

СВОДНЫЙ ОТЧЁТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент).

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 30.01.2007 № 19 п. 6 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 01 июля 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Несоответствие действующих Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Правила) требованиям действующего законодательства, отсутствие и неактуальность отдельных градостроительных регламентов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Приведение Правил в соответствие с действующим законодательством, введение и актуализация отдельных градостроительных регламентов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1) Правила приведены в соответствие с действующим законодательством в части:

положений о публичных слушаниях по вопросам градостроительной деятельности,

урегулирования отношений, возникающих в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд,

зонирования территории Западного внутригородского округа города Краснодара (приведено в соответствие с зонированием генерального плана муниципального образования город Краснодар, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 26.01.2012 № 25 п. 15, во исполнение вступившего в законную силу решения Первомайского районного суда города Краснодара от 13.08.2015 по делу № 2-13398/2015).

2) в Правилах введены и актуализированы отдельные градостроительные регламенты.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия – низкая.

Обоснование степени регулирующего воздействия:

проект внесения изменений в Правила не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие возникновению ранее не предусмотренных или способствующие увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ольшанская Ирина Витальевна – заместитель начальника отдела правового обеспечения департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Тел.: (861)298-01-35.

Адрес электронной почты: prav_daig@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

2.1.1. Несоответствие действующих Правил требованиям законодательства.

Со дня издания последней редакции Правил в Градостроительный кодекс Российской Федерации вносились изменения в части терминологии, расширения прав граждан при принятии решений в области градостроительной деятельности. Указанные изменения вступили в силу, в связи с чем текст Правил необходимо привести в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов.

2.1.2. При применении Правил выявлена необходимость совершенствования порядка регулирования землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Несоответствие Правил действующему законодательству выявлено в результате мониторинга действующего законодательства.

Несоответствие карты градостроительного зонирования Правил зонированию генерального плана выявлено в результате применения Правил, необходимость приведения их в соответствие установлена решением Первомайского районного суда города Краснодара от 13.08.2015 по делу № 2-13398/2015.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические и физические лица, осуществляющие и контролирующие градостроительную деятельность на территории муниципального образования

город Краснодар. Определить количественную оценку субъектов не представляется возможным.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Несоблюдение действующего законодательства в случае невнесения изменений в Правила.

Количественную оценку определить не представляется возможным в связи с участием в публичных слушаниях по вопросам градостроительной деятельности неопределённого круга лиц, а также в связи с заявительным порядком обращений для получения разрешительной документации на строительство и на ввод в эксплуатацию, осуществлению ряда работ без получения разрешительной документации.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

изменение действующего законодательства,
вступившее в законную силу решение суда,
применение Правил при осуществлении градостроительной деятельности.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Устав муниципального образования город Краснодар.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

отсутствует.

2.8. Источники данных:

КонсультантПлюс, Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение Правил в соответствие с законодательством	С момента официального опубликования решения городской	Не нуждается в проведении мониторинга

	Думы Краснодар, за исключением отдельных положений, для которых устанавливаются иные сроки вступления в силу	
Введение и актуализация отдельных градостроительных регламентов	С момента официального опубликования решения городской Думы Краснодар	Не нуждается в проведении мониторинга

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар 07.02.2018 № 480 «О подготовке проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар»;

решение Первомайского районного суда города Краснодара от 13.08.2015 по делу № 2-13398/2015.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Приведение Правил в соответствие с действующим законодательством	Соответствие Правил действующей редакции Градостроительного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам	Отсутствует	Отсутствует
Введение и актуализация отдельных градостроительных регламентов	Актуальность градостроительных регламентов для различных территориальных зон	Отсутствует	Отсутствует

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов:

Отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей:
Затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические и физические лица, осуществляющие и контролирующие градостроительную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар	Не определено	Отсутствуют

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар				
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей

Отсутствует	Единовременные расходы в 2018 г.:	отсутствует
	Периодические расходы за период 2018 гг.:	отсутствует
	Возможные доходы за период 2018гг.:	отсутствует

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

6.5. Источники данных:

отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические и физические лица, осуществляющие градостроительную деятельность на территории муниципального	п.1.1.9 проекта (новая редакция п. 2 и 3 статьи 17) 2.Участниками публичных слушаний по проекту генерального плана, проекту Правил, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утверждённых документов являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которой подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных	Доходы и расходы не предусмотрены законодательством	-

7.6. Источники данных: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	-	-	-

