



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

20 ФЕВ 2023 № 1003/31

Исполняющему обязанности
начальника департамента
образования администрации
муниципального образования
город Краснодар

Н.М.Поляковой

На № 758/30 от 30.01.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление
администрации муниципального образования город Краснодар от 21.02.2022
№ 563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного
бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным
дошкольным образовательным организациям, частным
общеобразовательным организациям и индивидуальным
предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по
образовательным программам дошкольного образования на основании
лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда,
приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр,
игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату
коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового
обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого
финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края
о краевом бюджете».**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 30.01.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.02.2022 № 563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и

индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете» (далее – проект, порядок), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего повторно. Ранее, уполномоченным органом выдано положительное Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.02.2022 № 563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете» от 20.01.2023 № 226/31.

В ходе дальнейшего согласования были выявлены несоответствия некоторых положений проекта требованиям действующего законодательства.

Доработанный и приведенный разработчиком в соответствие действующему законодательству проект муниципального нормативного

правового акта направлен на повторное проведение оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования на территории муниципального образования город Краснодар по состоянию на январь 2023 года:

частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 7;

частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 11;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность – 38.

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не требуется;

по мнению разработчика, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются частные дошкольные образовательные организации, частные образовательные организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии и администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии отдельных норм муниципального нормативного акта нормам:

- приказа Министерства образования, науки и молодёжной политики Краснодарского края от 27.07.2022 № 1719 «Об утверждении отдельных коэффициентов, предусмотренных законом Краснодарского края от 03.03.2010 № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных

образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования» и о признании утратившими силу некоторых приказов министерства образования, науки и молодёжной политики Краснодарского края»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом постановления предусматривается:

- уточнение описания формулы расчёта размера субсидии частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии;

- уточнение требований к участникам отбора и предоставляемых ими документов для участия в отборе;

- уточнение даты, на которую запрашиваются сведения в налоговом органе;

- редакционные уточнения в приложениях № 1 и № 2 к порядку.

Учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный акт, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении норм муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством и внесении уточнений отдельных норм муниципального правового акта.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности в части соблюдения требований, предъявляемых к заявителю, участвующем в отборе получателей субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия

предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 31 января 2023 по 13 февраля 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций предложения и замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Участник публичных консультаций).

Участник публичных консультаций полагает, что необходимо конкретизировать для получателей какой именно организационно-правовой формы необходимо составление и предоставление справки о том, что получатель не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включённые в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). Получатель, действующий как индивидуальный предприниматель, не может являться таким лицом и данное требование для индивидуального предпринимателя является избыточным и создающим дополнительные сложности в формировании пакета документов для получения субсидии.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как пункт 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ чётко разделяет понятия «индивидуальные предприниматели» и «организации»:

организации – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, международные компании, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории Российской Федерации;

индивидуальные предприниматели – это физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Следовательно, требование подпункта 7) пункта 10 раздела II «Порядок проведения отбора Получателей» Порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным

частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утверждёнными законом Краснодарского края о краевом бюджете, относится только к получателям субсидии – юридическим лицам и не применяется к индивидуальным предпринимателям.

Кроме того, получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского Регионального Отделения Российского Союза Промышленников и Предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 26 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
В.В.Сигарева
2517005