



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

02 ДЕК 2022

№

4937/31

Исполняющему обязанности
директора департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

Д.А.Мироненко

На № 18667/25 от 11.11.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования город Краснодар от 11.06.2019 № 2515
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового
обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического
оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в
котельных, и модернизацией иного оборудования, связанного единым
технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью
муниципального образования город Краснодар, и приобретением иного
технологического оборудования, необходимого для осуществления уставных
целей и задач, а также проведением ремонта зданий (сооружений),
эксплуатация которых связана с функциональным назначением такого
оборудования»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 11 ноября 2022 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.06.2019 № 2515 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, и модернизацией иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, и приобретением иного технологического

оборудования, необходимого для осуществления уставных целей и задач, а также проведением ремонта зданий (сооружений), эксплуатация которых связана с функциональным назначением такого оборудования» (далее – проект, Порядок № 2515), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дать количественную оценку субъектов, по мнению разработчика, не представляется возможным;

- цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления;

- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не предусмотрено;

- по мнению разработчика, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие эксплуатацию теплоэнергетического оборудования котельных, подключенного к сетям газоснабжения с использованием прибора учёта природного газа, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

- частные организации, осуществляющие эксплуатацию теплоэнергетического оборудования котельных, подключенного к сетям газоснабжения с использованием прибора учёта природного газа, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в несоответствии действующему законодательству:

- несоответствие отдельных норм действующего муниципального нормативного акта Постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

- наличие устаревших строительных конструкций объектов капитального строительства и элементов таких конструкций в которых расположено технологического оборудование.

В настоящее время в целях решения социальных задач необходимо провести комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе проведения ремонтных работ зданий, сооружений, необходимых для осуществления деятельности по оказанию услуг населению.

Учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный акт, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются:

- в приведении в соответствие муниципального нормативного правового акта действующему законодательству;

- реализация мер государственной поддержки, направленных на финансовое обеспечение затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, и модернизацией иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью муниципального

образования город Краснодар, и приобретением иного технологического оборудования, необходимого для осуществления уставных целей и задач, а также проведением ремонта зданий (сооружений), эксплуатация которых связана с функциональным назначением такого оборудования.

Принятие рассматриваемого проекта позволит повысить качество работы объектов топливно-энергетического комплекса, являющихся муниципальной собственностью.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, и модернизацией иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, и приобретением иного технологического оборудования, необходимого для осуществления уставных целей и задач, а также проведением ремонта зданий (сооружений), эксплуатация которых связана с функциональным назначением такого оборудования:

1. Информационные издержки заявителей при разовой подаче документов на получение субсидий:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявка на получение субсидий	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	10	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	20	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	2550	20
5.	Акт технического обследования теплоэнергетического оборудования, котельных, подтверждающий необходимость замены теплоэнергетического оборудования, в том числе узлов учёта в котельных, или акт технического обследования иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, подтверждающий необходимость модернизации такого оборудования, заверенные печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Получателя субсидии	0	120
6.	Локально-сметный расчёт или документы, подтверждающие размер затрат по замене теплоэнергетического оборудования и (или) узлов учёта природного газа (коммерческое предложение), являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, подписанные руководителем организации (стоимость 1 % от стоимости выполнения строительно-монтажных работ), за исключением случаев модернизации иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар	91 219 (локально-сметный расчет) 0 (коммерческое предложение)	3360
7	Справка, подписанная уполномоченным лицом, подтверждающая соответствие Получателя требованиям, предусмотренным абзацами пятым-восьмым пункта 7 раздела II Порядка предоставления субсидий	6	5
Итого:		93 805 руб.	58,8 час.
без доверенности:		91 255 руб.	58,5 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за август 2022 года составляет 62 089 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 323 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 91 255 руб.

Трудозатраты: 323 руб. * 58,5 часов = 18 895 руб.

Информационные издержки: 91 255 руб. + 18 895 руб. = 110 150 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 93 805 руб.

Трудозатраты: 206 руб. * 58,8 часов = 18 992 руб.

Информационные издержки: 93 805 руб. + 18 992 руб. = 112 797 руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 14 ноября 2022 по 25 ноября 2022 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее - участник публичных консультаций) поступили следующие предложения.

В целях предотвращения коррупционных действий, необоснованных трат городского бюджета, соблюдения принципов конкуренции на рынке работ по капитальному ремонту оборудования, участник публичных консультаций считает необходимым:

- закрепить в Порядке предоставления субсидий необходимость оформления уполномоченным органом администрации результатов проведенного анализа достоверности стоимости затрат, включенных в локально-сметные расчёты;

- в случае, если стоимость затрат по смете расходов на выполнение капитального ремонта составляет от 10 млн. рублей и более, должно быть установлено требование о членстве исполнителя работ в саморегулируемой организации в области строительства в соответствии с требованиями части 2.1 и части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения предложения не учтены.

В силу Бюджетного кодекса Российской Федерации условия об обеспечении получателями субсидий в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, проведения государственной экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры и проверки достоверности определения их сметной стоимости являются обязательными при предоставлении субсидий юридическим лицам - коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации.

Кроме того, в порядке закреплено, что уполномоченный орган проводит проверку соблюдения получателем, а также лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключённым с получателем в целях исполнения обязательств по соглашению, порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии.

Орган муниципального финансового контроля проводит проверку соблюдения получателем порядка и условий предоставления субсидий в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте учтены все обязательные требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Таким образом, закрепление (дублирование) в Порядке № 2515 норм федерального законодательства, считаем не целесообразным.

Кроме того, получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 26 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова