АКТ № 15

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным учреждением культуры

муниципального образования город Краснодар

«Централизованная библиотечная система города Краснодара»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

12.11.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 17-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным учреждением культуры муниципального образования город Краснодар «Централизованная библиотечная система города Краснодара» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным учреждением культуры муниципального образования город Краснодар «Централизованная библиотечная система города Краснодара».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном учреждении культуры муниципального образования город Краснодар «Централизованная библиотечная система города Краснодара».

Сроки проведения проверки: с 19.10.2021 по 29.10.2021.

Период проверки: с 19.10.2018 по 19.10.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным учреждением культуры муниципального образования город Краснодар «Централизованная библиотечная система города Краснодара».

Субъект проверки: муниципальное учреждение культуры муниципального образования город Краснодар «Централизованная библиотечная система города Краснодара» (далее – Учреждение), юридический адрес: Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 87/89; почтовый адрес: Российская Федерация, 350010, г. Краснодар, ул. Колхозная, д. 77. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 58/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 54-ОД от 10.01.2018, № 7-ОД от 09.01.2019, № 17-ОД от 09.01.2019, № 33-ОД от 09.01.2020, № 311-ОД от 09.01.2020, № 91-ОД от 14.01.2021, № 69-ОД 12.01.2021 (изменения внесены приказом № 187-ОД от 24.03.2021) создана котировочная комиссия, утверждено ее положение и состав, а также назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 26.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 68,74 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 24.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 76,73 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420000934 от 29.06.2020) заключён контракт на поставку книжной продукции № 0318300119420000934\_65990 от 27.07.2020 (реестровый номер 3230809245620000016 от 30.07.2020) с ООО «Лань-Юг» на сумму 387 500,38 руб. (далее – Контракт № 0318300119420000934\_65990).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Информация об исполнении Контракта № 0318300119420000934\_65990 (платёжное поручение № 298562 от 07.08.2020) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, – на 19 рабочий день 03.09.2020.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке товара по вышеуказанному Контракту № 0318300119420000934\_65990 (акт приёма-передачи оказанных услуг от 28.07.2020, товарная накладная № 89 от 28.07.2020) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, – на 27 рабочий день 03.09.2020.

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119421001796 от 23.09.2021) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли в библиотеке им. Н.А. Островского (филиал № 17), расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Уральская, д. 156 с ООО «МедиСан Сервис» был заключён муниципальный контракт от 15.10.2021 № 207 (реестровый номер 3230809245621000016 от 21.10.2021) (далее – Контракт № 207) на сумму 2 779 629,60 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил, в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 8.2. Контракта № 207 предусмотрено, что гарантийный срок на применяемые материалы и выполненные работы составляет 12 месяцев с даты подписания заказчиком акта о приёмке выполненных работ.

Пунктом 8.6.1. Контракта № 207 предусмотрено, что обеспечение гарантийных обязательств предоставляется подрядчиком в размере 3 (три) % от начальной (максимальной) цены контракта, на сумму 83 388,89 (Восемьдесят три тысячи триста восемьдесят восемь) рублей 89 копеек.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 21.10.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 207 от 15.10.2021 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных пунктом 8.2. вышеуказанного контракта, а также об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 8.6.1. Контракта № 207.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии О.И.Глухарева