

# **СВОДНЫЙ ОТЧЁТ**

## **о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов**

### **1. Общая информация:**

#### **1.1. Регулирующий орган:**

управление торговли и бытового обслуживания населения администрация муниципального образования город Краснодар.

#### **1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:**

проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки» (далее – Проект постановления).

#### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:** вступает в силу со дня его официального обнародования.

#### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями в части установленного порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.

#### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Исключение из Проекта постановления рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями в части установленного порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.

#### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Проект постановления разработан в соответствии с Законом Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» (далее — Закон № 2195-КЗ)

Определение стандартов, сроков и последовательности выполнения действий при предоставлении согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса) находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.

#### **1.6.1. Степень регулирующего воздействия – средняя.**

**1.6.2. Обоснование степени регулирующего воздействия:** проект содержит положения, изменяющие ранее установленные требования для субъектов предпринимательской и экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

**1.6.3. Наличие или отсутствие в проекте нормативного акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции и иные формы оценок и экспертиз:** нет.

**Основание отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:** нет.

**Информация о соответствии принципам, установленным Законом № 247-ФЗ:** нет.

#### **1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

Ф.И.О: Булыгина Екатерина Александровна.

Должность: начальник отдела развития рыночно-ярмарочной торговли управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

Телефон: 2189825, адрес электронной почты: dpr@krd.ru

#### **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Указанным проектом предлагается признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 31.08.2021 № 3856 «Об утверждении Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки», так как вносимые изменения коснутся значительной части текста постановления, а также для удобного прочтения документа заинтересованных лиц.

При подаче заявок на проведение и организацию ярмарок (далее - заявка), заявители не указывают информацию о принадлежности земельного участка муниципальному образованию, поскольку считают, что закон обязывает указать собственника или арендатора, только если он не является

муниципальным образованием, но при этом заявка содержит указание на место проведения ярмарки. В связи с чем, предприниматели считают, что представленные с заявкой документы, а также указание на место проведение ярмарки, являются достаточными для идентификации земельного участка.

Исходя из положений частей 2 и 4 статьи 8 Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) к основным сведениям об объекте недвижимости относятся характеристики объекта недвижимости, позволяющие определить такой объект недвижимости в качестве индивидуально-определенной вещи. Граница земельного участка отделяет такой земельный участок от земель и других земельных участков.

Приведённые заявителями при направлении заявок адреса и схемы мест расположения ярмарок, не отвечают требованиям пункта 1 статьи 141.2 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 6 Земельного кодекса Российской Федерации, частей 2 и 4 статьи 8 Федерального закона № 218-ФЗ для определения земельного участка в качестве индивидуально-определённой вещи.

Также в направляемых заявителем документах отсутствует информация о земельном участке с привязкой к местности на топографической съёмке, в связи с чем нет возможности провести более полный анализ территорий и предоставить сведения о наличии (отсутствии) охранных зон инженерных коммуникаций невозможно.

Заявители неверно истолковывают понятия «место проведения ярмарки» и «земельного участка, на территории которого предполагается проведение ярмарки». Наряду с этим, представленные заявителями схема размещения ярмарочной площадки является недостаточной для установления местонахождения границ земельного участка. Отсутствие установления границ и площади земельного участка, в данном случае, не позволяет сделать однозначный вывод о возможности фактического размещения на указанных заявителями территории, а также возможности фактического соблюдения установленных статьёй 11 Закона № 2195-КЗ требований к организации деятельности ярмарок, в том числе размещения торговых мест на ярмарке с соблюдением норм и правил пожарной безопасности, обеспечения доступности торговых мест на ярмарке для инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации, оборудования ярмарочной площадки подъездами для погрузочно-разгрузочных работ, отвечающими требованиям действующего законодательства.

В связи с чем, проектом предусмотрено предоставление заявителем заявления на получение согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар (далее - заявление) и схематического изображения земельного участка, позволяющее определить предполагаемое место размещения ярмарки, выставки-ярмарки с указанием кадастрового номера и иных адресных ориентиров, подготовленное заявителем с использованием публичной кадастровой карты.