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы:	Принятие муниципального правового акта о внесении изменений в Правила (МПА)	Непринятие МПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Возможны доходы в связи с уменьшением оплаты за кадастровые работы в случаях образования небольших земельных участков с видами разрешённого использования «Коммунальное обслуживание» (код 3.1) и «Земельные участки (территории) общего пользования» (код 12.0)	Возможны дополнительные расходы на кадастровые работы в случаях образования земельных участков с видами разрешённого использования «Коммунальное обслуживание» (код 3.1) и «Земельные участки (территории) общего пользования» (код 12.0); в отдельных случаях невозможно образование таких земельных участков в связи с отсутствием необходимой минимальной площади
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального)	Не повлечёт	Не повлечёт

образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предполагаемая цель будет достигнута	Предполагаемая цель не будет достигнута
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Действия в соответствии с законодательством	Действия не в соответствии с законодательством

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выявленная проблема может быть решена исключительно путём варианта 1, так как это единственный способ приведения Правил в соответствие с действующим законодательством.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

9.8.1. Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в соответствии с которыми расширяются возможности участия граждан в принятии решений в области градостроительной деятельности.

9.8.1.1. ГрК РФ предусматривается, что по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утверждённых документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешённый вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учётом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации проводятся публичные слушания или общественные обсуждения.

Муниципальным образованиям предоставляется право выбора – проводить публичные слушания или общественные обсуждения.

Общественные обсуждения проводятся в сети «Интернет», публичные слушания – путём непосредственных встреч с участниками публичных слушаний.

В проекте внесения изменений в Правила предлагается оставить публичные слушания для выяснения мнения населения по вопросам градостроительной деятельности. Такой выбор обусловлен положительным опытом проведения публичных встреч (разъяснения даются непосредственно участникам публичных слушаний – меньше негатива, возможность объяснить детали и нюансы обсуждаемых вопросов, проекты муниципальных правовых актов и графические приложения к ним становятся более доступными для понимания).

Кроме того учтено, что отдельные категории граждан не имеют возможности своевременно сканировать и передать в электронном виде документы, подтверждающие право участия в общественных обсуждениях.

9.8.1.2. Ранее участниками публичных слушаний были жители муниципального образования город Краснодар и иные заинтересованные лица, права которых могли быть затронуты.

В соответствии с требованиями статьи 5.1 ГрК РФ проектом устанавливается, что участниками публичных слушаний являются граждане, постоянно проживающие на соответствующей территории, правообладатели находящихся в границах данной территории земельных участков, расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

9.8.1.3. Процедура публичных слушаний дополняется проведением экспозиций.

Со дня размещения на официальном сайте проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему, проводятся экспозиция или экспозиции такого проекта. В ходе работы экспозиции должны организовываться консультации посетителей экспозиции, распространение информационных материалов о проекте.

Информация о месте, дате открытия экспозиции, о сроках её проведения, о днях и часах, в которые возможно посещение, указывается в оповещении о начале публичных слушаний.

9.8.1.4. Увеличились возможности при подаче замечаний и предложений на проект, выносимый на публичные слушания.

Ранее предложения к проекту вносились только на публичных слушаниях.

В соответствии с требованиями статьи 5.1 ГрК РФ проектом предусматривается возможность подачи замечаний, возражений и предложений:

- 1) посредством записи в книге (журнале) учёта посетителей экспозиции проекта;
- 2) в письменной или устной форме в ходе проведения публичных слушаний;
- 3) в письменной форме в адрес комиссии по землепользованию и застройке.

9.8.1.4. Нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований, необходимые для проведения публичных слушаний, должны быть приняты и опубликованы не позднее 01.07.2018.

В связи с этим глава 4 Правил, содержащая положения о публичных слушаниях по вопросам градостроительной деятельности, изложена в новой редакции.

9.8.2. Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» урегулированы отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, а также определены особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Указанным законом с 01.01.2019 признаётся утратившим силу Федеральный закон от 15.04.98 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

В связи с тем, что в 217-ФЗ отсутствуют понятия «дача», «дачный участок» в зоне СХ.1 с 01.01.2019 признаётся утратившим силу вид «дачное хозяйство», а все положения Правил, содержащие слова «дачное хозяйство» и «дачное некоммерческое объединение граждан», излагаются в новой редакции и вступают в силу с 01.01.2019.

В силу части 8 статьи 36 ГрК РФ земельные участки или объекты капитального строительства с видом разрешённого использования «для ведения дачного хозяйства», которые с 01.01.2019 не будут соответствовать градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом.

