



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ  
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000  
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

25 НОЯ 2015

№ 12-04/4857

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику управления торговли и  
бытового обслуживания населения  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления главы муниципального  
образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении  
нестационарных торговых объектов на территории  
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2015 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 19 июня 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 25 августа 2015 года по 25 ноября 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 25 августа 2015 года по 25 сентября 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление), являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Управления муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии со статьёй 6 Закона Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности» (далее – Закон Краснодарского края № 879-КЗ), которым утверждено:

1. положение о размещении нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального образования город Краснодар;
2. методика определения стартового размера финансового предложения за право на размещение НТО,
3. состав конкурсной комиссии по предоставлению права на размещение НТО;
4. типовые формы договоров по предоставлению права на размещение НТО, акта обследования НТО и форма бланка финансового предложения за право на размещение НТО.

Положение о размещении НТО на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённое приложением №1 к постановлению главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 (далее – Положение), разработано в целях создания условий для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами торговли и определяет порядок и условия размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар.

Положение распространяется на отношения, связанные с размещением НТО в зданиях, строениях, сооружениях на землях общего пользования, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, а также земельных участках государственная собственность на которые не разграничена.

Дополнительно Управление сообщило, что сведения о наличии затруднений, вызванных применением муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

местному отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Торгово-промышленной палате Краснодарского края;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

По результатам публичных консультаций местное отделение Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагает:

1. В пункте 3 Положения предусмотреть, что права на НТО подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ), статьёй 1 Закона Краснодарского края № 879-КЗ, пунктом 2 Положения нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Согласно пункту 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершённого строительства.

Согласно пункту 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Указанное выше правовое положение предусмотрено статьёй 12 Федерального Закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Таким образом, основополагающие признаки недвижимых вещей даны в действующем законодательстве. К ним относятся прочная связь недвижимой вещи с землёй, которая не позволяет перемещать объекты относительно земли без несоразмерного ущерба их назначению, особая значимость указанных объектов для экономики, их высокая стоимость и рентабельность, государственная регистрация прав на них (для недвижимых вещей в силу закона) и прямое указание закона на принадлежность их к недвижимым вещам.

На основании вышеизложенного, НТО не подпадают под вышеуказанные признаки, следовательно, не могут быть классифицированы как объекты недвижимости, в связи с чем права на такие объекты не подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2. В пункте 5 Положения предусмотреть ответственного за проведение конкурса, в том числе, сотрудников прокуратуры Российской Федерации и представителей общественных организаций, занимающихся поддержкой и продвижением малого и среднего предпринимательства.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьёй 6 Федерального закона № 381-ФЗ органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Статьями 8, 48 Устава муниципального образования город Краснодар, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6, предусмотрено, что в ведении муниципального образования город Краснодар находятся вопросы местного значения, в том числе, в области торгового обслуживания населения, связанные с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Согласно пункту 7.11 постановления главы муниципального образования город Краснодар от 30.11.2004 № 3104 «Об Управлении торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар» Управление организует проведение конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар.

В силу изложенного проведение конкурсных процедур является полномочием исключительно органов местного самоуправления в лице уполномоченных органов.

3. В подпункте 2 пункта 6 Положения предложено изменить срок предоставления права для размещения торгово-остановочных комплексов до 4-х лет.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено, поскольку действующим законодательством (федеральным и региональным) не установлены сроки размещения НТО.

В настоящее время Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли, которым предусмотрены сроки размещения НТО с возможностью пролонгации договора о предоставлении права на размещение НТО.

При внесении указанных выше изменений в федеральное законодательство, соответствующие изменения будут внесены и в муниципальный нормативный правовой акт.

4. Подпункт 3 пункта 6 Положения срок предоставления права на размещение киосков и павильонов изменить до 8-ми лет, но не менее 6-ти лет.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено, поскольку действующим законодательством не установлены сроки размещения НТО.

В настоящее время Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли, которым предусмотрены сроки размещения НТО с возможностью пролонгации договора о предоставлении права на размещение НТО.

При внесении указанных выше изменений в федеральное законодательство, соответствующие изменения будут внесены и в муниципальный нормативный правовой акт.