Данная мера позволит администрации муниципального образования город Краснодар определить собственника земельного участка предполагаемой территории для организации и проведения ярмарки, не нарушая при этом права третьих лиц, а также провести более детальный анализ испрашиваемого земельного участка на предмет наличия (отсутствия) охранных зон инженерных коммуникаций.

По результатам рассмотрения такого заявления, в случае положительного решения, заявителем будет предоставлено согласие, оформленное в форме уведомления, и которое впоследствии будет приложено заявителями к заявкам на организацию и проведение ярмарок на испрашиваемых земельных участках. В случае выданного отрицательного решения, заявители, в соответствии с действующим законодательством не лишены права на обжалование такого решения.

### **2.1 Формулировка проблемы:**

Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями в части установленного порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.

Невозможность предоставления согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки без предоставления заявителем схематического изображения земельного участка, позволяющее определить предполагаемое место размещения ярмарки, выставки-ярмарки с указанием кадастрового номера и иных адресных ориентиров, подготовленное заявителем с использованием публичной кадастровой карты.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:** мониторинг действующего законодательства

**2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, либо их представители, наделённые соответствующими полномочиями в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Количество – по данным управления торговли в среднем в год в администрацию города Краснодар поступает до 100 заявок на организацию и проведение ярмарочных мероприятий.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

отсутствие у заявителя возможности получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки влечёт за собой возникновение юридических коллизий.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:**

в соответствии с абзацем 2 пункта 2 части 4(1) статьи 9 Закона Закон № 2195-КЗ и в результате правоприменительной практики возникла необходимость в разработке Проекта постановления .

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:**

Органы местного самоуправления в пределах установленных полномочий руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разрабатывают муниципальные правовые акты в пределах своих компетенций.

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:** отсутствует.

**2.8. Источники данных:** справочно-правовая система «Консультант Плюс», поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

**2.9. Иная информация о проблеме:** отсутствует.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Исключение из Проекта постановления рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями в части установленного порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.	С момента вступления предлагаемого правового регулирования в законную силу	однократно

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Исключение из Проекта постановления рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями в части установленного порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.	Количество полученных согласий собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки	%	В соответствии с количеством полученных согласий собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки представленные по поступившим заявлениям, 2025 г. (далее-ежегодно) 100% (без учета отказов)

**3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов:** количество полученных согласий / количество поступивших запросов\*100% (без учета отказов).

**3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** затраты не предусмотрены.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, либо их представители, наделённые соответствующими полномочиями в установленном законодательством Российской Федерации порядке	100	По данным управления торговли

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар, департамент муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар, департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар				
Осуществление в установленном порядке предоставление согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	Изменяемая	Рассмотрение заявления и предоставляемых документов для принятия решения о согласии собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город	изменение численности сотрудников не требуется	Не изменится

		Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки		
--	--	---	--	--

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчёта)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар, департамент муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар, департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар		
Осуществление порядка приёма и рассмотрения заявлений и документов на получение согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки	Расходы местного бюджета отсутствуют.	Отсутствует

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

**6.5. Источники данных:** отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	7.2. Новые (изменяющие) избыто-	7.3. Описание расходов	7.4. Количество и
---	---------------------------------	------------------------	-------------------

регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчёта)	чные обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	ная оценка, рублей
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, либо их представители, наделённые соответствующими полномочиями в установленном законодательством Российской Федерации порядке, заинтересованные в предоставлении согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки	Предоставление заявления и пакета документов в соответствии с утверждённым перечнем	Расходы предполагаются в виде затрат на подготовку заявления и предоставление пакета документов	В расчете 1632,56 руб. на одного заявителя или 163256 руб. в расчете на 100 заявителей. (расчет прилагается)

### Расчет расходов на предоставление заявления и прилагаемых документов:

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)).

