



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

02 ИЮЛ 2020 № 1813/31

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

На № 6964/25 от 09.06.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования город Краснодар от 24.06.2016 № 2645
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения
затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского
игрового оборудования на территории муниципального образования
город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 24.06.2016 № 2645 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 24.06.2016 № 2645 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования на территории муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 24.06.2016 № 2645 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок предоставления).

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), независимо от организационно-правовой формы индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - подсчитать невозможно;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (сентябрь 2020 года);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – отсутствует;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде возмещения (субсидирования) затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования, элементов благоустройства на территории муниципального образования город Краснодар;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- управляющие организации;
- товарищества собственников жилья;
- жилищно-строительные кооперативы;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами;
- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в несоответствии Порядка предоставления субсидий требованиям действующего законодательства.

В настоящее время требования к получателям субсидии и условия предоставления субсидии не соответствуют Постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 887).

Порядок предоставления субсидий предлагается изложить в новой редакции.

Принятие рассматриваемого проекта окажет положительное влияние на развитие благоустройства дворовых территорий муниципального образования город Краснодар, повысит качество жизни населения города.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении Порядка предоставления субсидий в

соответствие с Постановлением № 887, в целях реализации мер государственной поддержки, направленных на возмещение (субсидирования) затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования, элементов благоустройства на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований и условий предоставления субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соблюдения требований и условий, которым должны соответствовать заявители на получение субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар связаны с наличием следующих противоречий и пробелов в правовом регулировании, а именно:

- в абзаце 4 пункта 2 раздела I проекта раскрывается понятие «лица, имеющие право на получение Субсидии».

В целях единого понимания, того, кто может воспользоваться правом на получение субсидий, считаем необходимым внести уточнение в части территориальной принадлежности лица, имеющего право на получение субсидии;

- раздел IV проекта определяет контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение. Так, устанавливаемые действия по контролю распределяются между департаментом, как главным распорядителем средств местного бюджета, органами муниципального финансового контроля и Учреждением.

Вместе с тем, указанное распределение действий в части контроля не в полной мере соответствует требованиям подпункта «а» пункта 6 Постановления № 887, а именно требованию об обязательной проверке главным распорядителем, как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий. Таким образом, контроль не осуществляется Учреждением, поскольку он не является главным распорядителем бюджетных средств или органом муниципального финансового контроля. В этой связи, указанный раздел необходимо привести в соответствие с Постановлением № 887.

Кроме того, данный раздел не согласуется с абзацем 3 пункта 22 проекта, где обязательным условием предоставления Субсидии, включаемым в Соглашение, является согласие Получателя на осуществление департаментом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления Субсидии;

- в пунктах 30 и 31 раздела IV проекта присутствует противоречие в

сроках возврата Субсидии Получателем.

В целях исключения неоднозначности толкования сроков и дней (рабочих/календарных) возврата Субсидии предлагается доработать проект в этой части.

Устранить редакционные неточности и внести правки:

- изложить абзац 6 пункта 6 раздела II проекта в следующей редакции:

«справки, подтверждающие соответствие Получателя требованиям, предусмотренными абзацами шестым-девятым пункта 5 раздела II настоящего Порядка, подписанные лицами, уполномоченными действовать от имени Получателя и заверенные печатью (при наличии);»;

- в абзаце 7 пункта 11 раздела II проекта слова «вторым-шестым» заменить словами «вторым-пятым» и дополнить словами следующего содержания «и сведения об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования, элементов благоустройства на территории муниципального образования город Краснодар

- информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин.)
1.	Заявка на предоставление субсидий	10	10

2.	Копия учредительного документа либо сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом в порядке, установленном действующим законодательством (заявитель - представитель юридического лица)	40	15
3.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	10	10
4.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	15	5
5.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	2450	20
6.	Протокол решения общего собрания собственников вместе с локальным сметным расчётом на виды работ по капитальному ремонту, указанные в протоколе (решении) общего собрания собственников помещений, составленный в соответствии с законодательством и нормативно-техническими документами	40	40
7.	Копия технической документации и документов, содержащие сведения о составе общего имущества многоквартирного дома, указанные в протоколе (решений) общего собрания собственников помещений (технический паспорт, технический план, поэтажный план многоквартирного дома, иные документы)	50	20
8.	Справка о финансовой дисциплине по оплате за жилищно-коммунальные услуги собственниками и нанимателями (уровень сбора платы за жилое помещение и коммунальные услуги) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку	10	10
9.	Справка, подписанная уполномоченным лицом, подтверждающую соответствие	10	10

Получателя	требованиям, предусмотренным абзацами шестым- восьмым пункта 7 раздела II настоящего Порядка.		
Итого:		2 635 руб.	2,33 час.
	Без доверенности:	185 руб.	2 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за март 2020 года составляет 37 964 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 215,0 руб.

Подача заявления Заявителем:

Стоимость приобретений = 185 руб.

Трудозатраты $215,0 * 2 \text{ часа} = 430,0 \text{ руб.}$

Информационные издержки: $185,0 \text{ руб.} + 430,0 \text{ руб.} = 615,0 \text{ руб.}$

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений = 2 635 руб.

Трудозатраты $215,0 * 2,33 \text{ часов} = 501,0 \text{ руб.}$

Информационные издержки: $2 635 \text{ руб.} + 501,0 \text{ руб.} = 3 134,0 \text{ руб.}$

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий в целях возмещения затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования, элементов благоустройства.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 10 июня 2020 года по 19 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» и Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего

предпринимательства», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Исполняющий обязанности
начальника управления



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Е.А.Павлова
2517005