5. В пункте 7 Положения предусмотреть в качестве организатора конкурса по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Конкурс) общественные организации, занимающиеся поддержкой и продвижением малого и среднего предпринимательства.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Статьями 8, 48 Устава муниципального образования город Краснодар, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6, предусмотрено, что в ведении муниципального образования город Краснодар находятся вопросы местного значения, в том числе, в области торгового обслуживания населения, связанные с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Согласно пункту 7.11. постановления главы муниципального образования город Краснодар от 30.11.2004 № 3104 «Об Управлении торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар» Управление организует проведение конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар.

Следовательно, организатором проведения Конкурса может выступать только Управление.

6. Пункт 9 Положения изменить или исключить.

Обоснование указанного предложения представлено не было.

В результате рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ предусмотрено, что схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определённым в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 6 Закона Краснодарского края № 879-КЗ в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли к полномочиям органов местного самоуправления относится разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Кроме того, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 утверждён Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края.

Таким образом, пункт 9 Положения соответствует требованиям действующего федерального и регионального законодательства.

7. В пункте 12 Положения предложено изменить состав конкурсной комиссии по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Конкурсная комиссия), состоящей из 22 членов, в том числе, 8 членов – представители органов власти и 14 членов - представители предпринимателей и общественных организаций.

В результате рассмотрения данное предложение учтено частично.

Формирование Конкурсной комиссии по проведению конкурсных процедур является полномочием исключительно органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

В состав Конкурсной комиссии включены представители контрольно-надзорных органов, представители технических служб города Краснодара, городской Думы Краснодара, курирующие потребительскую сферу, представители администраций внутригородских округов и структурных подразделений администрации муниципального образования город Краснодар.

Пунктом 13 Положения установлено, что состав Конкурсной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, которые повлияют на принимаемые Конкурсной комиссией решения.

Пунктом 14 Положения предусмотрено, что членами Конкурсной комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результатах Конкурса (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в Конкурсе, либо состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо лица, на которых способны оказывать влияние участники Конкурса и лица, подавшие заявки на участие в Конкурсе (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников Конкурса).

Следовательно, Положением исключается возможность участия в работе Конкурсной комиссии заинтересованных лиц, либо лиц, на которых способны оказывать влияние участники Конкурса.

8. В пункте 16 Положения предусмотреть, что заседания Конкурсной комиссии должны проводиться не реже 1 раза в 3 месяца и принимать решения при 100 % составе Конкурсной комиссии.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено, так как по информации Управления конкурсные процедуры проводятся 4-5 раз в год, таким образом, периодичность проведения составляет не реже 2,5-3 месяцев в год.

Дополнительно уполномоченный орган сообщает, что 8 членов из числа состава Конкурсной комиссии включены в состав Конкурсной комиссии по согласованию, соответственно, обязать их присутствовать на заседаниях Конкурсной комиссии орган местного самоуправления не вправе.

В целях обеспечения кворума и легитимности заседания Конкурсной комиссии установлено обязательное требование о присутствии не менее половины от общего числа её членов.

9. В пункте 18 Положения уточнить прозрачность определения победителя Конкурса.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено, так как процедура определения победителя Конкурса полностью раскрыта в пунктах 30.2, 31, 32, 33 Положения.

В соответствии с подпунктом 30.2 пункта 30 Положения Конкурсная комиссия определяет победителей в день проведения Конкурса путём сопоставления и оценки заявок на участие в Конкурсе.

Победителем Конкурса признаётся участник, который по решению Конкурсной комиссии набрал максимальное количество баллов.

Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса являются:

- отсутствие задолженности по налогам и сборам – 1 балл;
- предложение участника Конкурса об оборудовании НТО и благоустройстве прилегающей территории в едином архитектурно-дизайнерском стиле, согласованном с департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, – 1 балл;
- использование поверенных технических средств измерения (весов, мерных ёмкостей, мерной линейки) – 1 балл;
- опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли – 1 балл;
- размер финансового предложения за право размещения НТО – 6 баллов.

Согласно пункту 31 Положения в случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе по всем заявкам, или только по одной заявке принято решение о допуске к участию в Конкурсе, или поступила только одна заявка на участие в Конкурсе, Конкурс признаётся несостоявшимся и Конкурсная комиссия принимает решение о предоставлении права размещения НТО заявителю, чья заявка на участие в Конкурсе является единственной (далее – единственный заявитель).