Расчет издержек на подготовку документов:

1) тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: предоставление заявления, справок, подтверждающих документов, совершенных действий (произведенных расходов) и т.п.;

тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти; или внутренние документы для хранения /передачи органам власти; или иное;

масштаб: 1 ед;

частота: 1 ед.

Действия:

написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 1,00 чел./час.;

копирование документов – 1,00 чел./час.;

подача заявления – 1,00 чел./час.;

подготовка схемы изображения земельного участка, позволяющего определить предполагаемое место размещения ярмарки, выставки-ярмарки с указанием кадастрового номера и иных адресных ориентиров, подготовленное заявителем с использованием публичной кадастровой карты — 1,00 чел/час.

Среднемесячная заработная плата полного круга (по данным Крайстата (за 2023 г.): 68567,8 руб.

Средняя стоимость часа работы: 408,14 руб.

Общая стоимость требования:

$408,14 * 4 \text{ чел./час} * 1 \text{ ед} * 1 \text{ ед} = 1632,56 \text{ руб.}$  в расчете на одного заявителя;

$408,14 * 4 \text{ чел./час} * 1 \text{ ед} * 100 \text{ ед} = 163256$  в расчете на 100 заявителей.

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:** отсутствуют.

**7.6. Источники данных:** отсутствуют.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Отсутствуют	Неблагоприятные последствия отсутствуют		

**8.5. Источники данных:** отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:**

Наименование показателя	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Муниципальный правовой акт соответствует действующему законодательству. Возможность получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комп-	Муниципальный правовой акт не соответствует действующему законодательству. Отсутствие возможности получения согласия собственника зе-

	лекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки	мельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Не изменятся	Не изменятся
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы предполагаются в виде затрат на подготовку заявления и предоставление пакета документов	Отсутствует
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчёта) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предполагаемая цель будет достигнута	Предполагаемая цель не будет достигнута
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Возникновение юридических коллизий в связи с непринятием муниципального правового акта

#### **9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

выбран вариант 1, в рамках которого возможно достижение заявленных целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

#### **9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

Проект постановления разработан в соответствии с Законом № 2195-КЗ.

В силу абзаца 2 пункта 2 части 4(1) статьи 9 Закона № 2195-КЗ в случае, когда земельный участок (объект имущественного комплекса), на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки, находится в муниципальной собственности, получение согласия собственника земельного

участка (объекта имущественного комплекса) осуществляется органом местного самоуправления в установленном им порядке.

Указанным проектом предлагается признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 31.08.2021 № 3856 «Об утверждении Порядка получения согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки», так как вносимые изменения коснутся значительной части текста постановления, а также для удобного прочтения документа заинтересованных лиц.

Проектом предполагается предоставление заявителем заявления на получение согласия собственника земельного участка (объекта имущественного комплекса), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар (далее - заявление) и схематического изображения земельного участка, позволяющее определить предполагаемое место размещения ярмарки, выставки-ярмарки с указанием кадастрового номера и иных адресных ориентиров, подготовленное заявителем с использованием публичной кадастровой карты.

Данная мера позволит администрации определить собственника земельного участка предполагаемой территории для организации и проведения ярмарки, не нарушая при этом права третьих лиц, и провести более детальный анализ испрашиваемого земельного участка на предмет наличия (отсутствия) охранных зон инженерных коммуникаций.

По результатам рассмотрения такого заявления, в случае положительного решения, заявителям будет предоставлено согласие, оформленное в форме уведомления, и которое впоследствии будет приложено заявителями к заявкам на организацию и проведение ярмарок на испрашиваемых земельных участках.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

**необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки отсутствует.**

**10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.**

**10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.**

**10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.**

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** обоснование не требуется.

Начальник управления  
торговли и бытового обслуживания  
населения администрации муниципального  
образования город Краснодар



М.Б.Дагбаш