9.8.3. В целях совершенствования порядка регулирования землепользования и застройки в проекте внесения изменений в Правила:

1) для возможности образования небольших земельных участков под объектами коммунального обслуживания (ТП, КНС, ШРП и т.д.) в отношении вида разрешённого использования «Коммунальное обслуживание» (код 3.1) (за исключением линейных объектов) установлено, что минимальный размер земельных участков и предельные параметры разрешённого строительства для таких объектов не подлежат установлению;

2) для возможности образования небольших земельных участков в отношении вида разрешённого использования «Земельные участки (территории) общего пользования» (код 12.0) установлено, что минимальный размер земельных участков и предельные параметры разрешённого строительства для таких объектов не подлежат установлению;

3) для возможности реконструкции объектов капитального строительства, предназначенных для отправления религиозных обрядов (церкви, соборы, храмы, часовни и т.д.) отдельные территориальные зоны дополнены условно разрешённым видом использования «Религиозное использование» (код 3.7);

4) для упорядочения размещения капитальных гаражей во всех жилых и общественно-деловых зонах основные виды разрешённого использования, предусматривающие строительство гаражей, переведены в условно разрешённые виды.

9.8.4. Во исполнение вступившего в законную силу решения Первомайского районного суда города Краснодара от 13.08.2015 по делу № 2-13398/2015 карта градостроительного зонирования Правил в части территории Западного внутригородского округа города Краснодара приведена в соответствие с зонированием генерального плана муниципального образования город Краснодар, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 26.01.2012 № 25 п. 15.

В связи с этим в статье 31 Правил состав территориальных зон дополнен зонами, имеющимися в генеральном плане и отсутствующими в действующей редакции Правил:

- зоны застройки малоэтажными жилыми домами (Ж.4);
- зоны общественно-делового и коммерческого назначения (ОД.К);
- зоны многофункционального назначения (ОД.М);
- зоны объектов образования (ОД.О);
- зоны объектов здравоохранения (ОД.З);
- спортивно-рекреационные зоны (РС);
- зоны автодорог (А).

Статья 32 Правил дополнена градостроительными регламентами для введённых зон.

9.8.5. В целях выяснения мнения населения, в соответствии со статьёй 31 ГрК РФ и постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 06.03.2018 № 848 были назначены публичные слушания по проекту внесения изменений в Правила.

Проект внесения изменений в Правила и план мероприятий по проведению публичных слушаний были размещены на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара 07.03.2018 в 09.45 и опубликованы в газете «Краснодарские известия» 13.03.2018.

Публичные слушания проводились с 26.03.2018 по 26.04.2018 во всех внутригородских округах города Краснодара и во всех сельских населённых пунктах. Всего проведено 33 публичные встречи в форме собраний (конференций) по месту жительства.

На публичных слушаниях поступило 47 предложений, из которых комиссией по землепользованию и застройке муниципального образования город Краснодаре одобрено – 12, отклонено – 23 (не соответствуют законодательству или нарушают права заинтересованных лиц), принято к сведению – 12 (не относятся к предмету публичных слушаний).

Участниками публичных слушаний поддержан проект внесения изменений в Правила в части введения новых положений об организации и проведении публичных слушаний, внесены новые предложения об изменении зонирования

отдельных земельных участков и градостроительных регламентов для отдельных территориальных зон.

Все поступившие замечания, возражения и предложения рассмотрены на заседании комиссии по землепользованию и застройке 21.05.2018, заключение о результатах публичных слушаний 25.05.2018 размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара и 26.05.2018 опубликовано в газете «Краснодарские известия».

Проект внесения изменений в Правила доработан с учётом замечаний и предложений, одобренных комиссией.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: со дня официального опубликования, за исключением положений, указанных в пункте 5 проекта внесения изменений в Правила.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет;

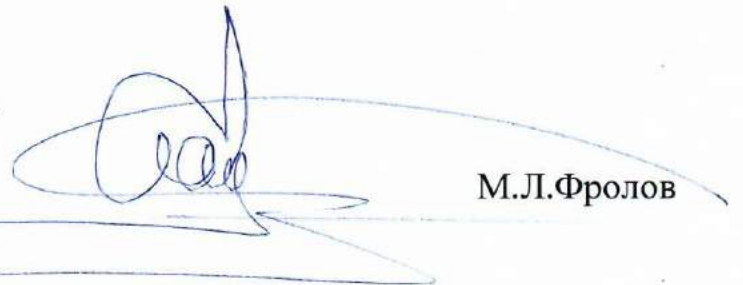
б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: период распространения отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Директор департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар



М.Л.Фролов