Пункт 32 Положения устанавливает, что победителями Конкурса не могут быть признаны участники в случае если:

1) адреса, указанные в заявлении, отсутствуют в схеме размещения НТО. Конкурсная комиссия принимает решение об отказе в рассмотрении заявки на участие в Конкурсе по данным адресам.

2) финансовое предложение за право размещения НТО участника Конкурса отсутствует либо меньше стартового размера финансового предложения за право размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар, рассчитанного в соответствии с Методикой определения стартового размера финансового предложения за право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённой согласно приложению № 6 к муниципальному нормативному правовому акту.

3) в случае если в графе «финансовое предложение предпринимателя» в бланке финансового предложения за право размещения НТО, по форме согласно приложению № 6 к муниципальному правовому акту, отсутствует финансовое предложение участника Конкурса за право размещения НТО.

В силу пункта 33 Положения в случае, если заявления двух или более участников набирают одинаковое количество баллов и их предложения содержат одинаковый размер финансового предложения, предпочтение отдаётся участнику, ранее осуществлявшему деятельность по заявленному адресу, при условии отсутствия зафиксированных в установленном порядке систематических (более 2-х раз) нарушений требований нормативных правовых актов, регулирующих деятельность нестационарной розничной сети. В случае, если заявления двух или более участников, ранее не осуществлявших деятельность

по заявленному месту, набирают одинаковое количество баллов и их предложения содержат одинаковый размер финансового предложения, предпочтение отдаётся участнику, ранее других представившему заявку на участие в Конкурсе.

Необходимо отметить, что заседания Конкурсной комиссии не носят открытый характер, поскольку присутствие на заседании конкурсной комиссии иных лиц, кроме лиц из числа состава Конкурсной комиссии не предусмотрено муниципальным нормативным правовым актом.

С целью обеспечения прозрачности проведения конкурсных процедур, Положением предусмотрено 3-х этапное проведение Конкурса: процедура вскрытия конвертов, принятие решения о допуске к участию в Конкурсе либо об отказе в допуске к Конкурсу, и определение победителей Конкурса. Все три этапа конкурса оформляются протоколами, которые размещаются на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара.

Таким образом, уполномоченный орган считает, что процедура определения победителя Конкурса полностью раскрыта в вышеперечисленных пунктах Положения и является прозрачной.

10. В пункте 21 Положения установить срок для подачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (далее - заявители) заявления о предоставлении права на размещение НТО не позднее 7 календарных дней до официально объявленного дня проведения Конкурса.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

В срок, предусмотренный пунктом 21 Положения (17 календарных дней), входят следующие мероприятия:

передача документов участников Конкурса из муниципального казённого учреждения муниципального образования город Краснодар «Краснодарский городской многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ) организатору конкурса – до 2 рабочих дней (указанный срок предусмотрен постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 09.07.2012 № 5655 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление права размещения нестационарных торговых объектов»);

регистрация входящих документов участников конкурса – до 2 рабочих дней (указанный срок предусмотрен Инструкцией по делопроизводству в администрации муниципального образования город Краснодар, утверждённой распоряжением главы муниципального образования город Краснодар от 11.07.2008 № 177-р);

проведение процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе и размещение на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара протокола – до 2 рабочих дней;

в случае не предоставления участниками конкурса из инспекции Федеральной налоговой службы России выписок из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и справок об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, осуществляется запрос таких сведений посредством системы межведомственного электронного взаимодействия. Вместе с тем, пунктом 3 статьи 7.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлен срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о предоставлении документов и информации для предоставления муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия, который не может превышать 5 рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса, а следовательно общий срок составляет до 7 календарных дней.

Таким образом, указанные мероприятия проводятся в период до 13 рабочих дней, а с учётом официально установленных выходных дней – до 17 календарных дней.

11. В пункте 22 Положения установлено, что для участия в Конкурсе заявитель (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо) направляет или представляет в МФЦ заявление с приложением перечня необходимых документов. Разъяснить для чего нужен МФЦ.

В соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» взаимодействие граждан с органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, должно осуществляться через многофункциональные центры предоставления государственных (муниципальных) услуг (МФЦ), реализующих принцип «одного окна».

