АКТ № 5

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28.03.2025 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 18.12.2024 № 702-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2025 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 04.12.2024, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр».

Сроки проведения проверки: с 03.03.2025 по 14.03.2025.

Период проверки: с 03.03.2022 по 02.03.2025.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Краснодарский научно-методический центр» (далее – Учреждение, заказчик), 350059, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Дунайская, д. 62.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 19.12.2024 № 3908/56.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, исследования размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Согласно приказу Учреждения от 14.05.2020 № 13-л о переводе работника на другую работу, должностной инструкции от 14.05.2020, а также дополнительному соглашению к срочному трудовому договору от 01.04.2020 № 08 функции контрактного управляющего возложены на ведущего специалиста отдела развития образования.

Приказом Учреждения от 10.04.2024 № 103/1-П назначен контрактный управляющий, утверждена должностная инструкция.

Приказами Учреждения от 22.08.2022 № 286/1-П, от 10.04.2024 № 106/1-П, от 30.08.2024 № 255-П назначены уполномоченные лица, наделенные правом электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО (при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей), а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в ЕИС.

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 25.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 86,95 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 29.03.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 49 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с подпунктами «з», «р» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС подлежит включению следующие информация и документы о контракте: информация об объекте закупки (указание на осуществление закупки, предусматривающей заключение контракта, предметом которого являются выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Комиссией выявлены следующие признаки нарушений Закона, выразившиеся в несвоевременном направлении и направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 0318300119422001459\_61991 от 24.10.2022 на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия с приспособлением к современному использованию, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 150, литер А. («Школа приказчиков», 1912 г., архитектор С.С.Лукьянов) (реестровый номер 3231006339622000010 от 01.11.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 30.09.2022 № 0318300119422001459) на сумму 9 177 579,59 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении контракта, а именно 01.11.2022, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 01.11.2022.

2. Контракт № 8060 от 01.12.2022 на оказание услуг электросвязи (реестровый номер 3231006339622000011 от 05.12.2022, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона) на сумму 79 884,50 руб.

Согласно информации об исполнении № 14 от 09.08.2023 сведения об оплате (платежное поручение № 428217 от 13.07.2023 на сумму 5 077,22 руб.) направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 07.08.2023, на 17 рабочий день после оплаты, опубликованы 09.08.2023, на 19 рабочий день после оплаты.

3. Контракт № 2023.0707 от 07.07.2023 на оказание услуг по осуществлению авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия с приспособлением к современному использованию, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 150, литер А. («Школа приказчиков», 1912 г., архитектор С.С. Лукьянов) (реестровый номер 3231006339623000007 от 17.07.2023, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 93 Закона) на сумму 298 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 17.07.2023, на 6 рабочий день после его заключения.

4. Муниципальный контракт на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия с приспособлением к современному использованию, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 150, литер А. («Школа приказчиков», 1912 г., архитектор С.С. Лукьянов) № 0318300119423001346\_61991 от 24.11.2023 (реестровый номер 3231006339623000009 от 30.11.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 02.11.2023 № 0318300119423001346) на сумму 25 267 600,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «з» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 30.11.2023 (недействующая редакция) содержит недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – не относится к работам по строительству. При этом, в информации о заключённом контракте от 23.12.2023 (недействующая редакция) и от 25.12.2023 (действующая редакция), предмет контракта относится к работам по строительству: «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр ЕИС направлены сведения об оплате: согласно информации об исполнении контракта № 2 от 19.01.2024 платежное поручение № 807203 от 29.12.2023 на сумму 25 267 600,00 руб. направлено на 6 рабочий день, а именно 16.01.2024 (опубликовано на 9 рабочий день, а именно 19.01.2024).

5. Муниципальный контракт на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия с приспособлением к современному использованию, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 150, литер А. («Школа приказчиков», 1912 г., архитектор С.С. Лукьянов) № 0318300119423000739\_61991 от 04.07.2023 (реестровый номер 3231006339623000006 от 11.07.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 14.06.2023 № 0318300119423000739) на сумму 15 178 512,82 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «з» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 11.07.2023, от 02.08.2023 и от 03.08.2023 (недействующие редакции) содержит недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – не относится к работам по строительству. При этом, в информации о заключённом контракте от 22.12.2023 (действующая редакция), предмет контракта относится к работам по строительству: «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 12.12.2023, а именно на 7 рабочий день после его заключения 21.12.2023, опубликованы 22.12.2023, на 8 рабочий день.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр ЕИС направлены сведения об оплате: согласно информации об исполнении контракта № 4 от 19.01.2024 платежное поручение № 807204 от 29.12.2023 на сумму 8 883 395,20 руб. направлено на 6 рабочий день, а именно 16.01.2024 (опубликовано на 9 рабочий день, а именно 19.01.2024).

6. Муниципальный контракт на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 4678/Т-СП от 24.01.2023 (реестровый номер 3231006339623000002 от 26.01.2023, заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93) на сумму 11 481,70 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие сведения:

- согласно информации об исполнении контракта № 14 от 07.09.2023 платёжное поручение № 492235 от 14.08.2023 (списано 15.08.2023) на сумму 977,85 руб. направлено на 16 рабочий день, а именно 06.09.2023 (размещено на 17 рабочий день, а именно 07.09.2023);

- согласно информации об исполнении контракта № 20 от 04.12.2023 платёжное поручение № 706949 от 21.11.2023 (списано 23.11.2023) на сумму 977,85 руб. направлено на 6 рабочий день, а именно 01.12.2023 (размещено на 7 рабочий день, а именно 04.12.2023).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией выявлены также признаки следующих нарушений Закона, выразившихся в несвоевременном направлении, направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 2024.0811 от 19.11.2024 на поставку часов наручных (реестровый номер 3231006339624000009 от 21.11.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 29.10.2024 № 0318300119424001542) на сумму 621 476,58 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 21.11.2024, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 6.13 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

2. Муниципальный контракт № 2024.0107 от 18.07.2024 на выполнение полиграфических работ по выпуску педагогического издания города Краснодара газеты «Панорама образования» (реестровый номер 3231006339624000007 от 19.07.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 21.06.2024 № 0318300119424001094) на сумму 153 096,66 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 19.07.2024 и 24.10.2024, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В соответствии с информацией о контракте от 19.07.2024 и 24.10.2024, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 6.9 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «В случае неисполнения Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) предъявленных Заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, сумма неустоек (штрафов, пеней) удерживается из суммы, подлежащей оплате Подрядчику».

Кроме того, согласно информации об исполнении контракта № 7 от 17.10.2024 из реестра контрактов ЕИС Учреждением с нарушением срока, установленного части 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке оказанных услуг (документ о приёмке № 4 от 03.10.2024 на сумму 46 773,23 руб. подписан заказчиком 08.10.2024, направлен на 7 рабочий день после подписания заказчиком).

Согласно информации об исполнении контракта № 9 от 08.11.2024 из реестра контрактов ЕИС Учреждением с нарушением срока, установленного части 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке оказанных услуг (документ о приёмке № 5 от 24.10.2024 на сумму 14 887,55 руб. подписан заказчиком 30.10.2024, направлен на 7 рабочий день после подписания заказчиком).

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева