонные и несезонные НТО сроков устранения выявленных нарушений</p> | Отсутствует | Отсутствуют |
| <p>Цель 9 Введение отлагательных условий в Договор на несезонное НТО ввиду подключения НТО к инженерным сетям</p> | <p>Индикатор 9.1 Наличие в Договорах на несезонное НТО отлагательных условий</p> | Отсутствует | Отсутствуют |
| <p>Цель 10 Увеличение срока действия Договора на несезонный НТО с возможностью пролонгации</p> | <p>Индикатор 10.1 Заключение Договора на несезонный НТО сроком на семь лет с возможностью его пролонгации</p> | Отсутствует | Отсутствуют |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: не подлежат расчёту

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
|--|-----------------------------------|--|
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодар | Приблизительно 2050 субъектов | Количество НТО, предусмотренных Схемой. Результаты конкурсов по предоставлению права на размещение НТО |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
|--|---|--|--|--|
| Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар | | | | |

| | | | | |
|---|------------|---|--|-------------|
| Применение утверждённой формы Договора на сезонные кафе | Новая | В соответствии с разделом VII приложения 1 к Постановлению № 182 | Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Расширение перечня документов, предоставляемых товаропроизводителями для применения льготного коэффициента | Изменяемая | В соответствии с пунктами 22 приложения 1 и приложением 2 к Постановлению № 182 | Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Ведение реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей | Новая | В порядке, предусмотренном пунктом 1.9 Проекта | Нагрузка увеличивается. Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Заключение Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место | Новая | В порядке, предусмотренном пунктом 1.7 Проекта | Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Проверка соблюдения устранения нарушений Договоров на сезонные и несезонные НТО в соответствии с установленными сроками их устранения | Изменяемая | В порядке, предусмотренном пунктами 1.13, 1.15 Проекта | Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Заключение Договоров на несезонное | Новая | В порядке, предусмотренном пунк- | Нагрузка прежняя. Изменение чис- | Отсутствует |

| | | | | |
|---|------------|--|--|-------------|
| НТО с учётом отлагательных условий | | том 1.16 Проекта | ленности сотрудников не требуется | |
| Увеличение срока действия Договоров на несезонные НТО с возможностью их пролонгации | Изменяемая | В порядке, предусмотренном пунктом 1.2 Проекта | Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|---|--|--|
| Применение утверждённой формы Договора на сезонные кафе | Отсутствуют | Отсутствует |
| Расширение перечня документов предоставляемых товаропроизводителями для применения льготного коэффициента | Отсутствуют | Отсутствует |
| Ведение реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей | Отсутствуют | Отсутствует |
| Заключение Договора на сезонный НТО с участником конкурса занявшим второе место | Отсутствуют | Отсутствует |
| Проверка соблюдения устранения нарушений Договоров на сезонные и несезонные НТО в соответствии с установленными сроками их устранения | Отсутствуют | Отсутствует |
| Заключение Договоров на несе- | Отсутствуют | Отсутствует |

| | | |
|---|-------------|-------------|
| зонное НТО с учётом отлагательных условий | | |
| Увеличение срока действия Договоров на несезонные НТО с возможностью их пролонгации | Отсутствуют | Отсутствует |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы (доходы) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют

6.5. Источники данных: отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
|---|---|---|---|
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара | Наличие на торговом объекте трудового договора, заключенного правополучателем с продавцом | Не предполагаются | Отсутствуют |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую | Осуществление оплаты за право на размещение НТО в сроки, указанные в Договоре на сезонные НТО, с обязательством по ежемесячной | Не предполагаются | Отсутствуют |

| | | | |
|--|--|-------------------|-------------|
| деятельность в нестационарной сети Краснодара | пролонгации графической части данного договора | | |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара | Устранение нарушений договорных обязательств в установленные сроки | Не предполагаются | Отсутствуют |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки отсутствуют.

Выгоды:

В связи с принятием указанного Проекта регламентируются действия администрации муниципального образования город Краснодар и хозяйствующих субъектов в части заключения Договоров на сезонные кафе по утверждённой форме, а также упорядочиваются платежи по Договорам на сезонные и несезонные НТО.