Согласно постановлению администрации муниципального образования город Краснодар от 09.07.2012 № 5655 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление права размещения нестационарных торговых объектов» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям либо их представителям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации предоставляется муниципальная услуга по предоставлению права размещения НТО (далее – муниципальная услуга).

Предоставление права размещения НТО является муниципальной услугой, которая осуществляется администрацией муниципального образования город Краснодар.

Муниципальная услуга предоставляется заявителям в муниципальном казенном учреждении муниципального образования город Краснодар «Краснодарский городской многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг».

12. В подпункте 1 пункта 22 Положения фразу «или нотариально заверенную копию такой выписки» исключить.

В результате рассмотрения данное предложение не может быть учтено на основании следующего.

Документы, указанные в подпунктах 1 и 3 пункта 22 Положения, запрашиваются техническим организатором конкурса в государственных органах и подведомственных государственным органам организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, в случае если они не были представлены заявителем самостоятельно посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Нотариальное действие, осуществляемое нотариусом по свидетельствованию верности копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, предусмотрено статьями 35, 77 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утверждённых Верховным Советом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1.

Дополнительно сообщаем, что документы, указанные в подпунктах 1 и 3 пункта 22 Положения, могут быть предоставлены заявителем самостоятельно в инициативном порядке.

13. Подпункт 3 пункта 22 Положения исключить, так как имеются вновь образованные индивидуальные предприниматели.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Из положений статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что к предпринимательской деятельности относится самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В силу пункта 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, если физическое лицо осуществляет на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли от продажи товаров, то оно должно зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в установленном законодательством порядке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей в нарушение требований гражданского законодательства Российской Федерации, при исполнении обязанностей, возложенных на них Налоговым кодексом Российской Федерации, не вправе ссылаться на то, что они не являются индивидуальными предпринимателями.

В силу пункта 1 статьи 19 Налогового кодекса Российской Федерации физические лица, на которых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации возложена обязанность уплачивать налоги и (или) сборы, признаются налогоплательщиками и плательщиками сборов.

Статьей 23 Налогового кодекса Российской Федерации определён перечень обязанностей налогоплательщиков. Так, наряду с уплатой налогов к обязанностям налогоплательщиков относятся:

- ведение в установленном порядке учёта своих доходов (расходов) и объектов налогообложения, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- представление в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговых деклараций (расчетов), если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- несение иных обязанностей, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

На основании изложенного обязанность платить налоги распространяется на всех налогоплательщиков в качестве безусловного требования государства, в том числе и на физических лиц.

Дополнительно уполномоченный орган в отношении вновь образованных индивидуальных предпринимателей сообщает, что документ, предусмотренный подпунктом 3 пункта 22 Положения выдаётся налоговым органом на основании закрепленного за физическим лицом индивидуального номера налогоплательщика (ИНН).

14. В подпункте 4 пункта 22 Положения:

уточнить порядок разработки дизайн-проекта НТО, а также ФИО и должность лица согласующего его;

разъяснить в отношении налогового органа;

исключить конкурсное условие, предусматривающее предоставление документов, подтверждающих опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли, а также документов, подтверждающих проведение поверки технических средств измерения (весов, мерных емкостей, мерной линейки), используемых на планируемый период размещения НТО.

В результате рассмотрения данные предложения не могут быть учтены.

Эскизный проект внешнего вида НТО разрабатывается в любом архитектурном бюро, имеющем разрешение на осуществление данного вида деятельности. Разработка проекта является коммерческой деятельностью, соответственно, орган местного самоуправления не вправе рекомендовать хозяйствующим субъектам архитектурные бюро по разработке проектов.

Разработанный эскизный проект внешнего вида НТО подлежит согласованию в департаменте архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

В части уведомления налогового органа о возможности применения системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей сообщаем, что данное положение введено в целях предоставления сельхозтоваропроизводителям льготы по оплате за право размещения НТО в размере 50%.

Пунктом 7 Правил продажи отдельных видов товаров, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55, определена обязанность продавца иметь и содержать в исправном состоянии сред-

ства измерения, своевременно и в установленном порядке проводить их метрологическую поверку.

Средства измерений, подлежащие государственному метрологическому контролю и надзору, подвергаются поверке органами Государственной метрологической службы при выпуске из производства или ремонта, при ввозе по импорту и эксплуатации.

В части исключения конкурсного условия, предусматривающего предоставление документов, подтверждающих опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли, а также документов, подтверждающих проведение проверки технических средств измерения, сообщаем.

Пунктом 33 Положения установлено, что в случае если заявления двух или более участников набирают одинаковое количество баллов и их предложения содержат одинаковый размер финансового предложения, предпочтение отдаётся участнику, ранее осуществлявшему деятельность по заявленному адресу, при условии отсутствия зафиксированных в установленном порядке систематических (более 2-х раз) нарушений требований нормативных правовых актов, регулирующих деятельность нестационарной розничной сети.

В случае исключения данного пункта будут ущемлены права хозяйствующих субъектов, ранее осуществляющих надлежащим образом деятельность в своём направлении.

15. Разъяснить пункт 25 Положения.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» и требованиями ГОСТа Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», принятого и введенного в действие постановлением Госстандарта РФ от 03.03.2003 № 65-ст, а также Методическими рекомендациями по внедрению ГОСТ Р 6.30-2003, утверждёнными Росархивом, разработан пункт 25 Положения, который предусматривает надлежащее оформление и сшивку представленных документов с приложением описи.

Представление надлежаще оформленных документов в запечатанном конверте обеспечивает их сохранность и неразглашение содержащихся в них сведений. Требование о целостности конверта установлено в целях исключения несанкционированного вскрытия конверта сторонними лицами.

16. Пункт 41, абзац 2 пункта 53, пункт 57 Положения разъяснить или исключить.

В результате рассмотрения предложения к абзацу 2 пункта 53 Положения учтено, к пунктам 41, 57 Положения учтены не были.

Согласно пункту 6 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

По информации Управления практика работы в сфере размещения НТО показала факты участия недобросовестных предпринимателей в конкурсе и получения последними права размещения НТО. Кроме того, осуществление такой торговой деятельности ведется без заключения договоров по предоставлению права НТО и, соответственно, без оплаты.

Абзац 2 пункта 53 Положения был внесен в соответствии с практикой городов Москвы, Санкт-Петербурга и других городов Российской Федерации в целях снижения загруженности дорожного движения на автомобильных дорогах города Краснодара в дневное время.

Однако, уполномоченный орган считает возможным заменить императивную обязанность на право лиц осуществляющих торговую деятельность выполнять загрузку товарами павильонов, киосков и торгово-остановочных комплексов (далее - ТОК) в ночное время, с указанием временного периода.

Пунктом 57 Положения установлены особые требования к оснащению ТОКов. Это связано с распространенной практикой при создании системы многофункциональных остановочных павильонов с участием государственно-частного партнерства, в котором администрация муниципального образования город Краснодар предоставляет право размещения ТОКа, а представитель бизнеса обеспечивает размещение и содержание ТОКа с дополнительными функциями и услугами.

17. Местное отделение Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагает количество НТО на одного индивидуального предпринимателя или юридическое лицо не должно превышать 10% от общего числа планируемых к размещению НТО в городе и конкретном административном округе.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Действия администрации муниципального образования город Краснодар по предоставлению права на размещение объектов мелкорозничной торговли одним лицам и отказ в предоставлении такого права другим лицам без каких-либо правовых оснований при наличии нескольких правопритязаний будет считаться как создание недобросовестной конкуренции при реализации права на осуществление торговой деятельности, что может противоречить статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

В качестве правового механизма, обеспечивающего реализацию прав физических и юридических лиц на осуществление торговой деятельности в условиях конкуренции, является проведение конкурсных процедур, предусмотренных Положением. В связи с чем, ограничение в предоставлении одному хозяй-

ствующему субъекту в количестве до 10% от общего числа не представляется возможным.

18. Разъяснить методику определения стартового размера финансового предложения за право на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар.

Приложением № 2 к муниципальному нормативному правовому акту утверждена методика определения стартового размера финансового предложения за право на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар для сезонных нестационарных торговых объектов (за исключением сезонных (летних) кафе) и мелкорозничных и иных несезонных нестационарных торговых объектов (включая сезонные (летние) кафе), которая определяется по установленной формуле.

Расчет производится путём умножения коэффициентов, значения которых определены.