Выгода хозяйствующих субъектов (адресатов предлагаемого правового регулирования) состоит в том, что возникает возможность применения льготного коэффициента при расчёте стоимости за право на размещение НТО в отношении участников конкурса, предоставивших документы о собственном производстве продукции, планируемой к реализации в НТО; предусматривается реестр недобросовестных участников конкурса и правополучателей, что увеличит количество заключённых договоров с хозяйствующими субъектами, выполняющими надлежащим образом свои обязательства, предусмотренные Постановлением № 182; устанавливается правовая норма, позволяющая заключить Договор на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место (при отказе победителя от полученного права); вводятся отлагательные условия в Договор на несезонное НТО с обязанностью хозяйствующих субъектов по оплате за НТО с момента введения НТО в эксплуатацию; увеличивается срок действия Договоров на несезонные НТО с трёх до семи лет с возможностью пролонгации.

7.6. Источники данных:

Постановление № 182

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

| | | | |
|------------------|---|-----------------------------|---|
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| Отсутствуют | Отсутствует | - | - |

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

| | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
|---|--|------------------------------------|-----------|
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Введение правового регулирования | Невведение правового регулирования | |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Изменяется в связи с увеличением срока ранее заключённых договоров; ведением реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей, что увеличивает количество заключённых договоров с хозяйствующими субъектами, выпол- | Не изменяется | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>няющими надлежащим образом свои обязательства, предусмотренные Постановлением № 182</p> | | |
| <p>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p> | <p>Расходы отсутствуют</p> | <p>Доходы отсутствуют. Расходы в связи с невведением льготного коэффициента для производителей продовольственных товаров</p> | |
| <p>9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p> | <p>Расходы отсутствуют. Доходы в связи с заключением Договоров на сезонные НТО с участником, занявшим второе место на конкурсе</p> | <p>Отсутствует</p> | |

| | | | |
|---|----------------------------------|--|--|
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Заявленные цели будут достигнуты | Заявленные цели не будут достигнуты | |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Отсутствие утверждённой формы Договора на сезонные кафе; вероятность срывов конкурсов на размещение НТО и заключения Договоров с недобросовестными участниками конкурсов | |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выявленные проблемы могут быть решены исключительно внесением изменений в Постановление № 182

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В связи с отсутствием утверждённой формы Договора на сезонные кафе требуется нормативное закрепление прав, обязанностей и ответственности сторон данного договора путём утверждения типовой формы Договора на сезонные кафе.

Для возможности применения льготного коэффициента при расчёте стоимости за право на размещение НТО в отношении производителей предлагается расширить перечень документов, предоставляемых участниками конкурса в конкурсную комиссию.

Во избежание срывов конкурсов по предоставлению права на размещение НТО с учётом правоприменительной практики возникла необходимость ведения реестра недобросовестных участников конкурса и правополучателей.

Для применения дополнительных баллов в отношении участников конкурса, ранее имевших договор аренды земельного участка для размещения движимого имущества (объекта из облегчённых конструкций) либо Договор на несезонное НТО необходимо введение соответствующей правовой нормы.

В случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого Договора на сезонный НТО необходимо предусмотреть возможность заключения такого договора с участником конкурса, занявшим второе место.

Для подтверждения трудовых отношений работника, находящегося на торговой точке (НТО), с индивидуальным предпринимателем или предприятием, заключившим Договор, предлагается уточнить условия Договора в части обязательного нахождения на торговом объекте трудового договора работника, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность самостоятельно.

Для упорядочения оплат по Договорам на сезонные НТО предлагается уточнить срок внесения оплат (не позднее 25 числа месяца, предшествующего оплачиваемому месяцу) с закреплением обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью Договоров на сезонные НТО.

С целью устранения нарушений договорных обязательств необходимо определить сроки для их устранения: для сезонных объектов – в течение трех дней, для несезонных объектов - в пятидневный срок (при необходимости проведения работ по реконструкции объекта – тридцатидневный срок).

В связи с необходимостью подключения несезонных НТО к инженерным коммуникациям необходимо ввести в Договоры на несезонные НТО отлагательные условия с обязанностью хозяйствующих субъектов по оплате после введения НТО в эксплуатацию.

По причине краткосрочности срока действия Договора на несезонные НТО, а также отсутствия положения о возможности пролонгации данного договора предлагается увеличить срок действия таких договоров с трёх до семи лет с возможностью его пролонгации.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: на отношения, возникшие по Договорам на несезонные НТО, в период 2014-2016 гг.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник управления торговли и
бытового обслуживания
населения администрации
муниципального образования
город Краснодар



И.А.Косинкова

01.09.2016