Установлены базовый размер финансового предложения за право на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар и коэффициент, учитывающий тип нестационарного торгового объекта.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае предложил внести изменения в приложение № 3 к муниципальному нормативному правовому акту, включив в состав конкурсной комиссии по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар представителей общественных объединений, выражающих интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

Для предоставления права на размещение НТО муниципальным нормативным правовым актом утверждён состав Конкурсной комиссии, среди которых депутаты городской Думы Краснодара, руководители отраслевых органов администрации муниципального образования город Краснодар, представитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю, сотрудник Управления МВД России по городу Краснодару, представители ресурсоснабжающих организаций.

Следует отметить тот факт, что с целью представления интересов и обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности заместителем председателя Конкурсной комиссии является председатель комитета городской Думы Краснодара по вопросам экономики, торговли, сельского хозяйства, предпринимательства и инвестиционной политики.

Одновременно сообщаем, что по информации Управления проводятся переговоры с некоммерческими организациями, целями деятельности которых являются защита и представление субъектов предпринимательской деятельности.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Торгово-промышленной палаты Краснодарского края ответов не поступало.

Дополнительно уполномоченный орган сообщает:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не установлены сроки проведения отдельных конкурсных процедур, предусмотренных пунктом 28 Положения.

2. В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон о кадастре) с 1 января 2013 года на всей территории Российской Федерации осуществляется государственный кадастровый учёт зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства и положения нормативных правовых актов в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства с указанной даты не применяются.

Таким образом, с 1 января 2013 года положения постановлений Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства», от 10.09.2004 № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учёта и технической инвентаризации объектов капитального строительства», приказа Минэкономразвития России от 05.04.2005 № 70 «Об утверждении Положения об аккредитации Росреестром организаций технического учёта и технической инвентаризации объектов капитального строительства» не применяются, аккредитация организаций технической инвентаризации объектов капитального строительства не осуществляется.

В соответствии с положениями части 3 статьи 44 Закона о кадастре кадастровые инженеры осуществляют в установленном Законом о кадастре порядке кадастровую деятельность в отношении зданий, сооружений, помещений, объектов незавершённого строительства с 1 января 2013 года. При этом с 1 января 2013 года и до 1 января 2014 года эту кадастровую деятельность наряду с кадастровыми инженерами вправе осуществлять организации по государственному техническому учёту и (или) технической инвентаризации, которые 31 декабря 2012 года имели право осуществлять государственный технический учёт и (или) техническую инвентаризацию данных объектов недвижимости.

По этим основаниям пункт 3 Положения необходимо привести в соответствие с нормами действующего законодательства.

3. Изменениями, внесенными Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» предусмотрено, что акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью вправе иметь печать. Сведения о её наличии должны содержаться в уставе.

В соответствии со статьёй 23 Гражданского кодекса Российской Федерации к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Индивидуальный предприниматель, как физическое лицо, в соответствии со статьёй 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, приобретает права и несет обязанности под своим именем (включающим фамилию, собственно имя и отчество).

При этом ни Гражданский кодекс Российской Федерации, ни Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не обязывают индивидуального предпринимателя иметь печать.

На основании изложенного документы, предоставляемые заявителем для участия в Конкурсе, в порядке, предусмотренном пунктом 25 Положения, скрепляются печатью при её наличии.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функци-

ональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар» от 07.03.2007, № 7.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта - управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учётом изложенного в заключении, в целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, рекомендуем рассмотреть возможность:

1. Установить сроки проведения отдельных конкурсных процедур, предусмотренных Положением.

2. Привести пункт 3 Положения в соответствие с нормами действующего законодательства.

3. Предусмотреть возможность скрепления печатью документов, предоставляемых заявителем для участия в Конкурсе, в порядке, предусмотренном пунктом 25 Положения при её наличии.

4. Инициировать внесение изменений в муниципальный нормативный правовой акт в части включения в Конкурсную комиссию представителей общественных организаций, целями деятельности которых являются защита и представление субъектов предпринимательской деятельности.

5. Инициировать внесение изменения в пункт 53 Положения, предусмотрев право лиц, осуществляющих торговую деятельность, выполнять загрузку товарами павильонов, киосков ТОК в ночное время, с указанием временного периода.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового

акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
Р.М.Сергеев  
2590573